



Gjerstad kommune

Møteinnkalling

Utvalg: Kommunestyret
Møtested: kommunestyresalen, Almestaua
Dato: 19.10.2017
Tid: 18:30

Evt. lovlig forfall meldes her: <http://www.gjerstad.kommune.no/politikk/melding-om-forfall/>
 Vararepresentanter møter kun ved spesiell innkalling.

Fra Høyre har Rune Hagestrand og Morten Sverre Presthagen. I deres sted møter Kjell Arild Grønås og Randi Skorstøl Madsen.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Reprenter
Inger Haldis Løite	Ordfører	AP
Knut Erik Ulltveit	Varaordfører	SP
Egil Nicolay Haugland	Medlem	AP
Evie Katrin Lønne	Medlem	AP
Håkon Sundsli	Medlem	AP
Knut Hagelia	Medlem	AP
Albert Nævestad	Medlem	AP
Anette Kveim	Medlem	SP
Marie Bakka	Medlem	SP
Gro Eskeland	Medlem	SP
Kåre Dalane	Medlem	SP
Rune Hagestrand	Medlem	H
Steinar Pedersen	Medlem	H
May Yvonne Hjellvik	Medlem	H
Morten Sverre Presthagen	Medlem	H
Eddny Øybekk	Medlem	KRF
Halvard Skaaland	Medlem	FRP

Saksliste

Saksnr	Innhold
PS 17/66	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
PS 17/67	Referatsaker
RS 17/61	Ordfører: Gjøremål mv. siden forrige møte
RS 17/62	Rådmannen: Orienteringer fra administrasjonen
RS 17/63	Kommunenes Sentralforbund: Nyhetsbrev (kan lastes ned)
RS 17/64	Fylkesmannen: Tilbakemelding på oppfølging etter tilsyn - beredskapsplaner og forebyggende beredskap
RS 17/65	IMDI: Informasjon om bosetting av flyktninger i 2018 (kan lastes ned)
RS 17/66	Rapport fra salgskontroll - Rema 1000 Brokelandsheia
RS 17/67	Rapport fra salgskontroll - Eurospar Brokelandsheia
RS 17/68	Rapport fra salgskontroll - Coop Prix
PS 17/68	Delegerte saker
DS 17/75	Svar på søknad om utslipp av gråvann fra hytte gnr 20 bnr 100 i Meselveien 50
DS 17/76	Svar på søknad om fradeling av skogteig - gnr 42 bnr 4
DS 17/77	Svar på søknad om deling av grunneiendom, gnr 2 bnr 1
DS 17/78	Tillatelse til opparbeidelse av næringsareal Brokelandsheia Nord
DS 17/79	Tillatelse til oppsetting av reklameskilt ved YX Brokelandsheia - gnr 3 bnr 416
DS 17/80	Tillatelse til oppføring av annekse/kontor på boligeiendom gnr 11 bnr 10
DS 17/81	Tillatelse til oppføring av garasje gnr 11 bnr 23 i Gjerstad
DS 17/82	Behandling av søknad om deling av landbrukseiendommen Melås, gnr 17 bnr 1 m.fl
DS 17/83	Tillatelse til bruk av snøscooter -Hans og Marianne J. Haugland
DS 17/84	Svar på søknad om deling av grunneiendom, gnr 42 bnr 6
DS 17/85	Svar på søknad om deling av grunneiendom, gnr 10 bnr 49
DS 17/86	Tillatelse til å rive brannskadd bolig på Gjerstadveien 141 - gnr 3 bnr 57
DS 17/87	Svar på søknad om bygging av traktorvei klasse 8
DS 17/88	Tillatelse til rivning/brenning av bolig gnr 3 bnr 232 på brokelandsheia Nord
DS 17/89	Tillatelse til rivning av brannskadd bolighus, Kamperhaug 12, gnr 13 bnr 22
PS 17/69	Etablering av ny felles IKT-virksomhet ved sammenslutning av IKT Agder og DDØ
PS 17/70	Handlingsplan for hverdagsmestring og hverdagsrehabilitering i Gjerstad kommune
PS 17/71	Arendal Havn Eydehavn som stamnetthavn i den nasjonale

havnestrukturen

- PS 17/72 Høringsuttalelse - forslag til strategiplan for forebygging av voldelig ekstremisme, hatkriminalitet og sårbare samfunn
- PS 17/73 Høringsuttalelse - Areal- og transportplan for Arendalsregionen (første høring)
- PS 17/74 Tertialrapport 2. tertial 2017
- PS 17/75 Retningslinjer for tildeling av startlån
- PS 17/76 Møteplan for 2018 - 2. gangs behandling
- PS 17/77 Eventuelt:

PS 17/66 Godkjenning av protokoll fra forrige møte**PS 17/67 Referatsaker**

RS 17/61 Ordfører: Gjøremål mv. siden forrige møte

RS 17/62 Rådmannen: Orienteringer fra administrasjonen

RS 17/63 Kommunenes Sentralforbund: Nyhetsbrev (kan lastes ned)

RS 17/64 Fylkesmannen: Tilbakemelding på oppfølging etter tilsyn - beredskapsplaner og forebyggende beredskap

RS 17/65 IMDI: Informasjon om bosetting av flyktninger i 2018 (kan lastes ned)

RS 17/66 Rapport fra salgskontroll - Rema 1000 Brokelandsheia

RS 17/67 Rapport fra salgskontroll - Eurospar Brokelandsheia

RS 17/68 Rapport fra salgskontroll - Coop Prix

PS 17/68 Delegerte saker

DS 17/75 Svar på søknad om utslipp av gråvann fra hytte gnr 20 bnr 100 i Meselveien 50

DS 17/76 Svar på søknad om fradeling av skogteig - gnr 42 bnr 4

DS 17/77 Svar på søknad om deling av grunneiendom, gnr 2 bnr 1

DS 17/78 Tillatelse til opparbeidelse av næringsareal Brokelandsheia Nord

DS 17/79 Tillatelse til oppsetting av reklameskilt ved YX Brokelandsheia - gnr 3 bnr 416

DS 17/80 Tillatelse til oppføring av anneks/kontor på boligeiendom gnr 11 bnr 10

DS 17/81 Tillatelse til oppføring av garasje gnr 11 bnr 23 i Gjerstad

DS 17/82 Behandling av søknad om deling av landbrukseiendommen Melås, gnr 17 bnr 1 m.fl

DS 17/83 Tillatelse til bruk av snøscooter -Hans og Marianne J. Haugland

DS 17/84 Svar på søknad om deling av grunneiendom, gnr 42 bnr 6

DS 17/85 Svar på søknad om deling av grunneiendom, gnr 10 bnr 49

DS 17/86 Tillatelse til å rive brannskadd bolig på Gjerstadveien 141 - gnr 3 bnr 57

DS 17/87 Svar på søknad om bygging av traktorvei klasse 8

DS 17/88 Tillatelse til rivning/brenning av bolig gnr 3 bnr 232 på brokelandsheia Nord

DS 17/89 Tillatelse til rivning av brannskadd bolighus, Kamperhaug 12, gnr 13 bnr 22



Dato: 03.10.2017
Arkivref: 2016/1615-11 / 026

Torill Neset
37119731
torill.neset@gjerstad.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
17/70	Formannskapet	10.10.2017
17/69	Kommunestyret	19.10.2017

Etablering av ny felles IKT-virksomhet ved sammenslutning av IKT Agder og DDØ

Formannskapetets tilråding (identisk med rådmannens innstilling) til vedtak:

1. Gjerstad kommunestyre vedtar å slå sammen IKT Agder og DDØ og å opprette den nye virksomheten IKT Agder i henhold til § 27 i KommuneLOVEN.
2. Forslag til vedtekter for IKT Agder legges til grunn for den nye virksomheten.
3. IKT Agder lokaliseres ved etablering med hovedkontor i Arendal og avdelingskontor i en av de fem kommunene i øst, det vil si Risør, Tvedestrand, Vegårshei, Åmli eller Gjerstad. Endringer i dette forutsetter politisk behandling hos eierne, jfr. § 3 i vedtektene.
4. Sammenslåingen av de to samarbeidene håndteres som en virksomhetsoverdragelse etter ArbeidsmiljøLOVEN § 16 med de rettigheter og plikter for de ansatte som følger av denne lovbestemmelsen. I tillegg til dette legges det til grunn en egen avtale mellom partene som utdyper, supplerer og presiserer de ansattes rettigheter og plikter. Medarbeidere i ny virksomhet viderefører sine pensjonsrettigheter i KLP.
5. Den sammenslåtte IKT-virksomheten overtar fra 1. januar 2018 alle passiva og øvrige forpliktelser IKT Agder IKS og DDØ på det tidspunktet har overfor eksterne virksomheter, herunder leverandører. IKT Agder IKS og DDØ overfører fra 1. januar 2018 alle aktiva som de på dette tidspunktet har, og som naturlig hører inn under virksomhetene, til den sammenslåtte IKT-virksomheten. Disse aktiva skal ikke verdsettes særskilt i denne prosessen. Eierinteresser baseres på eiernes budsjetterte kjøp fra IKT-samarbeidet.
6. De to virksomhetene går inn med de verdier de besitter ved sammenslåingstidspunktet i en ny felles virksomhet uten at disse verdsettes og legges til grunn for framtidige eierinteresser. Unntatt fra dette er egenkapitalen i form av bankinnskudd i IKT Agder IKS på sammenslåingstidspunktet. En forutsetning for sammenslåingen er at likviditeten i form av bankinnskudd skal tilbakeføres eierne av IKT Agder IKS etter det den enkelte eier har innbetalt med halvparten av innstående sum 1. juli 2018 og resten 1. juli 2019. Den nye IKT-virksomheten får anledning over tid til å bygge opp fond innfor en maksimal ramme på 10 millioner kroner for å kunne dekke svingninger i driftsutgiftene.

7. Gjerstad kommunestyre legger til grunn at det nye samarbeidet etableres med styrende organer som overtar fullt driftsansvar hos alle ni eierne fra 1.1.2018. Det må påregnes at den praktiske gjennomføringen av sammenslåingen vil trenge noe tid, kanskje hele 2018.
8. Gjerstad kommunestyre legger til grunn at sammenslåing av DDØ og IKT Agder IKS medfører mer kostnadseffektive og bedre tjenester for alle eierne ved opprettelsen av det nye samarbeidet.

Saksprotokoll i Formannskapet - 10.10.2017

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedlegg:

- Utredning fra PA Consulting – utredning av sammenslåing
- Rapport fra Bouvet Norge as – utredning av eventuell sammenslåing
- Rådmennenes forslag til vedtekter for IKT-samarbeide, Oppdatert etter vedtak i styremøte Østre Agder 22.9.17
- Notat fra Fagforbundet datert 29.5.2017 vedr valg av organisasjonsmodell
- Økonomiske effekter for DDØ-kommunene ved overgang til felles løsninger
- Notat fra IKT Agder om økonomiske konsekvenser m.m. av en sammenslutning
- Vurdering av effekter av eventuelt skifte av navn for IKT Agder
- Innspill fra tillitsvalgte i Vegårshei kommune til sammenslåingsprosessen
- Nye dokumenter fra Vegårshei kommune m.m. i saken
- Digitalisering i kommunal sektor. Brev fra KMD datert 11.9.2017
<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/digitalisering-i-kommunal-sektor/id2570258/>
- Digitaliseringsrundskrivet 2017
<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/digitaliseringsrundskrivet/id2569983/>
- Referat fra styremøte i Østre Agder 22.9.2017

Saksdokumenter:

-

Saksopplysninger:

Tidligere vedtak:

Gjerstad kommunestyre fattet under sitt møte den 24. november følgende vedtak i sak 16/112:

1. *Gjerstad kommunestyre støtter intensjonen om å slå sammen IKT-samarbeidene DDØ og IKT Agder.*
2. *Kommunestyret ber rådmannen, i samarbeid med rådmennene i de andre kommunene i Østre Agder og lederne i de to IKT-samarbeidene, om å utrede hvordan en sammenslåing kan gjennomføres i henhold til områdene i saksfremlegget.*
3. *Endelig sak legges frem for kommunestyret for behandling senest juni 2017.*

4. *Kommunestyret forutsetter at tillitsvalgte i selskapene og hovedtillitsvalgte i kommunene involveres i videre arbeid i henhold til hovedavtalen og det som er skissert i saksfremlegget.*
5. *Kommunestyre i Gjerstad forutsetter at arbeidsplassene, ved en eventuell sammenslåing, blir fordelt slik at et rimelig antall fortsatt blir i østregionen.*

Angående punkt 3: Utredning tok noe lengre tid enn forutsatt, derfor kommer saken opp i alle kommunestyrene i oktober 2017.

Saksopplysninger:

Initiativet til å utrede en eventuell sammenslåing av DDØ og IKT Agder kom fra ledelsen i virksomhetene og deres ledende organer. Rådmennene i Østre Agder drøftet forslaget i sitt møte 20. mai 2016 og ga sin tilslutning til å utrede dette. I styresak Østre Agder 40/16 møte 3. juni 2016 Orientering om dialog mellom IKT Agder og DDØ vedrørende fusjon eller tettere samarbeid mellom de to virksomhetene, ble styret orientert om det pågående utredningsarbeidet og gjorde følgende vedtak:

“Styret for Østre Agder tar til orientering at det pågår en dialog mellom IKT Agder og DDØ med sikte på å legge grunnlag for en framtidsrettet driftsorganisasjon for dekning av kommunenes behov for datatjenester.”

PA Consulting as fikk oppdraget med å gjennomføre en mulighetsstudie. Rapporten *DDØ og IKT Agder utredning av sammenslåing* forelå 20. september 2016 (vedlegg 1).

Rapporten ble presentert for styret i Østre Agder 21. oktober 2016 i sak 64/16 Orientering om status for utredningsarbeidet knyttet til sammenslåing av DDØ og IKT Agder. I dette møtet gjorde styret følgende vedtak:

“Styret tar orienteringen om den pågående prosessen med sikte på å slå sammen DDØ og IKT Agder til etterretning og legger til grunn at prosessen videre blir ivaretatt av de styrende organer for de to virksomhetene. Det forutsettes at den videre prosess forankres politisk i den enkelte kommune/fylkeskommune.”

Med bakgrunn i denne rapporten og anmodningen fra styret fattet representantskapet i IKT Agder IKS og kommunestyrene i Tvedestrand, Gjerstad og Risør vedtak om en intensjon om å slå sammen IKT-samarbeidene DDØ (Det Digitale Østre) og IKT Agder IKS. Rådmannen i Åmli sluttet seg også til dette syn. Vegårshei kommunestyre fattet vedtak der en støttet en videre utredning.

Vedtakene i eierkommunene i DDØ var ikke likelydende. I varierende grad inneholdt disse føringer for å opprettholde kompetansearbeidsplasser knyttet til IKT i deres del av regionen.

I den videre prosessen fram mot en eventuell sammenslåing vurderte rådmennene i Østre Agder at det var ønskelig å engasjere en ekstern konsulent for å bistå med ytterligere utredning av konsekvenser av sammenslåing med vekt på:

- Tydeliggjøring utover PA rapporten hvorfor en ønsker å slå sammen selskapene (Fordeler og ulemper ved en eventuell sammenslåing av ikt samarbeidene)
- Forslag til sammenslåingsprosess og overgangsmoeller
- Kartlegging av økonomiske konsekvenser, felles gevinstrealisering utover eksisterende kartlegging, med fokus på tjenesteleveranse for innbyggere og interne brukere.
- Konsekvenser for ansatte i selskapene og hvordan disse skal ivaretas ved en sammenslåing
- Organisasjons- og styringsmodell for det nye ikt samarbeidet
- Samarbeidsmodell mellom kommunene i det nye ikt samarbeidet
- Juridiske og formelle aktiviteter som må gjennomføres ifm sammenslåing

- I hvilken grad et omfattende/ tett samarbeid vil kunne være et alternativ til sammenslåing.
- Samfunnsanalyse av konsekvensene for en eventuell flytting av kompetansearbeidsplasser (det foreligger en enkel analyse fra sekretariatet i Østre Agder som det kan bygges videre på). I en samfunnsanalyse er det aktuelt å også belyse eventuelle miljøkonsekvenser.

Utredningen skulle også kunne ut i forslag til vedtekter for en ny virksomhet.

Oppdraget med utredningen gikk til Bouvet Norge as, etter en minikonkurranse der tre selskaper ble invitert til å gi tilbud og to selskaper valgte å levere tilbud. Rådmennene valgte å opprette en styringsgruppe for utredningsarbeidet med tre rådmenn og tre tillitsvalgte. De fikk bistand av ledere i DDØ og IKT Agder samt sekretariatet i Østre Agder. Styringsgruppen og representantene fra ledelsen har bistått utreder under arbeidet. Utreder har også hatt møter med medarbeidere i virksomhetene.

Ved månedsskiftet mai/juni 2017 forelå resultatet av utredningen i form av rapporten Utredning av eventuell sammenslåing DDØ og IKT Agder med tilhørende utkast til vedtekter for ny felles IKT-virksomhet (vedlegg 2).

Rådmennenes forslag til vedtekter – oppdatert 22.9.17 etter vedtak i styremøte i Østre Agder (vedlegg 3).

I styringsgruppen framkom det en dissens fra Fagforbundet til flertallets valgte organisasjonsmodell (vedlegg 4).

Etter anmodning fra kommunene i DDØ er det utarbeidet en oversikt over økonomiske effekter av sammenslutningen for dem. Denne følger saken (vedlegg 5). Denne er supplert med tilhørende forklaringer. På kort sikt vil IKT-kostnadene for DDØ-kommunene bli uforandret eller svakt økt, men to til fem år etter iverksetting vil de oppnå både økonomisk, kapasitetsmessige og kvalitetsmessige gevinster av sammenslåingen. For kommunene i IKT Agder vil sammenslåing på kort sikt ha liten eller ingen effekt for kostnadsnivået, mens det på litt lengre sikt vil kunne frigjøre ressurser til løsning av nye og endrede oppgaver.

Etter møte mellom rådmennene i Østre Agder og fylkesrådmannen 26. juni 2017 har IKT Agder IKS kommet med et notat som konkretiserer det økonomiske gevinstpotensialet for en ny IKT-virksomhet. Samt at de konkret vurderer kvalitative effekter ved en sammenslåing og hvilke positive samfunnsmessige og regionale effekter en forventer å oppnå gjennom å slå IKT-ressursene i de to virksomhetene sammen (vedlegg 6).

Ledelsen i IKT Agder IKS har på oppdrag av styringsgruppen gjort en vurdering av økonomiske og praktiske konsekvenser knyttet til valg av nytt navn til den nye virksomheten (vedlegg 7).

Det foreligger et skriv av 2. juli 2017 (vedlegg 8) fra tillitsvalgte i DDØ som er kritisk til sammenslåingsforslaget. De etterlyser tallfesting av økonomiske konsekvenser ved sammenslåingen for DDØ-kommunene. De er bekymret for at en sammenslåing vil bidra til ytterligere sentralisering av funksjoner. De mener at kommunenes styringsrett svekkes. Videre frykter de at kompetansearbeidsplasser vil forsvinne fra de mindre kommunene. De mener at en sammenslåing vil hindre at en får nytte av den IKT-infrastruktur DDØ har fått på plass i løpet av den siste tiden. En sammenslåing vil kunne bidra til at det tar lengre tid å introdusere nye IKT-løsninger. De mener at et samarbeid fremfor sammenslåing ville være en bedre løsning for DDØ.

Styret i Østre Agder behandlet saken 22.9.17 og fattet følgende vedtak i sak 44/17:

1. "Styret i Østre Agder anbefaler kommunene og fylkeskommunen å fatte vedtak om å slå sammen IKT Agder og DDØ og å opprette den nye virksomheten IKT Agder i henhold til §27 i Kommuneloven.
2. Styret i Østre Agder anbefaler at vedlagt forslag til vedtekter for IKT Agder legges til grunn for den nye virksomheten.
3. Styret i Østre Agder anbefaler at IKT Agder ved etablering lokaliseres to steder med hovedkontor i Arendal. En forutsetning for sammenslåing er at deler av fagmiljøet lokaliseres øst i fylket det vil si Risør, Tvedestrand, Vegårshei, Gjerstad og Åmli.
4. Styret i Østre Agder anbefaler at sammenslåingen av de 2 samarbeidene håndteres som en virksomhetsoverdragelse etter Arbeidsmiljøloven § 16 med de rettigheter og plikter for de ansatte som følger av denne lovbestemmelsen. I tillegg til dette legges det til grunn en egen avtale mellom partene som utdypet, supplerer og presiserer de ansattes rettigheter og plikter. Medarbeidere i ny virksomhet viderefører sine pensjonsrettigheter i KLP.
5. Den sammenslåtte IKT-virksomheten overtar fra 1. januar 2018 alle passiva og øvrige forpliktelser IKT Agder IKS og DDØ på det tidspunktet har overfor eksterne virksomheter, herunder leverandører. IKT Agder IKS og DDØ overfører fra 1. januar 2018 alle aktiva som de på dette tidspunktet har, og som naturlig hører inn under virksomhetene, til den sammenslåtte IKT-virksomheten. Disse aktiva skal ikke verdsettes særskilt i denne prosessen. Eierinteresser baseres på eiernes budsjetterte kjøp fra IKT-samarbeidet.
6. De to virksomhetene går inn med de verdier de besitter ved sammenslåingstidspunktet i en ny felles virksomhet uten at disse verdsettes og legges til grunn for framtidige eierinteresser. Unntatt fra dette er egenkapitalen i form av bankinnskudd i IKT Agder IKS på sammenslåingstidspunktet. En forutsetning for sammenslåingen er at likviditeten i form av bankinnskudd skal tilbakeføres eierne av IKT Agder IKS etter eiernes faktiske uttak av tjenester, med halvparten av innestående sum 1.juli 2018 og resten 1.juli 2019. Den nye IKT-virksomheten får anledning over tid til å bygge opp fond innfor en maksimal ramme på 10 millioner kroner for å kunne dekke svingninger i driftsutgiftene.
7. Av hensyn til framdriften i den videre sammenslåingsprosess ber Østre Agders styre de deltakende kommuner og fylkeskommunen om å ta stilling til spørsmålet om sammenslutning innen utgangen av oktober 2017.
8. Styret for Østre Agder legger til grunn at det nye samarbeidet etableres med styrende organer som overtar fullt driftsansvar hos alle ni eierne fra 1.1 2018. Det må påregnes at den praktiske gjennomføring av sammenslåingen vil trenge noe tid, kanskje hele 2018.
9. Styret i Østre Agder legger til grunn at sammenslåingen av DDØ og IKT Agder IKS medfører mer kostnadseffektive og bedre tjenester for alle kommunene ved opprettelsen av det nye selskapet.
10. Styret anbefaler at lokaliseringsspørsmål skal forankres politisk hos eierne og dette innarbeides i vedtektene."

Rådmennenes vurdering/merknader

Rådmennene mener at sammenslåingen av IKT Agder og DDØ gir grunnlag for sterkere innovasjons- og utviklingskraft i vårt felles IKT-miljø. Dette er meget nødvendig med bakgrunn i de utfordringer kommunene står overfor i årene som kommer både når det gjelder forvaltningsoppgaver og produksjon av tjenester for innbyggere og gjester.

Det denne saken handler om på et overordnet nivå er hvordan vi ønsker å rigge en fremtidsrettet og robust IKT-organisasjon i vår region og som kan klare å møte de store utfordringene som kommer innenfor dette viktige området.

Etter rådmennenes syn forsterker opprettholdelsen av eksisterende kommunestruktur i Østre Agder behovet for tett samarbeid og valg av flere felles IKT-løsninger. Rådmennene legger til grunn at den nye IKT-virksomheten skal bidra til å legge forholdene til rette for valg av felles løsninger innenfor ulike deler av kommunenes virksomhet. Den felles IKT-virksomheten skal

bidra til hevet kvalitet og større bredde i det interkommunale samarbeidet over tid. Det forutsetter at kommuner og fylkeskommune velger felles løsninger.

De foreliggende rapportene underbygger etter rådmennenes vurdering viktighetene av å samle regionens IKT-fagmiljø i offentlig sektor. Gevinstene som dokumenteres i rapporten fra PA Consulting er fortsatt gyldig. Utredningen fra Bouvet Norge as underbygger og utdyper tidligere konklusjoner. I tillegg gir denne utredningen argument for valget av styringsmodell for framtidig IKT-virksomhet og den legger en plan for iverksetting. Under arbeidet med et så stort og viktig tema som sammenslåing av regionens to store offentlige IKT-miljøer finner rådmennene at det har vært riktig å engasjere to ulike konsulentmiljøer. Når deres konklusjoner begge entydig går i samme retning understreker dette behovet for sammenslutningen.

I rådmennenes videre vurdering har en ønsket å belyse konsekvenser av sammenslåingen med ulike vinklinger.

Organisering

Under arbeidet i styringsgruppen har det framkommet ulikt syn på organisasjonsmodellen. Rådmennene tilhører flertallet i styringsgruppen (alle unntatt de tillitsvalgte i DDØ) som mener det er sterke grunner til å velge modellen med eget rettssubjekt. Da legger rådmennene til grunn at medarbeidernes rettigheter vil bli like godt ivaretatt ved at virksomheten er eget rettssubjekt.

Flertallet mener denne løsningen bidrar til at IKT-virksomheten kan ivareta en helhetlig rolle som kommunenes slagkraftige redskap. Rådmennene vil understreke at løsningen med eget rettssubjekt bidrar til at alle eiere vil få likeverdighet i samarbeidet. Under utredningen av framtidig organisasjonsmodell er det konstatert at bruk av bestemmelsen i §27 i kommuneloven kun hjemler bruk av begrepet styre for styrende organ i den nye virksomheten.

Rådmennene at valget av en tonivå-modell for styringen av virksomheten bidrar til en profesjonell ledelsesmodell der driftsstyret blir en viktig støttespiller i utviklingen av selskapet for daglig leder. Ved å holde antallet representanter nede på 5 vil driftsstyret kunne møtes hyppig basert på virksomhetens behov.

Rådmennene vil likevel understreke at selv om en velger en tonivå modell for styringen av virksomheten så skal det strategiske ledelsesansvaret ligge i styret der alle eiere er representert. Dette innebærer begrensninger i hvilke oppgaver styret har anledning til å overlate til driftsstyret.

Rådmennene vil understreke at den nye virksomheten må etablere og videreutvikle et forvaltningssystem som sikrer at fagmiljøene i deltakerkommunene legger føringer for prosess og beslutninger knyttet til IKT-utviklingsprosjekter.

Rådmennene har drøftet forslaget til nytt navn på virksomheten. Det forelå også en vurdering av effekter av å skifte navn fra IKT Agder (vedlegg 7). Rådmennene slutter seg til vurderingen fra virksomheten at det vil være hensiktsmessig å videreføre navnet. Rådmennene mener at dette vil være kostnadsbesparende og mindre arbeidskrevende. Navnet IKT Agder er godt innarbeidet og virksomheten har et godt renommé hos brukere, leverandører og kunder. Selv om navnet IKT Agder beholdes er det viktig å understreke at dette er en sammenslåing av to likeverdige parter – IKT Agder og DDØ – i en ny felles virksomhet. Begge de to eksisterende virksomheter opphører fra det tidspunkt den nye virksomheten etableres.

Kostnadsfordeling og eierskap

Rådmennene er av den oppfatning at betaling for bruk av virksomhetens tjenester blir et riktig kriterium for fordeling av kostnadene ved virksomheten. Derfor slutter en seg til at betalingsmodellen i IKT Agder legges til grunn i den nye IKT-virksomheten.

Rådmennene mener det er hensiktsmessig av eierskapet til virksomheten fordeles etter kommuners og fylkeskommunes bruk av virksomhetens tjenester.

Med bakgrunn i at de to virksomhetene har hatt ulik organisering, en som vertskommuneløsning og en som IKS så er den økonomiske stillingen til de to virksomhetene svært ulik. For å kunne dekke de løpende driftsforpliktelser er det i IKT Agder IKS bygget opp en driftskapital som pr årsskiftet 2017/18 er om lag 10 millioner kroner. Ettersom den nye virksomheten foreslås som et interkommunalt samarbeid etter § 27 i kommuneloven vil de samarbeidende kommuner og fylkeskommunen sammen stå direkte ansvarlig for driften. Rådmennene foreslår derfor at eierkommunene i IKT Agder IKS får tilbakeført disse midlene etter sin eierandel i virksomheten.

Økonomiske og kapasitetsmessige gevinster ved sammenslåing

Rådmennene legger til grunn at begge utredningene synliggjør stort potensial for å frigjøre ressurser i IKT-sektoren. Med de store satsinger rådmennene mener det er behov for i IKT-sektoren, så vil de frigjorte ressursene være svært viktig for å kunne møte økte behov innen tjenesteyting og ikke minst når det gjelder samfunnssikkerhet og kvalitetssikring i forvaltningen.

Den nye IKT-virksomheten vil få økt tyngde i markedet. Jo større samarbeidet er når det skal anskaffes nye systemer og løsninger, jo større forhandlingsmakt har man og dermed bedres betingelsene. Et ny og større virksomhet vil i enda større grad være en spennende kunde og attraktiv utviklingspartner for leverandører.

Rådmennene forventer at IKT-kostnadene for eierne av IKT Agder IKS i første fase (2 år) ikke vil endres mye, men at en deretter vil kunne hente ut både økonomiske, kapasitetsmessige og kvalitative gevinster (vedlegg 6). For DDØ-kommunene vil IKT-kostnadene øke i første fase slik det framgår av vedlegg 5, men dette må vurderes i forhold til at de fem kommunene får tilgang til nye og forbedrede IKT-verktøy. Også DDØ-kommunene oppnår økonomiske gevinster av sammenslåingen innenfor handlingsprogramperioden.

Gevinster for tjenesteproduksjon

Rådmennene vil hevde at en sammenslåing vil legge til rette for styrket interkommunalt samarbeid. De fleste interkommunale samarbeider støttes av IKT-systemer som bør være felles. Dersom systemene ikke kan knyttes sammen vanskeliggjøres samarbeid og effekten som kan tas ut blir mindre. Ett samlet IKT-miljø vil kunne tilrettelegge både for eksisterende samarbeid slik at disse kan gi enda større effekt enn i dag, og det vil ikke minst øke mulighetene for samarbeid på nye områder med både kostnadsmessige besparelser og hevet kvalitet på tjenester som leveres. I lys av de store satsinger på velferdsteknologi som kommunene står overfor i helse og omsorgssektoren kan gevinstene bli store for de deltakende kommuner.

Tekniske gevinster

Rådmennene vil påpeke at begge selskapene viser til at større teknisk IKT-miljø har fordeler både kompetansemessig og teknisk. Virksomheten kan drives mer effektivt og holde effektiv drift i egen regi lenger sammen enn samarbeidene står alene. Fordelen er størst for DDØ, men den gjelder og IKT Agder. Et større miljø gjør det mulig å ha flere ansatte med dybdekompetanse innenfor samme område. Ved å samle IKT-miljøene vil en kunne bygge og styrke kompetanse innenfor områder som er og blir strategisk viktig for eierne.

En samordning av det tekniske miljøet vil gjennom en sentralisering og konsolidering gi en bedre utnyttelse av den tekniske infrastrukturen, noe som vil gi en stordriftsfordel over tid. IKT Agder har en moderne plattform som er tilrettelagt for høy grad av tilgjengelighet for de tjenestene som benyttes av brukerne. Denne plattformen er skalerbar og kan tas i bruk av flere kommuner uten vesentlige investeringer. Ved at det kommer flere brukere på denne

infrastrukturen vil enhets-kostnaden per bruker reduseres vesentlig, noe som på sikt bidrar til muligheten for å bygge videre og tilby ytterligere forbedringer og nye tjenester.

Kritisk infrastruktur, klientsystemer, sikkerhet, identitet og service er alle strategiske områder for IKT-virksomheter. Dette er også områder som er lett å standardisere og som vil gi bedre driftsøkonomi jo flere brukere som knyttes til en og samme løsning. En robust infrastruktur vil være fordelaktig for å gi brukerne en mer stabil og moderne tjeneste som alltid er oppdatert og tilgjengelig.

Endrede kompetansebehov

IKT Agder har i sin strategi «IKT Agder 2020» og DDØ i sin «Digitaliseringsstrategi» identifisert endrede kompetansebehov. Det blir behov for færre med teknisk kompetanse innenfor drift. Derimot vil den nye virksomheten ha behov for ansatte med høy kompetanse innenfor områdene som klient, nettverk, sikkerhet, identitet. Den nye virksomheten må kunne levere rådgivning til eierne om hvordan IKT kan tas i bruk på en smart og sikker måte. Rådmennene vil påpeke at den nye virksomheten må sikre betydelig kompetanseheving blant medarbeiderne for å kunne imøtekomme kommunenes behov.

Innspill fra de tillitsvalgte i DDØ

Rådmennene merker seg den motstand mot sammenslåing som framkommer i brevet fra tillitsvalgte i DDØ (vedlegg 8). Rådmennene mener vedlegg 5 redegjør for forventede økonomiske effekter for DDØ-kommunene. Det er åpenbart at de fem kommunene gjennom å få tilgang til IKT-verktøyene i IKT Agder vil få et kraftig teknologisk løft. De vil nyte godt av erfaringer som er gjort i de store kommunene og i fylkeskommunen gjennom de siste års storstilte teknologiske løft. Rådmennene mener de tillitsvalgte overser de åpenbare gevinster dette gir for innbyggere, politikere og forvaltning i disse kommunene.

Rådmennene legger til grunn at den nye IKT-virksomheten må ha anledning til å organisere seg optimalt for å kunne levere IKT-tjenester av best mulig standard og til en mest mulig gunstig pris. Med den foreslåtte organisasjonsmodellen gis de små kommunene stor innflytelse i styret. Derfor er det urimelig å anta at de små kommunenes interessert i den nye virksomheten ikke vil bli ivaretatt.

Rådmennene har konstatert at de tillitsvalgtes ønske om samarbeid fremfor sammenslåing ikke møter noen interesse i ledelsen i IKT Agder IKS. Etter selskapets syn ivaretar ikke en slik løsning deres interesser eller behov.

Iverksetting

Rådmennene vil sterkt anbefale en rask iverksettelse av sammenslåingen. Derfor tilrår en at arbeidet starter straks nødvendige vedtak er fattet i eierkommunene og at sammenslåingen formelt trer i kraft fra 1.januar 2018.

Det må påregnes at den praktiske gjennomføringen av sammenslåingen vil ta noe tid, kanskje hele 2018. Videre presiseres at det er grunn til å tro at det vil gå flere år før alle samarbeidskommunene har samme programvare på alle områder og særlig økonomisystemene vil det være tidkrevende å legge om.

Melding om vedtak sendes til:



Gjerstad kommune
Rådmannen

Saksfremlegg

Dato: 05.10.2017
Arkivref: 2017/912-5 / 233

Torill Neset
37119731
torill.neset@gjerstad.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
17/40	Eldreråd	16.10.2017
17/37	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	18.10.2017
17/70	Kommunestyret	19.10.2017

Handlingsplan for hverdagsmestring og hverdagsrehabilitering i Gjerstad kommune

Rådmannens innstilling:

Handlingsplan for hverdagsmestring og hverdagsrehabilitering i Gjerstad kommune vedtas slik den foreligger.

Vedlegg:

- Handlingsplan for hverdagsmestring og hverdagsrehabilitering i Gjerstad kommune

Saksdokumenter:

-

Saksopplysninger:

Helse- og omsorgstjenestene står ovenfor store oppgaver fremover. Befolkningens alderssammensetning endres og kompleksiteten i helsetjenestene vil øke. For å møte samhandlingsreformens utfordrings- og målbilde kreves endringer innad i den kommunale helse- og omsorgstjenesten. De siste årene har helsetjenesten hatt en retningsendring ved å starte arbeidet med å skape «pasientens helsetjeneste» og fokuset fra hva feiler det deg til hva er viktig for deg (St.Meld. Nr. 26, (2014-2015)).

Viktige overordnede dokumenter i denne sammenheng er:

"Opptrappingsplan for habilitering og rehabilitering 2017 - 2019"

<https://www.regjeringen.no/contentassets/d64fc8298e1e400fb7d33511b34cb382/no/sved/opptrappingsplanrehabilitering.pdf>

"Veileder for rehabilitering og habilitering, individuell plan og koordinator"

<https://helsedirektoratet.no/Retningslinjer/Rehabilitering,%20habilitering,%20individuell%20plan%20og%20koordinator.pdf>

Innen utgangen av 2017 skal kommunene ha en oppdatert plan for habilitering og rehabilitering og denne foreliggende "Handlingsplan for hverdagsmestring og hverdagsrehabilitering i Gjerstad kommune" er et ledd i å oppfylle dette kravet.

Helsedirektoratet har en tilskuddsordning "Tilskudd til styrking av habilitering og rehabilitering", hvor Gjerstad kommune har søkt midler, og for 2017 fått innvilget kr 310.000,- i tilskudd. Begrunnelsen for søknaden er at for å møte framtidens utfordringer må tjenestene i enda større grad utføres i tjenestemottakeres eget hjem og en må ha sterkere fokus på den enkeltes ressurser, egenmestring og "individuell skreddersøm". Tilskuddet benyttes i forbindelse med å komme i gang med hverdagsrehabilitering i Gjerstad kommune slik det er beskrevet i foreliggende handlingsplan.

Rådmannens vurdering/merknader

Rådmannen mener at det er nødvendig å videreutvikle og ta i bruk nye arbeidsmetoder innen helse – og omsorgstjenestene. Hverdagsmestring vurderes å være helt i tråd med intensjonen i kommunens vedtatte Plan for Helse og Omsorg (2015).

Et av målene i Plan for Helse og Omsorg (vedtatt 2015) er at «hverdagsrehabilitering skal forhindre et varig pleie- og omsorgsbehov», og skal nås ved en «intensivert satsing på hverdagsrehabilitering».

Erfaring fra andre kommuner tyder på at mer ressursorientert innsats (for å gjøre brukeren selvhjulpen) i tidlig fase, medfører at bistand fra hjemmesykepleien kan reduseres eller avsluttes. Den viktigste erfaringen er at det ser ut til å øke livskvaliteten og mestringsevnen til den enkelte, og dermed også gir en samfunnsøkonomisk gevinst.

Utarbeidelsen av Handlingsplan for hverdagsmestring og hverdagsrehabilitering i Gjerstad kommune er et viktig tiltak i oppfølgingen av tidligere vedtatt Plan for Helse og Omsorg.

Melding om vedtak sendes til:



Gjerstad kommune
Rådmannen

Saksfremlegg

Dato: 12.10.2017
Arkivref: 2017/1293-1 /

Torill Neset
37119731
torill.neset@gjerstad.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
17/71	Kommunestyret	19.10.2017

Arendal Havn Eydehavn som stamnetthavn i den nasjonale havnestrukturen

Rådmannens innstilling:

Gjerstad kommune ønsker, sammen med øvrige kommuner i Østre Agder, å gi tilslutning til at Eydehavn får status som stamnetthavn i den nasjonale havnestrukturen i tråd med Regionplan Agder.

Vedlegg:

- Anmodningsbrev til Samferdselsdepartementet

Saksdokumenter:

-

Saksopplysninger:

Regjeringen la frem forslag til ny Nasjonal havnestrategi i februar 2015. Flere tiltak er skissert og anbefalt i strategien, blant disse er avvikling av begrepene utvalgt havn, og at Stamnetthavner vil være betegnelsen på viktige havner i det nasjonale nettverket. Strategien peker bl.a. på mer samarbeid mellom nærliggende kommuner og havner med geografisk nærhet. Utredning er gjort om mulighetene for et tettere samarbeid mellom Kristiansand, Mandal og Arendal havn. Det er ikke gjort konkrete tiltak eller tatt initiativ på grunnlag av rapporten.

Kommunene i Østre Agder og fylkeskommunen har gjennom regionplan Agder pekt på Eydehavn som eneste og felles regionhavn for alle 7 kommunene. (Gjerstad, Risør, Åmli, Vegårshei, Froland, Grimstad og Arendal).

Overordnede føringer:

Norge er medlem av EØS og dermed bundet av reglene for statsstøtte til offentlig eide bedrifter. (Statsstøtte er i utgangspunktet ikke lov). Våren 2017 godkjente ESA-domstolen at havner og havnevirksomhet gis unntak fra det generelle forbudet gjennom såkalt gruppeunntak

GRBE (General Restriction Block Exemption). En konsekvens av dette er at Staten i fremtiden kan investere direkte eller gi støtte til en ønsket havneutvikling. Statens mål om mer gods på sjø og bane, har nå det overordnede og formelle regelverket på plass for å kunne gjøre investeringer direkte mot eller i havner.

På denne bakgrunn vil det være viktigere å inngå i det Nasjonal stamnettet og ha mulighet for å argumentere for statlig investeringsstøtte.

Dersom Staten investerer direkte i andre havner, vil disse kunne få et konkurransemessig fortrinn fremfor det næringslivet i Østre Agder som i dag benytter og betaler for havnetjenester på Eydehavn. Det er derfor viktig at Eydehavn får betegnelsen Stamnetthavn i regionen Østre Agder.

Styret i Østre Agder behandlet 25.8.17 sak 46/17 Felles innsats gjennom Østre Agder med sikte på at Eydehavn havn får status som stamnetthavn, og fattet følgende vedtak: "Styret i Østre Agder anbefaler kommunene i samarbeidet om å fatte vedtak som støtter opp under Eydehavn havns ønske om å få status som stamnetthavn."

Rådmannens vurdering/merknader:

Rådmannen anbefaler at Gjerstad kommune gir sin tilslutning til at Eydehavn får status som stamnetthavn i den nasjonale havnestrukturen i tråd med Regionplan Agder. Gjerstad kommune kan i så fall være med sammen med øvrige kommuner i Østre Agder og fylkeskommunen om å sende anmodningsbrev om dette til Samferdselsdepartementet.

Melding om vedtak sendes til:

Østre Agder v/ sekretariatet



Gjerstad kommune
Rådmannen

Saksfremlegg

Dato: 09.10.2017
Arkivref: 2017/1197-2 /

Torill Neset
37119731
torill.neset@gjerstad.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
17/72	Kommunestyret	19.10.2017

Høringsuttalelse - forslag til strategiplan for forebygging av voldelig ekstremisme, hatkriminalitet og sårbare samfunn

Rådmannens innstilling:

Gjerstad kommune avgir høringsuttalelse i tråd med rådmannens fremlagte forslag.

Vedlegg:

- Høringsbrev fra Agder politidistrikt, datert 29.6.17
- Høringsutkast – forslag til strategiplan for forebygging av voldelig ekstremisme, hatkriminalitet og sårbare samfunn

Saksdokumenter:

- Høringsbrev fra Agder politidistrikt, datert 29.6.17
- Høringsutkast – forslag til strategiplan for forebygging av voldelig ekstremisme, hatkriminalitet og sårbare samfunn

Saksopplysninger:

Politidirektoratet har i brev av 29. oktober 2015 gitt landets politimestre i oppdrag å utarbeide en strategiplan for forebygging av voldelig ekstremisme, hatkriminalitet og sårbare samfunn.

Politimesteren i Agder har initiert et arbeid lokalt med å utarbeide en slik plan og invitert til bred medvirkning fra mange aktører for å sikre eierskap til den endelige strategien, som aktørene i Agder skal samarbeide om i mange år fremover. Kommuner og fylkeskommuner er anmodet om å behandle utkastet til strategiplan politisk.

Agder politidistrikt har i høringsbrevet spesielt angitt at det er ønskelig med tilbakemelding på de tiltak som er foreslått, eventuelle nye tiltak, samt fordeling av hovedansvar og medvirkning.

Rådmannen har utarbeidet et forslag til høringsuttalelse, dette bearbeides videre etter signaler fra kommunestyrets behandling og eventuelle andre innspill før høringsfristens utløp 20.10.17.

Rådmannens forslag til høringsuttalelse fra Gjerstad kommune:

1. Generelle kommentarer

Gjerstad kommune støtter hovedtrekkene i strategien og tiltaksplanen. Dette er en viktig strategi som bør få stor betydning i forebyggingsarbeidet på Agder.

Det er positivt at planen er så tydelig koblet mot Regionplan Agder 2020, satsningsområde "Det gode livet: Agder for alle".

Generelt vil Gjerstad kommune også kommentere at det er viktig at bygging av relasjoner står sentralt i strategiplanen, det er særdeles viktig i denne sammenhengen.

Inndeling i de fire innsatsområdene er oversiktlig og tydelig. Imidlertid bør planen spisses noe, slik at den fokuserer mer på tiltak som ikke omtales i andre planer, og som spesifikt direkte omhandler forebygging av voldelig ekstremisme, hatkriminalitet og sårbare samfunn. Noen tiltak som listes opp inngår i andre planer og jobbes med i andre sammenhenger, som f.eks. tiltak 10 og 12. I stedet for å ta med disse som tiltak i denne planen, kunne det heller vært et punkt med omtale av andre igangsatte initiativer og koblinger som har betydning for dette forebyggingsarbeidet, som bl.a. Regionplan 2020 og LIM-planen, og på hvilken måte disse planene gjensidig påvirker hverandre. Dette vil i så fall medføre at det blir noen færre tiltak i planen, 33 tiltak er svært mange, og strategiplanen vil fremstå tydeligere med noen færre og "sterkere" tiltak.

2. Tilbakemelding til strategiens fire innsatsområder

Innsatsområde 1 : Sikre samordning, koordinering og samarbeid

Tiltak 1 Opprettelse av Plattform: Forankret i Nasjonal handlingsplan
Plattform bør få virke videre, Gjerstad kommune har god erfaring med bruk av Plattform i konkrete spørsmål. Plattform er tverrfaglig sammensatt, oppleves nyttig av kommunen og følger utviklingen på Sørlandet godt.

Tiltak 2 Etablering av nøkkelroller innenfor radikaliserings, hatkriminalitet og mangfold i Agder Politidistrikt

Gjerstad kommune støtter forslaget om å opprette en ekstremismekontakt i hver av de tre geografiske driftsenhetene i politidistriktet for å styrke forebygging og oppfølging av saker på fagområdet lokalt. Dette er et svært nødvendig tiltak, for å styrke forebyggings- og oppfølgingsarbeidet må man være tett på og ha god lokalkunnskap. Vi synes derfor dette tiltaket må bli strammere i formen; en bør ikke bare vurdere å få på plass ekstremismekontakter, men ha som mål å få på plass denne funksjonen. Det samme gjelder ansvarlige for hatkriminalitet og minoritets- og mangfoldsarbeidet.

Tiltak 6 "Best practice": Løfte frem piloter i distriktene. Kartlegging i 30 kommuner.
Dette er også et svært viktig tiltak i strategiplanen. Å overføre kunnskap mellom kommuner vil ha stor nytteverdi siden kommunene med sine begrensede ressurser ikke kan gjennomføre/prøve ut tiltakene hver for seg.

Innsatsområde 2 : Sikre gode relasjoner til det flerkulturelle miljøet. Forebygge sårbare samfunn.

Gjerstad kommune vil gi tilbakemelding at noen av tiltakene under dette innsatsområdet virker noe "lette" og må konkretiseres hvis de skal forsvare en plass i strategien. Dette gjelder særlig punkt 7 og 10 under dette innsatsområdet. Arbeidet med å motvirke barnefattigdom er mer komplisert enn fritidstilbud til barn i fattige familier. Det står lite i punktet om hva barnefattigdom egentlig er, og hva var utfallet av rundbordskonferansen som fant sted i juni 2017.

Tiltak 10 og 12 bør tas ut av strategiplanen, da dette er igangværende tiltak som påvirker flere problemstillinger i befolkningen, ikke spesifikt forebyggingsarbeid mot voldelig ekstremisme, hatkriminalitet og sårbare samfunn.

Under dette innsatsområdet, synes Gjerstad kommune for øvrig at det er viktig å si noe om opprettelser og nedleggelse av asylmottak for unge mindreårige. Her bør det gjøres grundigere vurderinger av hvilke asylmottak som legges ned og ikke. Hvor asylantene flyttes når et mottak er lagt ned, bør også jobbes med i et samarbeid mellom staten og den enkelte kommune hvor asylmottaket er.

Innsatsområde 3 : Sikre tett og målrettet oppfølging av ekstreme personer og miljøer

Ingen spesielle kommentarer, dette er gode, relevante tiltak.

Innsatsområde 4 : Sikre kunnskapsutvikling, kunnskapsoverføring og forskning

Ingen spesielle kommentarer, dette er gode, relevante tiltak.

Melding om vedtak sendes til:

Agder Politidistrikt



Dato: 09.10.2017
Arkivref: 2017/1195-2 /

Tonje Berger Ausland
37 11 97 74
tonje.berger.ausland@gjerstad.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
17/73	Kommunestyret	19.10.2017

Høringsuttalelse - Areal- og transportplan for Arendalsregionen (første høring)

Rådmannens innstilling:

Gjerstad kommune avgir høringsuttalelse i tråd med rådmannens fremlagte forslag.

Vedlagte saksdokumenter:

- Høringsbrev fra Aust-Agder Fylkeskommune, datert 13.07.17
- Første høringsutkast – forslag til areal- og transportplan for Arendalsregionen (ATP); Nærhet til alt

Saksopplysninger:

Arendalsregionen som består av Tvedestrand, Froland, Grimstad og Arendal, har utarbeidet en areal- og transportplan (ATP), med det formål å legge til rette for bærekraftig vekst, gjennom å fremme folkehelse, stimulere til klimavennlig samfunnsutvikling og god utvikling av regionens byer og tettsteder og bedre trafikksikkerheten. Dette gjøres ved å planlegge for redusert transportbehov, gode bomiljø og sunn næringsutvikling. Det er også et mål å oppnå nullvekst i personbiltrafikken fra og med 2025.

Formål og hovedmål er så å si likt formulert. Hovedmålet underbygges av fem delmål (se s. 18 i vedlagt høringsutkast), som igjen har egne formulerte mål og definerte strategier for å nå målene. Disse underbygges i egne kapitler i høringsutkastet. Delmålene er:

- attraktive byer og tettsteder
- fortetting (høye kvalitetskrav)
- grønne og blå naturområder; sikrer veven av grønne og blå naturområder med landbruksområder, friluftsområder og verdifulle natur- og kulturområder for langsiktig bruk og vern
- næring; sikre gode rammebetingelser for næringsutvikling på steder med redusert transportbehov og lavere samlede miljøbelastninger

- transport; utvikle en infrastruktur og transport som er trafiksikker, effektiv, forutsigbar og miljøvennlig, og som videreutvikler regionen som felles bo- og arbeidsmarked

Hovedprinsippet er å utvikle en knutepunktstruktur i regionen, der det vesentligste av fremtidig vekst tas i byene og enkelte lokalsentre. 80 % av veksten skal komme innenfor prioriterte steder/områder (70 % i Froland).

Siden utbyggingsstrukturen er så spredt i vår region, er det vanskelig å oppnå ønsket reduksjon i biltransporten og økt bruk av kollektivtilbud og sykkel/gange. Grunnlaget for å redusere transportbehovet må derfor legges gjennom arealpolitikken, som kommunens viktigste virkemiddel.

Disponering av arealer til ulike formål og krav til utbyggere er kraftfulle redskap for å styre utviklingen i ønsket retning – men da må man vite hva som er ønsket retning. Det gjelder særlig dersom man klarer å få til godt samarbeid i en region, der regionens behov vurderes helhetlig.

Rådmannens forslag til høringsuttalelse fra Gjerstad kommune:

1. Generelle kommentarer

Vekst i Arendalsregionen er positivt for hele Østre-Agder. Arendal og Grimstad er på mange måter Østre-Agders bærebjelke. Det er derfor viktig å bygge opp disse byenes attraktivitet, slik at de kan være en «motor» for verdiskaping i regionen.

Gjerstad kommune stiller seg bak tankegangen, prinsippene og intensjonene i planen. Det vil være en styrke for hele regionen om de fire kommunene klarer å følge opp strategiene og retningslinjene som er lagt i ATPen, i sine respektive kommuneplaner.

Det er positivt at de Arendalsregionen ønsker å ta grep, ved å planlegge for og gjennomføre en aksetenking for kollektivtransport og boligutvikling, samt tydelig definering av områder for forskjellige typer arbeidsplassutvikling og næringsetableringer.

2. Tilbakemelding på delmål

Næringsliv og arbeidsplasser

Østre-Agder har utviklet en næringsarealbank, som viser ledige næringsarealer i hele regionen. Sånn sett har interessenter som ønsker å etablere seg i Østre-Agder mulighet til å få total oversikt over mulighetene som finnes, hvilke forutsetninger som ligger til grunn de forskjellige stedene og hvor områdene ligger plassert i forhold til viktige preferanser for dem.

Næringsdrivende tenker i liten grad kommunegrenser, så dette er en god start. For å videreutvikle dette konseptet bør det lages en felles næringsarealstrategi for hele Østre-Agder. Dette er viktige grep for å øke næringsattraktiviteten i regionen.

Gjerstad kommune ønsker derfor et sterkere fokus på videreutvikling av felles næringsarealbank og et mål om å få på plass en felles næringsarealstrategi i hele Østre-Agder, under delmålet som omhandler næringsliv og arbeidsplasser.

Fremtidsrettede transportsystem

Fokuset på sykkel og da spesielt el-sykkel som alternativ til bil, også i bygde-Norge, bør gjøres mer fremtredende også i resten av Østre-Agder, ved f.eks. å prioritere gang- og sykkelstier fra sentrumsområder til omkringliggende boligområder, skoler og barnehager, der det ikke er dette i dag. Sånn sett får en kanskje opp andelen syklende også i områder hvor kollektivtilbudet ikke kan konkurrere med bilen.

For å få til en tilfredsstillende parkeringsnorm, så bør en kanskje se på muligheten for å kunne enes om en felles norm i hele Østre-Agder?

3. Tilbakemelding på mulighetsstudier og analyser – et regionalt togtilbud

Gjerstad kommune mener hele Østre-Agder må fortsette å legge trykk på sentrale myndigheter for å få i gang arbeidet med Grenlandsbanen i første omgang, for så å fortsette med en kystnær jernbane videre mot Kristiansand og Stavanger. Dette vil kunne fungere som lokal-, regional- og fjerntog, og gi et mye større bo- og arbeidsmarked for hele regionen.

Melding om vedtak sendes til:

Aust-Agder Fylkeskommune; postboks@austagderfk.no



Gjerstad kommune
Rådmannen

Saksfremlegg

Dato: 19.09.2017
Arkivref: 2017/706-3 / 153

Espen Grimsland
37 11 97 34
espen.grimsland@gjerstad.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
17/71	Formannskapet	10.10.2017
17/74	Kommunestyret	19.10.2017

Tertialrapport 2. tertial 2017

Formannskapetets tilråding (identisk med rådmannens innstilling) til vedtak:

1. Kommunestyret tar tertialrapport for 2. tertial 2017 til orientering.
2. Følgende endringer gjøres i investeringsprogrammet for 2017:
 - Prosjekt «PLO – Kjølning Gjerstadheimen» økes med kr 200.000
 - Prosjekt «Abel skole inkl. flerbrukshall» økes med kr 300.000
 - Prosjekt «Veier – Krattknuser» økes med kr 200.000
 - Prosjekt «IKT – Lokale investeringer utenom DDØ» økes med kr 100.000
 - Prosjekt «Kommunehuset – Klimaanlegg» kanselleres - kr 300.000
 - Prosjekt «Brokelandsheia – Flytte skysstasjon» reduseres med - kr 400.000
 - Prosjekt «Solavskjerming Abel og Visedal» reduseres med - kr 50.000
 - Prosjekt «IKT – Normatic» reduseres med - kr 50.000
 - Låneopptak 2017 holdes uendret

Saksprotokoll i Formannskapet - 0.10.2017

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedlegg:

- Tertialrapport 2. tertial 2017



Gjerstad kommune
Rådmannen

Saksfremlegg

Dato: 27.09.2017
Arkivref: 2017/1254-1 / 100

Espen Grimslund og Trond Fjell
37 11 97 34
espen.grimslund@gjerstad.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
17/72	Formannskapet	10.10.2017
17/75	Kommunestyret	19.10.2017

Retningslinjer for tildeling av startlån

Formannskapets tilråding (identisk med rådmannens innstilling) til vedtak:

I Gjerstad kommunes retningslinjer for startlån, vedtatt som en del av økonomireglement 22.09.2009, strykes følgende setning:

«Sikkerheten skal ligge innenfor 100% av takst eller meglervurdering.»

Retningslinjer for tildeling av startlån lyder i sin helhet etter dette:

«Gjerstad kommune følger Husbankens til enhver tid gjeldende retningslinjer for startlån. Startlån gis som gjeldsbrevlån med pant i bolig. Gjerstad kommune tar kr 1.000,- i administrasjonsgebyr ved etablering av lånet. Renten er Husbankens til enhver tid gjeldende rente, fast eller flytende, med et påslag på 0,25%. I spesielle tilfeller kan kommunen også yte boligtilskudd.»

Saksprotokoll i Formannskapet - 10.10.2017

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens vurdering/merknader:

Målgruppen for startlån- og tilskuddsordningen fra Husbanken har de senere år endret seg noe. Ordningen er nå i større grad rettet mot de grupper av befolkningen som er vanskeligstilte på boligmarkedet. Ordningen skal primært omfatte de som ikke får lån i vanlig bank, og som heller ikke har mulighet til å spare opp egenkapital. Ved kjøp av bolig vil man i de fleste tilfeller måtte betale dokumentavgift, tinglysningsgebyr og etableringsomkostninger for lån, i tillegg til selve kjøpesummen. Denne type omkostninger er det, i henhold til tidligere vedtatte lokale retningslinjer, ikke mulig å finansiere ved startlån eller tilskudd i Gjerstad. Målgruppene for ordningen, altså barnefamilier, mennesker med lav inntekt og låntakere med gjeldsproblemer, har ofte heller ikke mulighet til å spare opp penger til dette. Med endringen som nå er foreslått, vil Gjerstad kommune kunne yte startlån eller tilskudd også til omkostningene knyttet til

boligkjøp. Dette er for øvrig i tråd med hva mange av våre nabokommuner praktiserer, og vi vil med den foreslåtte endringen sannsynligvis kunne hjelpe flere personer i målgruppen.



Gjerstad kommune
Administrasjonsenheten

Saksfremlegg

Dato: 13.09.2017
Arkivref: 2015/1615-6 / 033

Kai Høgbråt
37 11 97 50
kai.hogbrat@gjerstad.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
17/64	Kommunestyret	21.09.2017
17/76	Kommunestyret	19.10.2017

Møteplan for 2018

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret godkjenner møteplan for formannskap, administrasjonsutvalg og kommunestyret for 2018.

Kommunestyret gir ordfører/leder av administrasjonsutvalget fullmakt til å endre møtedatoer, sette opp ekstraordinære møter evt. avlyse møter, dersom det skulle være nødvendig.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 21.09.2017

Saken utsettes til neste møte.
Enstemmig.

Vedlegg:

- Møteplan for 2018

Saksdokumenter:

-

Saksopplysninger:

Kommunestyret setter i slutten av hvert år opp møteplan for neste år. Det er fornuftig å gjøre dette så tidlig som mulig slik at det ikke blir «møtekollisjoner» med andre viktige møter, samt at politikerne kan planlegge private gjøremål mv.

Ordfører og rådmann har i fellesskap laget forslag til møteplan.

Rådmannens vurdering/merknader:

Det er naturlig å minne om møteplikten til de folkevalgte. I Kommunelovas § 40 nr. 1 heter det:

«Den som er valgt som medlem av et folkevalgt organ er pliktig til å delta i organets møter med mindre det er snakk om gyldig forfall, jf. kommunelovens § 40 nr. 1.»

Videre heter det i Kommunelovas § 40 nr. 1: «Arbeidstaker har krav på fri fra arbeid i det omfang dette er nødvendig på grunn av møteplikt i kommunale eller fylkeskommunale folkevalgte organer.»

Det kan være vanskelig å definere "gyldig forfall", men som hovedregel er det bare sykdom som er gyldig. Det kan selvsagt også være tilfeller der såkalt "presserende arbeide", reise eller vanskeligheter med å skaffe barnepass gjør det vanskelig å møte, og på den måten kvalifiserer til forfall.

Politikerne plikter å opplyse om årsak til forfall. Politisk sekretariat må godkjenne forfallet.

Melding om vedtak sendes til:

Forslag til møteplan for 2018

(Justert etter kommunestyremøte i september).

Utv	Jan	Februar	Mars	April	Mai	Juni	August	Sept	Oktober	November	Desember
Fsk	16.	6.	13.	10.	8.	12.	21.	11.	9.	13. og 27.	
Adm		6.		10.		12.		11.		27.	
Kst		15.	22.	26.	24.	21.		27.	25.	22.	13.

Møtestart:

Kommunestyret kl 18:30

Formannskap kl 18:30

Møter i administrasjonsutvalget avholdes i forkant av møtene i formannskapet.

PS 17/77 Eventuelt: