



SÆRUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 20/523-18
Saksbehandler Svein Bratteklev

Godkjenning av kommunal planstrategi for Gjerstad kommune 2020 - 2024

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	29.10.2020	20/70

Kommunestyret har behandlet saken i møte 29.10.2020 sak 20/70

Møtebehandling

Representanten Tone H Strat (KrF) fremsatte følgende forslag til tillegg i vedtaket:
«Landbrukshensyn må gis tilstrekkelig plass i kommuneplanen.

Drøfting av jordvern hensynet, inkludert konkrete strategier for å unngå omdisponering og uheldig oppdeling av dyrket jord, får plass som et eget punkt i kommuneplanen.»

Votering

Kommunedirektørens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.
Tilleggsforslag fra representanten Tone H Strat (KrF) enstemmig vedtatt.

Kommunestyret vedtak/innstilling

Forslag til kommunal planstrategi for Gjerstad kommune 2020 – 2024, datert 15.08.2020 vedtas med de endringer kommunedirektøren anbefaler i saksutredningen – under «Vurderinger».

Landbrukshensyn må gis tilstrekkelig plass i kommuneplanen.

Drøfting av jordvern hensynet, inkludert konkrete strategier for å unngå omdisponering og uheldig oppdeling av dyrket jord, får plass som et eget punkt i kommuneplanen.

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Forslag til kommunal planstrategi for Gjerstad kommune 2020 – 2024, datert 15.08.2020 vedtas med de endringer kommunedirektøren anbefaler i saksutredningen – under «Vurderinger»

Vedlegg

Uttalelse til forslag til kommunal planstrategi 2020 - 2024 - fylkesmannen i Agder
Tilbakemelding på kommunal planstrategi for 2020 - 2024 - Agder fylkeskommune
Tilbakemelding på kommunal planstrategi for 2020 - 2024 - DSB
Vedtatt KPU, 25082020, Sak 20/6, Kommunal planstrategi Gjerstad kommune 2020-2024
Forslag til høringsutkast
Innspill fra Agder fylkeskommune - oppstart av arbeid med kommunal planstrategi

Innspill fra Fylkesmannen i Agder - oppstart av arbeid med kommunal planstrategi
Uttalelse fra Direktoratet for mineralforvaltning - oppstart av arbeid med kommunal planstrategi

Kommunal planstrategi Gjerstad kommune 2020 - 2024 - svar fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap

Kommunal planstrategi Gjerstad kommune 2020-2024 - svar fra Bamble kommune

Sammendrag

Forslag til kommunal planstrategi legges her fram for endelig behandling og godkjenning i kommunestyret. Forslag til planstrategi vedtatt i planutvalget 25.08.2020 lå ute til gjennomsyn i perioden 26. aug. til 2. okt. 2020. Det kom inn tre merknader til forslaget. Merknadene er lagt ved saken i sin helhet. Som følge av merknadene har kommunedirektøren forslått noen mindre endringer i planstrategien. Planstrategidokumentet endres ev. etter vedtak i denne saken.

Planstrategien gir kommunestyret mulighet til å gjøre strategiske valg for ønsket utvikling i kommunen de neste årene.

Forslag til planstrategi gir et realistisk bilde av planbehovet kommunen har med bakgrunn i kommunens utfordringsbilde.

Bakgrunn (Fakta)

- Iht. Plan- og bygningslov § 10-1 skal kommunen hvert fjerde år (senest ett år etter konstituering av nytt kommunestyre) vedta en ny/revidert planstrategi. Kommunens gjeldende planstrategi er for perioden 2017 – 2020. Planstrategien omfatter en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden. Om planarbeidet i kommunen viser planstrategidokumentet:
- hvilke planer vi har i kommunen
- når og med hvilke frekvens eksisterende planer bør rulleres
- hvilke planoppgaver som bør startes opp eller videreføres på bakgrunn av kommunale, regionale og nasjonale dokumenter og føringer

Ved behandlingen av planstrategien skal kommunestyret ta stilling til om kommuneplanen eller deler av denne skal revideres. Dette ble gjort i gjeldende planstrategi og arbeidet er igangsatt og forventes ferdigstilt i 2021.

Revisjon av planer eller utarbeiding av nye planer er ressurskrevende, både med hensyn til årsverk og kostnader knyttet til planprosessen. Planstrategien skal bidra til at planleggingen er behovsstyrt og ikke mer omfattende enn nødvendig.

Det ble varslet om oppstart av arbeid med en planstrategi den 25.03.20. Frist for innspill ble satt til 30.04.2020. Det kom inn fem innspill til planstrategien fra offentlige myndigheter:

- Fylkesmannen i Agder
- Agder Fylkeskommune
- Direktoratet for mineralforvaltning
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
- Bamble kommune

Det har i tillegg vært en intern prosess i kommuneadministrasjonen der alle enhetene har fått anledning til å bidra med innspill til planstrategien.

Kapittel 5 og 6 i planstrategiforslaget beskriver hvilke planer/strategier kommunen vil prioritere og ikke vil prioritere i de kommende årene, med begrunnelse.

Innspillene som kom inn ved varsel om oppstart er lagt ved saken og refereres derfor ikke her. Planstrategidokumentet har imidlertid tatt hensyn til de innspillene som har kommet, og det er drøftet planbehov som følge av disse.

Et innspill som likevel er grunn til å merke seg er fylkesmannens anbefaling om at kommunen bør vurdere kommunestruktur som følge av Stortingets og regjeringens ønske om at kommunene har en kontinuerlig prosess rundt dette. Fylkesmannens konklusjon og anbefaling i kommunereformen i 2016 var at ingen av de minste kommunene på Agder burde fortsette alene. For Gjerstad sin del var anbefalingen i 2016 at kommunen bør bli en del av en større kommune innenfor regionen Østre Agder, og dette er fortsatt fylkesmannens anbefaling. I forslag til planstrategi kap. 3.4 er temaet omtalt og det anbefales at kommunens utfordringer de kommende årene tas opp til politisk diskusjon videre utover i kommunestyreperioden.

Det ble fattet følgende enstemmige vedtak i planutvalget 25.08.2020 i sak 20/6:

1. Forslag til kommunal planstrategi for Gjerstad kommune 2020 – 2024, datert 15.08.2020 godkjennes.
2. Iht. plan- og bygningsloven §10-1, legges forslag til planstrategi ut til gjennomsyn fram til 02.10.2020.

Nye innspill til planstrategien etter at den ble lagt ut til gjennomsyn:

I hovedsak blir kun forslag til endringer fra de som har kommet med innspill referert da innspillene i sin helhet er vedlagt saken.

Fylkesmannen i Agder viser til at det nylig er kommet en ny [Handlingsplan for fysisk aktivitet 2020 - 2029 - tverrdepartemental handlingsplan](#)

Videre at St.mld 19(2018-2019) [Folkehelsemeldingen - gode liv et godt lokalsamfunn](#) er et viktig styringsdokument for kommunens satsinger fremover.

Kommunens klima- og energiplan inneholder ikke en kvantifisert målsetting for kutt i klimagassutslipp og bør derfor tas opp til revisjon.

Fylkesmannen minner om den nylig utgitte oppvekstprofilen fra FHI (Folkehelseinstituttet) pr. sept. 20 som et nyttig dokument for kommunens planstrategi.

Videre skriver fylkesmannen at det er viktig å ha gode medvirkningsprosesser også med den eldre delen av befolkningen pga. økende antall eldre i kommunen.

Fylkesmannen ønsker til slutt å utfordre kommunen som nå skal innarbeide FN's bærekraftsmål å se dette i sammenheng med «Barnekonvensjonen».

Agder fylkeskommune mener at [Fylkesdelplan for Grenlandsbanen i Telemark og Aust-](#)

Agder fylker bør føres opp under listen som førende planer for kommunens planlegging. Når fylkeskommunens kartlegging av nåsituasjonen for tur- og friluftsruter er gjennomført, er målet deres at alle de 25 kommunene i fylket vedtar å prioritere sti- og løypeplaner for friluftslivets ferdselsårer i sine kommunale planstrategier.

Videre mener fylkeskommunen at sektorplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet som gjelder til og med 2020 må revideres for kommende 4-årsperiode, med oppstart høsten 2020.

DSB (Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap) viser til Fylkesmannen som skal følge opp at hensynet til samfunnssikkerhet er i varetatt i plansaker.

Vurderinger:

Utgangspunktet for arbeidet med planstrategien er kommunens utfordringsbilde (se kap. 3 i forslag til kommunal planstrategi), og dernest om kommunens eksisterende planportefølje er egnet til å håndtere disse utfordringene og bidra til å utvikle kommunen i positiv retning. Planstrategien setter et sterkt fokus på at planleggingen skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. Kommunedirektøren mener at forslag til planstrategi dekker de behov kommunen har for planverk i neste fireårsperiode på en god måte.

Som følge av innkomne innspill, mener kommunedirektøren at det bør gjøres følgende endringer i forslag til kommunal planstrategi 2020-2024:

- Handlingsplan for fysisk aktivitet 2020 - 2029 - tverrdepartemental handlingsplan og St.mld 19 (2018-2019) Folkehelsemeldingen - gode liv et godt lokalsamfunn, legges inn under kap. 2 «Overordnede føringer og dokumenter»
- Kommunens klima og energiplan tas opp til revisjon/oppdateres i planperioden med oppstart av arbeidet høsten 2021. Handlingsplanen kap. 6 endres i tråd med dette.
- Den nylig utgitte oppvekstprofilen fra FHI (Folkehelseinstituttet) pr. sept. 20 omtales i planstrategidokumentet under kap. 3.2 Folkehelse og levekår.
- Fylkesdelplan for Grenlandsbanen i Telemark og Aust-Agder føres opp under kap. 2 «Overordnede føringer og dokumenter»

Kommuneplanens føringer

Gjeldende kommuneplan har fire gjennomgående hovedtema/hovedsatsingsområder som skal videreføres i revisjon av kommuneplanen:

- omsorg og helse
- oppvekst og utdanning
- sentrumsutvikling
- befolkningsutvikling

Planstrategien har fokus på disse temaene, og forslag til handlingsplan gjenspeiler dette.

Kommunens oversiktsdokument om utfordringer og muligheter i arbeidet med folkehelse jfr. folkehelseloven §5. [Lov om folkehelsearbeid \(folkehelseloven\)](#) danner grunnlag for flere av de planene som skal utarbeides/revideres. Nytt oversiktsdokument er nå under utarbeiding parallelt med arbeidet med ny kommuneplan.

Driftsmessige konsekvenser

Det er ingen driftsmessige konsekvenser utover det en må forvente av nødvendig planarbeid.

Konklusjon

Forslag til kommunal planstrategi for Gjerstad kommune 2020 – 2024, datert 15.08.2020 vedtas med de endringer kommunedirektøren anbefaler i saksutredningen – under «Vurderinger».

02.11.2020