

Meeting Book: Formannskapet (10.09.2019)

Formannskapet

Date: 2019-09-10T18:30:00

Location: Gjerstadsenteret, Frivilligsentralen

Note:

Etter at sak 19/69 er behandlet skal formannskapet ha sin årlige samtale med rådmannen. Når denne saka skal behandles vil møtet bli lukket med hjemmel i kommunelovas § 31.

Etter formannskapets samtale med rådmannen vil det politiske forhandlingsutvalget først ha et formøte som forventes startet ca kl 19:00.

Forhandlingsutvalget vil så føre lokale forhandlinger om rådmannen lønn fra ca. kl 19:30.

Saksliste

Referatsaker

Politiske saker

19/68 Godkjenning av protokoll	3
19/69 Forslag til lokal forskrift om tiltak for å motvirke fare for forurensing fra nedgravde oljetanker i Gjerstad kommune	4
19/70 Årlig samtale mellom rådmann og formannskapet	11
19/71 Eventuelt	12



Gjerstad kommune
Administrasjonsenheten

Saksframlegg

Arkivsak-dok. 19/10173-12
Saksbehandler Kai Høgbråt

Utvalg	Møtedato
Formannskapet	10.09.2019

Godkjenning av protokoll

Rådmannens forslag til vedtak
Protokollen foreslås godkjent.

Vedlegg



Gjerstad kommune Samfunnsenheten

Saksframlegg

Arkivsak-dok. 19/10825-1
Saksbehandler Frode Lindland

Utvalg	Møtedato
Formannskapet	10.09.2019

Forslag til lokal forskrift om tiltak for å motvirke fare for forurensing fra nedgravde oljetanker i Gjerstad kommune

Rådmannens forslag til vedtak

1. Formannskapet viser til saksutredningen og vedtar at lokal forskrift for nedgravde oljetanker legges ut på offentlig høring, jf. forurensningsforskriften § 1-2.
2. Forskriften legges ut på høring i 6 uker.

Vedlegg

Forslag til lokal forskrift
Forurensningsforskriftens kapittel 1

Sammendrag

Regjeringen har vedtatt et forbud mot bruk av fyringsolje og parafin til oppvarming av boliger fra 1. januar 2020.

Nedgravde oljetanker utgjøre en potensiell forurensningskilde. Det er ikke kjent hvor mange slike tanker det finnes i Gjerstad kommune, men det antas at antallet er ca. 270.000 på landsbasis. Olje-fyringsanlegg var vanlige for 30–40 år siden. En del av disse er allerede tatt ut av bruk og erstattet av andre oppvarmingskilder, men det finnes lite dokumentasjon på om disse er tømt, rengjort, eller gravd opp.

Tiltak for å motvirke fare for forurensing fra nedgravde oljetanker finnes i forurensningsforskriften kapittel 1. Kapittel 1 i forskriften er en frivillig forskrift for kommunen, og denne trer bare i kraft dersom kommunestyret vedtar å fastsette en lokal forskrift. Miljødirektoratet oppfordrer kommunene til å vedta en slik forskrift.

Rådmannen innstiller derfor på at lokal forskrift om tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker sendes ut på høring.

Bakgrunn og vurderinger

Klimaforliket i Stortinget fastsetter at det i 2020 skal innføres et forbud mot fyring med mineralolje til oppvarming av bygninger. Forbudet omfatter kun bruken av mineralsk olje, og stiller ikke krav om tømning, rensing, eller fjerning av slike tanker.

Kommunen er forurensningsmyndighet for nedgravde oljetanker. Uten en lokal forskrift gjelder forurensningsloven. Etter forurensningsloven § 7 har tankeier en plikt til å unngå forurensning og til å treffe tiltak dersom forurensning oppstår. Med hjemmel i § 48 i forurensningsloven kan kommunen

føre tilsyn med nedgravde oljetanker, og stille krav om tiltak dersom det er fare for forurensning. Forurensningsloven gir m.a.o. ikke kommunen hjemmel til å stille krav om tømning, rensing, eller fjerning med mindre det er påvist fare for forurensning. Forurensningsforskriftens kapittel 1 derimot åpner for at det kan stilles slike krav.

Nedgravde oljetanker er ofte av eldre dato. Dersom disse ikke tømmes, rengjøres og/eller fjernes, vil risikoen for lekkasje stadig bli større. I følge IF Skadeforsikring kan kostnadene ved å rydde opp etter en eventuell lekkasje være betydelige, alt fra 20.000,- til flere millioner. I følge Miljødirektoratet rapporteres det om rundt 100 slike lekkasjer pr. år, og tallet forventes å øke de kommende årene. Kostnadene ved tømning, rensing og/eller fjerning, ligger gjerne på rundt 20.000,-, dvs. betydelig lavere enn de eventuelle kostnadene en lekkasje vil kunne medføre. I tillegg tilbyr Enova støtte til å bytte ut oljefyring og tank, dersom det installeres fornybar varmekilde som støttes av Enova.

De økonomiske konsekvensene for kommunen vil være små, da ansvaret i sin helhet vil ligge hos eier.

Som nevnt over rapporteres det ifølge Miljødirektoratet om ca 100 lekkasjer fra nedgravde oljetanker hvert år. Uten en lokal forskrift kan kommunen ikke kreve at disse tømmes, rengjøres og/eller fjernes, før det eventuelt oppstår en lekkasje/forurensning som kan påvises, med det resultat at flere slike oljetanker blir liggende uten tilstrekkelige tiltak.

Konsekvensen av en eventuell lekkasje vil kunne ha en stor påvirkning på folkehelsen og levestandardene lokalt.

Nedgravde oljetanker er ofte gamle, og med en gjennomsnittlig levealder på rundt 30 år. Overskrides tankenes levealder øker risikoen for lekkasje betydelig. Selv "tomme" tanker inneholder betydelige mengder restolje, opp til 1/10 av tankens volum. Tankene utgjør m.a.o. en potensielt stor forurensningskilde.

Konklusjon

Rådmannen innstiller på at det vedtas en lokal forskrift om nedgravde oljetanker.

Rådmannens forslag til lokal forskrift om tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker:

§ 1. Geografisk virkeområde

Bestemmelsene i kapittel 1 i forskrift 1. juni 2004 nr. 931 om begrensninger av forurensning (forurensningsforskriften) gjelder for hele Gjerstad kommune. I tillegg gjelder bestemmelsene i denne forskrift.

§ 2. Tankstørrelse

Bestemmelsene i kapittel 1 i forskrift 1. juni 2004 nr. 931 om begrensninger av forurensning (forurensningsforskriften) gjelder for alle nedgravde oljetanker, uavhengig av størrelse.

§ 3. Krav til kompetanse og dokumentasjon

Firmaer eller personer som skal utføre testing, kontroll, tømming og sanering av oljetanker, skal kunne dokumentere nødvendige kvalifikasjoner.

Nedgravde oljetanker som blir tatt ut av bruk permanent skal som hovedregel graves opp og fjernes. Melding om at oljetank er tømt, rengjort og fjernet sendes til kommunen, sammen med dokumentasjon på at restolje og oljetank er levert til godkjent mottak. Kommunen kan i særlige tilfeller gi tillatelse til annen bruk av fjernet oljetank.

Kommunen kan gi tillatelse til at oljetanker som tas ut av bruk blir rengjort og fylt med sand, grus, e.l. Etter en eventuell slik tillatelse skal det sendes inn dokumentasjon på:

- 1 forsvarlig tømming av oljetanken,*
- 2 oljetankens tilstand,*
- 3 og levering av oljeavfall (restolje) til godkjent mottak.*

§ 4. Ikrafttredelse

Denne forskrift trer i kraft straks den er vedtatt av Gjerstad kommunestyre.

Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)

Del 1. Forurensset grunn og sedimenter

Bestemmelser om

- tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker står i kapittel 1,
- opprydding i forurensset grunn ved bygge- og gravearbeider står i kapittel 2,
- forurensningslovens anvendelse for havner står i kapittel 3,
- anlegg, drift og vedlikehold av planeringsfelt står i kapittel 4.

0 Endret ved forskrift 29 april 2005 nr. 405.

Kapittel 1. Tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker

Fastsett med hjemmel i lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (Forurensningsloven) § 9 første ledd nr. 3.

§ 1-1. *Formål*

Formålet med bestemmelsene i dette kapitlet er å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker ved å stille krav om regelmessig kontroll, og krav til oljetankenens tilstand og kvalitet.

§ 1-2. *Virkeområde*

Bestemmelsene i dette kapitlet gjelder for nedgravde tanker med kapasitet til å oppbevare mer enn 3200 liter olje. I særlige tilfeller kan kommunen bestemme at dette kapitlet også skal gjelde for tanker med kapasitet til å oppbevare 3200 liter olje eller mindre.

Bestemmelsene i dette kapitlet gjelder for verdifulle natur-, kultur-, friluft- og landbruksområder og i tettbygde strøk, samt i områder hvor lekkasje vil kunne føre til forurensningsmessige konsekvenser for grunnvann, vassdrag og sjø. Kommunen fastsetter de nærmere grensene for bestemmelsenes geografiske virkeområde. Kommunen kan også vedta at bestemmelsene skal gjelde for andre områder enn de som er nevnt ovenfor dersom risikoen for forurensningsmessige konsekvenser av et oljeutslipp anses å være vesentlig. Dersom eventuelle utslipp fra nedgravde oljetanker i kommunen ikke vil føre til nevneverdig skade eller ulempe, kan kommunen la være å fastsette noen grense for geografisk virkeområde.

Unntatt fra bestemmelsene i dette kapitlet er alle nedgravde oljetanker eller andre anlegg som faller inn under de til enhver tid gjeldende forskrifter om tiltak for å hindre lekkasje fra nedgravd tank med brannfarlig væske klasse A.

§ 1-3. *Definisjoner*

Med olje menes i dette kapitlet alle petroleumsprodukter med flammepunkt over 23 °C.

Med nedgravd oljetank menes tank under bakkenivå, som anvendes eller er tenkt anvendt til oppbevaring av olje, og som ligger slik til at ikke hele tanken kan inspiseres utvendig.

Med den ansvarlige menes den som er ansvarlig etter forurensningsloven § 7. Bruker av nedgravd oljetank er den ansvarlige dersom bruker skal sørge for faktisk vedlikehold og drift av oljetanken. Eier regnes alltid som ansvarlig dersom bruker ikke oppfyller sitt ansvar etter bestemmelsene i dette kapitlet.

Med GUP-tanker menes oljetanker av glassfiberarmert, umettet polyester.

Med særlig korrosjonsbeskyttet ståltank menes en ståltanktype som er sikret mot korrosjon med belegg eller katodisk beskyttelse både utvendig og innvendig.

§ 1-4. Tankkvalitet

Oljetanker som graves ned, skal være produsert i samsvar med de retningslinjer som til enhver tid følger av Norsk Standard.

I de tilfeller hvor oljetankens egenskaper er slik at spesielle forsiktighetsregler må ivaretas for å hindre mulig lekkasje som følge av skade under transport, håndtering eller installasjon, skal skriftlig instruks for disse aktivitetene følge med hver tank ved levering fra produsenten.

§ 1-5. Kontroll av nedgravde oljetanker

Den ansvarlige for nedgravd oljetank plikter å iverksette tilstandskontroll for å sikre at tanken til enhver tid er i betryggende stand. Kontrollen skal gjennomføres som periodiske tilstandskontroller, jf. § 1-6, eller ved et system for automatisk lekkasjeovervåkning, jf. § 1-7.

Kontrollen skal dokumenteres skriftlig. Dokumentasjonen skal oppbevares av den ansvarlige og kontrolløren. Kontrolløren skal forelegge dokumentasjonen for kommunen etter gjennomført tilstandskontroll.

En oljetank som ikke er i betryggende stand, skal enten tas ut av bruk eller utbedres etter alminnelig aksepterte metoder. En oljetank som har vært gjenstand for slik utbedring, kan ikke tas i bruk før det er gjennomført ny tilstandskontroll.

§ 1-6. Periodiske tilstandskontroller

Det skal utføres tilstandskontroll i henhold til følgende tidspunkter:

- a) *Enkeltbunnet ståltank*: første kontroll etter 15 år, deretter periodisk tilstandskontroll hvert femte år. Dersom påviste korrosjonsskader er små, av begrenset omfang og hovedsakelig forekommer utvendig, kan kontrollintervallet forlenges fra 5 til 10 år dersom det installeres katodisk beskyttelse. Katodisk beskyttelse skal installeres innvendig og/eller utvendig i betraktning av hvor korrosjonsskadene forekommer. Utvendig katodisk beskyttelse etterprøves ved potensial- og strømmålinger for å bekrefte at systemet fungerer.
- b) *Dobbeltbunnet ståltank*: første kontroll etter 15 år, deretter periodisk tilstandskontroll hvert femte år. En grundig utført og dokumentert tetthetsprøving av dobbeltbunnen er tilstrekkelig tilstandskontroll.
- c) *Særlig korrosjonsbeskyttet ståltank*: første kontroll etter 20 år. Denne tilstandskontrollen benyttes i fastsettingen av senere kontrolltidspunkt og kontrollintervaller.
- d) *GUP-tank*: det skal gjennomføres trykktesting omlag to år etter nedgraving. Ved tilfredsstillende resultat av denne trykktestingen, gjennomføres ordinær førstegangskontroll ved 30-års alder. Denne tilstandskontrollen benyttes i fastsettingen av senere kontrolltidspunkt og kontrollintervaller.
- e) *Dobbeltvegget tank*: et kontinuerlig overvåkningssystem, jf. § 1-7, er tilstrekkelig tilstandskontroll for dobbeltveggete tanker, samt for tanker som sammen med kunststoffduker (linere) og systemer som gir dobbeltveggeffekt. Det skal føres en revisjonsbok der service, alarmer, reparasjoner og funksjonsprøvinger loggføres.
- f) *Rekondisjonert ståltank*: første kontroll etter 10 år, deretter periodiske tilstander hvert femte år.

§ 1-7. Automatisk lekkasjeovervåkning av dobbeltveggete tanker

I de tilfellene der automatisk lekkasjeovervåkning anses tilstrekkelig etter § 1-6 bokstav e, skal overvåkningssystemet være i overensstemmelse med spesifikasjoner nevnt i denne paragraf.

Overvåkningssystem for automatisk kontinuerlig tilstands- eller lekkasjeovervåkning skal gi alarm før væske lekker ut av tanken og ut i det omkringliggende miljøet. Varslingssystemet skal i henhold til dette gi alarm dersom førstebarrieren svikter slik at tankinnholdet kommer i kontakt med annenbarrieren, og dersom annenbarrieren er defekt, slik at den ikke kan oppfylle sin funksjon hvis førstebarrieren svikter. Alarm skal gis hurtig slik at risiko for forurensning minimaliseres. Følsomheten i systemet skal være minst så god at en lekkasje gjennom tankvegg på 0,76 liter pr. time gir lekkasjealarm. Systemet skal være operativt til enhver tid. Det skal føres revisjonsbok over service, alarmer, reparasjoner, kontroller og funksjonsprøvinger.

Den ansvarlige skal sørge for at det til enhver tid finnes en driftsansvarlig person for tanken. Denne personen skal kjenne prinsippene i tankens og overvåkningssystemets oppbygning og funksjon, og skal være ansvarlig for daglig drift og kontroll, inklusive føring av revisjonsbok.

Overvåkningssystemet skal kontrolleres minst en gang pr. uke. Det skal foreligge en skriftlig prosedyre for hvordan slik kontroll skal gjennomføres. Minst hvert femte år skal det foretas en mer omfattende kontroll av at overvåkningssystemet fungerer. Den skal omfatte funksjonstest av alarmen og kalibrering av måleutstyret som brukes i overvåkningssystemet.

Den ansvarlige skal sørge for at det etableres en beredskap som kan iverksette nødvendige skadebegrensende tiltak når varsling om lekkasje har funnet sted. Det må foreligge skriftlige prosedyrer for hva som skal skje dersom alarmen utløses, eller dersom avvik forekommer ved den løpende oppfølgingen. Prosedyrene må omfatte en plan for hvordan tank skal tømmes og tankinnhold sikres, samt andre tiltak for å hindre at det oppstår skadevirkninger på miljøet dersom det konstateres lekkasje. Beredskapen skal prøves minst hvert 5. år i sammenheng med en mer omfattende kontroll av overvåkningssystemet, jf. tredje ledd.

§ 1-8. Nedgravde oljetanker som ikke er i bruk

Nedgravde oljetanker som midlertidig tas ut av bruk, skal tømmes for olje og sikres slik at utilsiktet påfylling ikke kan forekomme.

Tanker som permanent tas ut av bruk, skal tømmes og graves opp. Tanker som ikke kan gjenbrukes uten å representere fare for lekkasje, skal destrueres. Kommunen kan i særlige tilfeller gi tillatelse til at tanker som permanent tas ut av bruk, rengjøres og fylles med sand, grus o.l. i stedet for oppgraving. For gjenfylte og oppgravede kondemnerte tanker skal påfyllingsanordningen fjernes eller sikres slik at utilsiktet påfylling eller forsøk på påfylling forhindres.

§ 1-9. Meldeplikt

Den ansvarlige for en nedgravd oljetank skal gi skriftlig melding om tanken til kommunen.

På samme måte skal den ansvarlige senest en måned før en oljetank graves ned, gi skriftlig melding til kommunen om tankens størrelse, konstruksjon, korrosjonsbeskyttelse, alder og kartangivelse av hvor tanken ønskes lagt ned på eiendommen. Kommunen kan kreve tilsvarende opplysninger for eksisterende nedgravde oljetanker.

Blir en nedgravd oljetank tatt ut av bruk, skal den ansvarlige gi skriftlig melding om dette til kommunen.

§ 1-10. Tilsyn, registrering og krav til kontrollør

Kommunen fører tilsyn med at bestemmelsene i dette kapitlet overholdes.

Kommunen er ansvarlig for å etablere og ajourføre et register med nødvendige opplysninger om nedgravde oljetanker innen kommunen.

Kommunen skal stille kvalifikasjonskrav til den som foretar kontroll etter § 1-6, og til den som skal foreta mer omfattende kontroll etter § 1-7 fjerde ledd.

§ 1-11. Dispensasjon

Kommunen kan dispensere fra kravene i dette kapitlet eller deler av disse når konsekvensene av eventuell oljeforurensning anses å være ubetydelige.

§ 1-12. Kommunens myndighet i særlige tilfeller

I særlige tilfeller kan kommunen innføre spesielt strenge eller hyppige tilstandskontroller, aldersbegrensninger, krav til teknisk utforming, maksimalvolum og/eller forbud mot all installasjon og bruk av nedgravde oljetanker.

§ 1-13. Ansvar

Reglene i kapittel 8 i forurensningsloven om erstatning for forurensningsskade, kommer til anvendelse overfor den ansvarlige og kontrollør etter dette kapitlet.

§ 1-14. Overgangsbestemmelser

Nedgravde oljetanker som er installert før 1970 skal være førstegangskontrollert innen utgangen av 1999. Nedgravde oljetanker som er tatt i bruk i perioden 1970 og frem til 1980, skal være førstegangskontrollert innen utgangen av 2001. GUP-tanker førstegangskontrolleres senest ved oppnådd 30-års alder. Kapitlets krav gjøres gjeldende fullt ut innen utgangen av 2005.

I særlige tilfeller kan kommunen gi pålegg om raskere iverksettelse av førstegangskontroll.



Gjerstad kommune Administrasjonsenheten

Saksframlegg

Arkivsak-dok. 19/10867-1
Saksbehandler Kai Høgbråt

Utvalg	Møtedato
Formannskapet	

Årlig samtale mellom rådmann og formannskapet

Rådmannens forslag til vedtak
Ingen innstilling.

Vedlegg

Sammendrag

Bakgrunn (Fakta)

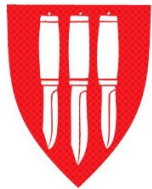
Ihenhold til pkt. 1.3 i lederavtale mellom kommunestyret og rådmann, heter det:

«Rådmannen og formannskapet gjennomfører 1 årlig samtale (i aug.-sept) med vekt på forventninger og resultatoppnåelse. Ordfører kaller inn til disse møtene. Utgangspunktet for samtalen er et notat som rådmannen utarbeider vedr. egen vurdering av oppnådde resultater. Dette notatet tar utgangspunkt i gjeldende lederavtale. Samtalen gjennomføres forut for lokale forhandlinger.»

Vurderinger:

Ingen kommentarer eller merknader.

Konklusjon



Gjerstad kommune
Administrasjonsenheten

Saksframlegg

Arkivsak-dok. 19/10173-13
Saksbehandler Kai Høgbråt

Utvalg	Møtedato
Formannskapet	10.09.2019

Eventuelt

Rådmannens forslag til vedtak

<Rådmannens forslag til vedtak skrives her>

Vedlegg