



Gjerstad kommune

Møteinnkalling

Kommunestyret

Dato: 20.06.2019
Tid: 16:00
Sted: Almestaua, kommunestyresalen

Medlemmene innkalles med dette til møtet. Varamedlemmer innkalles etter nærmere beskjed.

Eventuelle forfall bes snarest meldt [på fastsatt skjema](#).

Håkon Sundsli har meldt forfall. I hans sted innkalles Annie Irene Vika til å møte.

Fra kl 16:00 vil kommunestyret bli fotografert. Husk pent tøy!

Etter at kommunestyrets ordinære møte er ferdig, inviterer politisk ledelse kommunestyremedlemmene og andre inviterte gjester til sommeravlutning på Ulltveit. De som ikke har mulighet for å delta, må melde dette til ordfører.

Saksliste

Side

Godkjenning av innkalling

Godkjenning av sakskart

Referatsaker

19/38	Referatsak - ordfører - gjøremål mv. siden forrige møte	5
19/39	Referatsak - rådmannen - orienteringer fra administrasjonen	5

Politiske saker

19/45	Tilstandsrapport for grunnskolen i Gjerstad skoleåret 2018-19	6
19/46	Formelt navnevedtak for 1-10 skolen	8
19/47	Utlånsreglement for Torbjørnshall	9
19/48	Endringer i tjenestenivå og organisasjonsstruktur i Gjerstad kommune	11
19/49	Nedklassifisering kommunale veier	29
19/50	Tertialrapport 1. tertial 2019	33
19/51	Forvaltningsrevisjonsrapport - organisering og kvalitet i enhet for pleie og omsorg	35
19/52	Veikart for bedre levekår på Agder og viljeserklæring	38
19/53	Søknad om skjenkebevilling - Bankplassen Kafe og skroll AS	41
19/54	Prissetting av boligtomter for salg i Lindvollheia og Mostad boligfelt.	43
19/55	Søknad fra Risør- og Tvedestrandregionens Avfallsselskap AS (RTA) om kommunal rammegaranti på investeringslån	47

Gjerstad, den 13.06.2019

Inger Haldis Løite
Ordfører

Godkjenning av innkalling

Godkjenning av sakskart

Referatsaker

Saknr	Arkivsak	Tittel
19/38	19/10178-1	Referatsak - ordfører - gjøremål mv. siden forrige møte
19/39	19/10178-2	Referatsak - rådmannen - orienteringer fra administrasjonen

Politiske saker

19/45 Tilstandsrapport for grunnskolen i Gjerstad skoleåret 2018-19

Arkivsak-dok.	19/10165-1
Saksbehandler	Torill Neset

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	20.06.2019	19/45

Rådmannens forslag til vedtak

Tilstandsrapport for Gjerstadskolene for skoleåret 2018/19 tas til etterretning.

Skolen i Gjerstad skal fortsatt holde et sterkt fokus på vurdering for læring, klasseledelse, lesing, praktisk-estetiske fag, økt læringstrykk, psykososialt miljø og samarbeid skole-hjem.

Vedlegg

Tilstandsrapport-for-grunnskolen-i-gjerstad-skoleaaret-2018-2019_130619

Bakgrunn

Det er fastsatt i opplæringsloven at skoleeier plikter å utarbeide en årlig rapport om tilstanden i opplæringen. Rapporten skal omhandle læringsresultater, frafall og læringsmiljø. Den årlige rapporten skal drøftes av skoleeier. Tilstandsrapporten er et sentralt element i det nasjonale kvalitetsvurderingssystemet. Det er data fra Skoleporten som hovedsakelig benyttes som grunnlag for skoleeiers vurdering av tilstanden. Det er hentet tall fra GSI, grunnskolenes informasjonssystem, for å vise antall spesialpedagogiske vedtak.

Tilstandsrapporten har et eget felt til vurderinger av de enkelte mål og resultater.

Vurderinger:

Også for dette skoleåret kan vi konstatere at det er mange positive signaler om at utviklingen i skolene i Gjerstad er på rett vei. Resultatene ved nasjonale prøver i 2018 viser gode resultater både i lesing og engelsk for 5. trinn. I disse fagene ligger Gjerstad bedre an sammenlignet med både fylkes – og landsgjennomsnittet, vi har færre elever på de laveste mestringsnivåene og flere på de høyere mestringsnivåene. I regning er det fortsatt færre på det høyeste mestringsnivået sammenlignet med både fylket og landet.

Nasjonale prøver for 8. trinn viser resultater i regning ganske likt med resultater for landet, det er ikke lenger mange flere på de laveste mestringsnivåene som tidligere år, det er noen færre enn på landsbasis for det aller høyeste mestringsnivået. Når det gjelder lesing er det stor spredning i resultatene, det er flere på de to høyeste mestringsnivåene enn på

landsbasis, men også flere på de to laveste. Resultatene på nasjonale prøver i engelsk for 8. trinn er gode, det er svært få på laveste mestringsnivå, det er gledelig.

Når det gjelder grunnskolepoeng scorer Gjerstads avgangselever i 2018 svært godt sammenlignet med både fylkes- og landsgjennomsnittet. Sammenlignet med de andre kommunene i fylket er grunnskolepoengene oppnådd av avgangselevene i Gjerstad oppe på 2. plass i Aust-Agder.

Avgangskarakterer viser en betydelig bedring i skriftlig eksamen i matematikk hvor Gjerstads resultater er bedre enn fylkes- og landsgjennomsnittet. Det er også en økning i hvor mange elever som starter på videregående skole samme høst de gikk ut av grunnskolen.

Skolen i Gjerstad må fortsatt ha et sterkt fokus på læringstrykk og motivasjon for læring på alle klassetrinn. I små kommuner kan enkeltelevers resultat påvirke mye i positiv eller negativ retning. Derfor kan resultatene variere en del fra år til år. Skolen i Gjerstad arbeider målbevisst for å løfte elever opp på mestringsnivåer, det er klare tegn til bedring, men innsatsen må fortsette for å oppnå varige positive resultater.

Gjennom fortsatt fokusert innsats vil skolen i Gjerstad utvikles i riktig retning. Målet er å få stabile resultater over tid. Det skal være et godt skoleløp over tid for alle elever i Gjerstad, der alle elever får en god opplevelse av skoletiden og har tilstrekkelig faglig ballast med seg til å få seg utdanning og arbeid.

Skolene jobber kontinuerlig og systematisk med elevers psykososiale arbeidsmiljø, og har gode planer som forebygger mobbing. Planene har klare tiltak dersom mobbing skjer. Felles plan for godt og trygt skolemiljø (iht Opplæringsloven § 9A) ble vedtatt av kommunestyret i april 2018 og følges på skolene.

Skoleeier er aktivt engasjert i skoleutvikling. Det er med på å drive skolen framover. Det jobbes godt med prosjekter innen skole-hjemsamarbeid.

Gjerstad kommune har også i 2018/19 vært realfagskommune, og det jobbes godt med kompetanseheving i personalet og arbeid i lærende nettverk, noe som vil komme alle elever i Gjerstad til gode i årene fremover.

Personalet ved de tre skolene har i 2018/19 brukt en del tid sammen, tre skoler er på vei til å bli en, det jobbes med å skape en felles kultur og et felles elevsyn. Arbeidet har tatt utgangspunkt i det beste fra hver av skolene inn i den nye 1-10 skolen. I 3-1 arbeidet har det dessuten vært arbeidet med ny overordnet del av læreplanen.

Konklusjon

Også dette året har skolene i Gjerstad mange gode resultater å vise til. Men det er viktig å minne om at skolen er mye mer enn faglige resultater.

19/46 Formelt navnevedtak for 1-10 skolen

Arkivsak-dok.	19/10128-1
Saksbehandler	Torill Neset

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	20.06.2019	19/46

Rådmannens forslag til vedtak

Gjerstad kommunestyre vedtar at den samlede 1-10 skolen skal hete Abel skole.

Vedlegg

Bakgrunn

Som kjent tas Gjerstads nye 1-10 skole i bruk fra skoleåret 2019/20 og kommunestyret må formelt vedta navn på skolen.

Rådmannen viser til at det i 2010 ble avholdt en navnekonkurransse i forbindelse med den nye ungdomsskolen på Sunde, og at konklusjonen ble navnet Abel ungdomsskole. Dette navnet er godt innarbeidet, og rådmannen fremmer forslaget om at 1-10 skolen skal hete «Abel skole». Alternativt kunne betegnelsen være «Abel barne- og ungdomsskole», etter rådmannens oppfatning er dette mer tungvint både i skrift og tale.

Vurderinger:

Rådmannen viser til at det i 2010 ble avholdt en navnekonkurransse i forbindelse med den nye ungdomsskolen på Sunde, og at konklusjonen ble navnet Abel ungdomsskole. Dette navnet er godt innarbeidet, og rådmannen fremmer forslaget om at 1-10 skolen skal hete «Abel skole». Alternativt kunne betegnelsen være «Abel barne- og ungdomsskole», etter rådmannens oppfatning er dette mer tungvint både i skrift og tale.

Konklusjon

Abel skole synes å være et godt navn på den samlede 1-10 skolen, og rådmannen anbefaler at kommunestyret vedtar navnet i samsvar med innstillingen.

19/47 Utlånsreglement for Torbjørnshall

Arkivsak-dok.	19/10118-1
Saksbehandler	Torill Neset

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	11.06.2019	19/55
2 Kommunestyret	20.06.2019	19/47

Formannskapet vedtak/innstilling

Utleiereglement for Torbjørnshall vedtas slik det foreligger. Rådmannen gis fullmakt til å justere utleiereglementet ved behov, ved mindre, ikke-prinsipielle endringer.

Formannskapet har behandlet saken i møte 11.06.2019 sak 19/55

Møtebehandling

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapet vedtak/innstilling

Utleiereglement for Torbjørnshall vedtas slik det foreligger. Rådmannen gis fullmakt til å justere utleiereglementet ved behov, ved mindre, ikke-prinsipielle endringer.

Utleiereglement for Torbjørnshall

Rådmannens forslag til vedtak

Utleiereglement for Torbjørnshall vedtas slik det foreligger. Rådmannen gis fullmakt til å justere utleiereglementet ved behov, ved mindre, ikke-prinsipielle endringer.

Vedlegg

Forslag til utleiereglement og utleiesatser Torbjørnshall_040619

Bakgrunn

Som kjent er Gjerstad kommunes nye flerbrukshall, Torbjørnshall, om kort tid ferdigstilt og i den forbindelse må det fastsettes retningslinjer for bruk og utleie av hallen. Formannskapet vedtok i sak 19/24 12.3.19 å sette ned et adhoc-utvalg for å utarbeide retningslinjer for bruk og utleie av hallen.

Utvalget har hatt ett møte og utarbeidet vedlagte forslag.

Vurderinger:

Etter merverdiavgiftskompensasjonsloven er retten til merverdiavgiftskompensasjon avskåret ved utleie av fast eiendom, så det er ganske klart at man ikke kan påregne store leieinntekter ved utleie av flerbrukshallen. Dersom betalingen er symbolsk, for eksempel for å dekke rengjøring, vil det ikke foreligge utleie. Mer om dette kan leses på denne linken:

<https://www.sticos.no/fagstoff/kategori/kommune/streng-praktisering-av-grensegangen-mellom-utleie-og-utlan-av-fast-eiendom>

Vedlagte forslag til utleiereglement er første utgave av utleiereglement for Torbjørnshall, og en må påregne at det vil oppstå behov for endringer i reglementet når en får erfaringer fra praktisk bruk og utlån/utleie av hallen. Retningslinjer for betjening av blant annet lyd-/lysanlegg er ikke ferdig utarbeidet enda, men vil foreligge om kort tid.

Gjerstad kommune vil opprette en egen side på kommunens webside hvor utleiereglement etc er publisert, samt kalender hvor man kan se hvem som disponerer hallen på hvilke dager/tidspunkter. Foreløpig blir kalender publisert som pdf-dokument, men det vil sannsynligvis foreligge et booking-system/elektronisk kalender om noe tid, som jobbes med i IKT Agder for tiden.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at vedlagte utleiereglement og betalingsreglement/leiesatser vedtas, og gjelder fra 01.08.19. Det vil sannsynligvis oppstå behov for å endre reglementet når man har tatt hallen i bruk, og rådmannen anbefaler at kommunestyret gir rådmannen fullmakt til å foreta slike praktiske, ikke-prinsipielle endringer/justeringer i reglementet ved behov uten at det må vedtas av kommunestyret for hver gang, dette gjelder naturligvis ikke endring i leiesatser.

19/48 Endringer i tjenestenivå og organisasjonsstruktur i Gjerstad kommune

Arkivsak-dok.	19/10019-6
Saksbehandler	Torill Neset

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Administrasjonsutvalg	11.06.2019	19/12
2 Formannskapet	11.06.2019	19/54
3 Kommunestyret	20.06.2019	19/48

Formannskapet vedtak/innstilling

Gjerstad kommune vedtar følgende krav til effektivisering, organisasjonsendringer og justering av tjenestenivå for å kunne oppfylle vedtaket i sak 18/81 og de økonomiske utfordringene i 2020:

Effektivisering og gevinstrealisering:

1. Alle enheter og stab må foreta en innsparing i drift tilsvarende 1 prosentpoeng årlig. Konkrete gevinstrealiseringstiltak forutsettes ved alle nye IKT-verktøy som innføres. Så mange som mulig av nødvendige møter på tvers av kommuner gjennomføres som skype/teams-møter.

Endret nivå på tjenester:

2. Betjent sentralbord og fellestjeneste avvikles. Innbyggertorg opprettes i samme lokaler som dagens fellestjeneste. Innbyggertorget betjenes av saksbehandlere innen byggesak og næringssjef. Reduksjon med en 10 % stilling i administrasjonsenheten fra 1.1.20, ytterligere reduksjon 10% vurderes igjen i 2. halvår 2020 når nye systemer er ferdig implementert.
3. Større ansvar for informasjon via webside og facebook tillegges enhetene. Reduksjon personale tilsvarende 10% stilling.
4. Feriestengning av SFO:
Alternativ 1: SFO holdes stengt i jule- og påskeferie. Andre ferier holdes åpent hvis minimum 10 barn er påmeldt. (besparelse ca kr 35.000)
Alternativ 2: SFO holdes stengt i skolens ferier, slik som foreslått i høringsforslaget, innsparing ca kr 260.000.
5. Gjerstad kommune har ett årlig barnehageopptak. Besparelse tilsvarende kr 1.200.000 ift vedtatt budsjett 2019.
6. Helsepsykiatriske tjenester i helsestasjon/skolehelsetjeneste opprettholdes på dagens nivå, spesielt av hensyn til oppfølging av tidlig inn, samordning til de yngste barnas beste og generelt for å videreføre satsinger som viser seg å gi resultater for barn og unges fysiske og psykiske helse i Gjerstad.
7. Psykisk helsetjeneste og rustjenesten, beslutning om foreslått reduksjon i bemanning utsettes til budsjettprosess for 2020. (samlet for psykisk helsetjeneste/rus og avhengighet)
8. Flyktningetjenesten, beslutning om foreslått reduksjon i bemanning utsettes til budsjettprosess for 2020 og vil være aktuell dersom ikke Gjerstad kommune anmodes om og vedtar å bosette nye flyktninger i 2020.
9. (se punkt 7)

10. Avslutte deltakelse i 3 interkommunale fysioterapispesialisthjemler, samarbeidsavtale gjennom Østre Agder. Besparelse ca kr 20.000 fra 2020 og ca kr 40.000 fra 2021.
11. **punktet utgår, se sak 49.**
12. Innsparingstiltak i utedrift/vaktmesteroppgaver i henhold til samfunnsenhetens eget forslag, i størrelsesorden kr 250.000- 300.000. Teknisk vakt, strengere prioritering hva som skal rykkes ut på utenfor normal arbeidstid.
13. (dette punkt i høringsforslaget er slått sammen med ovenstående)
14. Innsparingstiltak i renhold i henhold til samfunnsenhetens forslag, i størrelsesorden kr 100.000.

Endring i organisering:

15. Bygge opp en ny enhet; «Helse og omsorg» bestående av alle tjenester i dagens PLO + følgende tjenester fra Familiehuset: Psykisk helse og rus + Legetjenesten + Fysioterapitjenesten + tjeneste for funksjonshemmede under 18 år + støttekontakt for funksjonshemmede. Både dagens PLO og Familiehuset opphører som de enheter de er i dag.
16. Helsestasjon, skolehelsetjenesten og jordmortjenesten – legges inn i enhet for skole. Rådmannen gis fullmakt til å igangsette planlegging av lokaliteter, plan og finansiering legges frem for kommunestyret så snart som mulig.
17. Administrasjonsenheten skifter status fra enhet til stab.

Endring i oppgavefordeling eller arbeidsmåte:

18. Styrket samarbeid mellom folkebibliotek og skolebibliotek. Innsparing tilsvarende 20 % stilling som lærer.
19. Fortsatt redusere sosialstønad blant annet ved å jobbe for å få flyktninger raskere over i arbeid eller på riktig stønad/virkemiddel fra NAV, kortere tid på sosialstønad. Reduksjon i kostnader til sosialhjelp: kr 300.000.
20. Felles tjenestekontor for alle tjenester etter helse- og omsorgstjenesteloven (ikke direkte økonomisk innsparing).
21. Boligkontor opprettes.
22. Flyktningetjenesten legges inn i NAV Gjerstad fra 01.01.20, selv om etablering av vertskommunesamarbeidet NAV Østre Agder skulle bli forsinket iht tidsplan 01.01.20.
23. Vintervedlikehold på noen definerte kommunale veier utføres av egne ansatte på dagtid.

Kommunale formålsbygg og boliger:

24. Gjerstad skole selges eller rives. Oppsigelse av festekontrakt med Opplysningsvesenets fond, årlig festeavgift kr 42.000. Ved foreslåtte endringer i organisering er det ikke bruk for bygningsmassen.
25. Fiane skole, selges til ombygging til leiligheter/næring. «Samfunnshusdelen» kan evt overtas av Gjerstad IL. (oppretholder kommunestyrets tidligere vedtak i sak PS 18/17 26.4.18)
26. «Gamlebanken» selges (oppretholder kommunestyrets tidligere vedtak i sak PS 18/17 26.4.18). Forbehold om at underetg beholdes i kommunalt eie til fortsatt bruk til dagsenter.
27. Gjerstadsenteret 2. etg ombygges til omsorgsleiligheter, i 2 byggetrinn. NAV og tannklinikken kan fortsatt leie lokaler der de er i dag, inntil behov for ombygging til omsorgsleiligheter av hele etasjen oppstår.
28. Salg av noen utleieboliger, primært etter prinsippet «leie til eie» i samsvar med vedtatt boligsosial handlingsplan.

Vurdering av tilskudd til andre:

29. Redusert nivå på kommunens årlige driftstilskudd til Kirkelig Fellesråd med kr 100.000 for budsjettåret 2020 og resten av langtidsperioden.
30. Frivilligsentralen, vurdere om kommunen kan opprettholde tilbudet dersom ikke vesentlig større nytte og aktivitetsnivå oppnås innen 2021.

Følgende tiltak skal utredes videre for å fastslå innsparingspotensiale og konsekvenser:

1. Vurdere å samle all barnehagedrift på ett sted, og vurdere å etablere en oppvekstenhet med felles ledelse for barnehage og skole.
2. Drift av Kulturskolen i egen regi versus dagens interkommunale drift.

Kommunestyret forutsetter videre at rådmannen med støtte av ledergruppen løpende arbeider videre med administrative tiltak for å redusere kostnadsnivå og forenkle driften. Alle enheter skal hvert år i årsmelding rapportere hvilke effektiviserings- og innsparingstiltak som er gjennomført, og hvilken effekt det har gitt.

Administrasjonsutvalg har behandlet saken i møte 11.06.2019 sak 19/12

Møtebehandling

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Administrasjonsutvalg vedtak/innstilling

Formannskapet har behandlet saken i møte 11.06.2019 sak 19/54

Møtebehandling

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapet vedtak/innstilling

Gjerstad kommune vedtar følgende krav til effektivisering, organisasjonsendringer og justering av tjenestenivå for å kunne oppfylle vedtaket i sak 18/81 og de økonomiske utfordringene i 2020:

Effektivisering og gevinstrealisering:

1. Alle enheter og stab må foreta en innsparing i drift tilsvarende 1 prosentpoeng årlig. Konkrete gevinstrealiseringstiltak forutsettes ved alle nye IKT-verktøy som innføres. Så mange som mulig av nødvendige møter på tvers av kommuner gjennomføres som skype/teams-møter.

Endret nivå på tjenester:

2. Betjent sentralbord og fellestjeneste avvikles. Innbyggertorg opprettes i samme lokaler som dagens fellestjeneste. Innbyggertorget betjenes av saksbehandlere innen

byggesak og nærings sjef. Reduksjon med en 10 % stilling i administrasjonsenheten fra 1.1.20, ytterligere reduksjon 10% vurderes igjen i 2. halvår 2020 når nye systemer er ferdig implementert.

3. Større ansvar for informasjon via webside og facebook tillegges enhetene. Reduksjon personale tilsvarende 10% stilling.
4. Feriestengning av SFO:
Alternativ 1: SFO holdes stengt i jule- og påskeferie. Andre ferier holdes åpent hvis minimum 10 barn er påmeldt. (besparelse ca kr 35.000)
Alternativ 2: SFO holdes stengt i skolens ferier, slik som foreslått i høringsforslaget, innsparing ca kr 260.000.
5. Gjerstad kommune har ett årlig barnehageopptak. Besparelse tilsvarende kr 1.200.000 ift vedtatt budsjett 2019.
6. Helsepsykiatriserdekning i helsestasjon/skolehelsetjeneste opprettholdes på dagens nivå, spesielt av hensyn til oppfølging av tidlig inn, samordning til de yngste barnas beste og generelt for å videreføre satsinger som viser seg å gi resultater for barn og unges fysiske og psykiske helse i Gjerstad.
7. Psykisk helsetjeneste og rustjenesten, beslutning om foreslått reduksjon i bemanning utsettes til budsjettprosess for 2020. (samlet for psykisk helsetjeneste/rus og avhengighet)
8. Flyktningetjenesten, beslutning om foreslått reduksjon i bemanning utsettes til budsjettprosess for 2020 og vil være aktuell dersom ikke Gjerstad kommune anmodes om og vedtar å bosette nye flyktninger i 2020.
9. (se punkt 7)
10. Avslutte deltakelse i 3 interkommunale fysioterapispesialisthjemler, samarbeidsavtale gjennom Østre Agder. Besparelse ca kr 20.000 fra 2020 og ca kr 40.000 fra 2021.
11. Omklassifisere noen kommunale veier til private, punktet utgår, se sak 49.
12. Innsparingstiltak i utedrift/vaktmesteroppgaver i henhold til samfunnsenhetens eget forslag, i størrelsesorden kr 250.000- 300.000. Teknisk vakt, strengere prioritering hva som skal rykkes ut på utenfor normal arbeidstid.
13. (dette punkt i høringsforslaget er slått sammen med ovenstående)
14. Innsparingstiltak i renhold i henhold til samfunnsenhetens forslag, i størrelsesorden kr 100.000.

Endring i organisering:

15. Bygge opp en ny enhet; «Helse og omsorg» bestående av alle tjenester i dagens PLO + følgende tjenester fra Familiehuset: Psykisk helse og rus + Legetjenesten + Fysioterapitjenesten + tjeneste for funksjonshemmede under 18 år + støttekontakt for funksjonshemmede. Både dagens PLO og Familiehuset opphører som de enheter de er i dag.
16. Helsestasjon, skolehelsetjenesten og jordmortjenesten – legges inn i enhet for skole. Rådmannen gis fullmakt til å igangsette planlegging av lokaliteter, plan og finansiering legges frem for kommunestyret så snart som mulig.
17. Administrasjonsenheten skifter status fra enhet til stab.

Endring i oppgavefordeling eller arbeidsmåte:

18. Styrket samarbeid mellom folkebibliotek og skolebibliotek. Innsparing tilsvarende 20 % stilling som lærer.
19. Fortsatt redusere sosialstønad blant annet ved å jobbe for å få flyktninger raskere over i arbeid eller på riktig stønad/virkemiddel fra NAV, kortere tid på sosialstønad. Reduksjon i kostnader til sosialhjelp: kr 300.000.
20. Felles tjenestekontor for alle tjenester etter helse- og omsorgstjenesteloven (ikke direkte økonomisk innsparing).
21. Boligkontor opprettes.

22. Flyktningetjenesten legges inn i NAV Gjerstad fra 01.01.20, selv om etablering av vertskommunesamarbeidet NAV Østre Agder skulle bli forsinket iht tidsplan 01.01.20.
23. Vintervedlikehold på noen definerte kommunale veier utføres av egne ansatte på dagtid.

Kommunale formålsbygg og boliger:

24. Gjerstad skole selges eller rives. Oppsigelse av festekontrakt med Opplysningsvesenets fond, årlig festeavgift kr 42.000. Ved foreslåtte endringer i organisering er det ikke bruk for bygningsmassen.
25. Fiane skole, selges til ombygging til leiligheter/næring. «Samfunnshusdelen» kan evt overtas av Gjerstad IL. (opprettholder kommunestyrets tidligere vedtak i sak PS 18/17 26.4.18)
26. «Gamlebanken» selges (opprettholder kommunestyrets tidligere vedtak i sak PS 18/17 26.4.18). Forbehold om at underetg beholdes i kommunalt eie til fortsatt bruk til dagsenter.
27. Gjerstadsenteret 2. etg ombygges til omsorgsleiligheter, i 2 byggetrinn. NAV og tannklinikken kan fortsatt leie lokaler der de er i dag, inntil behov for ombygging til omsorgsleiligheter av hele etasjen oppstår.
28. Salg av noen utleieboliger, primært etter prinsippet «leie til eie» i samsvar med vedtatt boligsosial handlingsplan.

Vurdering av tilskudd til andre:

29. Redusert nivå på kommunens årlige driftstilskudd til Kirkelig Fellesråd med kr 100.000 for budsjettåret 2020 og resten av langtidsperioden.
30. Frivilligsentralen, vurdere om kommunen kan opprettholde tilbudet dersom ikke vesentlig større nytte og aktivitetsnivå oppnås innen 2021.

Følgende tiltak skal utredes videre for å fastslå innsparingspotensiale og konsekvenser:

1. Vurdere å samle all barnehagedrift på ett sted, og vurdere å etablere en oppvekstenhet med felles ledelse for barnehage og skole.
2. Drift av Kulturskolen i egen regi versus dagens interkommunale drift.

Kommunestyret forutsetter videre at rådmannen med støtte av ledergruppen løpende arbeider videre med administrative tiltak for å redusere kostnadsnivå og forenkle driften. Alle enheter skal hvert år i årsmelding rapportere hvilke effektiviserings- og innsparingstiltak som er gjennomført, og hvilken effekt det har gitt.

Endringer i tjenestenivå og organisasjonsstruktur i Gjerstad kommune

Rådmannens forslag til vedtak

Gjerstad kommune vedtar følgende krav til effektivisering, organisasjonsendringer og justering av tjenestenivå for å kunne oppfylle vedtaket i sak 18/81 og de økonomiske utfordringene i 2020:

Effektivisering og gevinstrealisering:

1. Alle enheter og stab må foreta en innsparing i drift tilsvarende 1 prosentpoeng årlig. Konkrete gevinstrealiseringstiltak forutsettes ved alle nye IKT-verktøy som innføres. Så mange som mulig av nødvendige møter på tvers av kommuner gjennomføres som skype/teams-møter.

Endret nivå på tjenester:

2. Betjent sentralbord og fellestjeneste avvikles. Innbyggertorg opprettes i samme lokaler som dagens fellestjeneste. Innbyggertorget betjenes av saksbehandlere innen byggesak og næringssjef. Reduksjon med en 10 % stilling i administrasjonsenheten fra 1.1.20, ytterligere reduksjon 10% vurderes igjen i 2. halvår 2020 når nye systemer er ferdig implementert.
3. Større ansvar for informasjon via webside og facebook tillegges enhetene. Reduksjon personale tilsvarende 10% stilling.
4. Feriestengning av SFO:
Alternativ 1: SFO holdes stengt i jule- og påskeferie. Andre ferier holdes åpent hvis minimum 10 barn er påmeldt. (besparelse ca kr 35.000)
Alternativ 2: SFO holdes stengt i skolens ferier, slik som foreslått i høringsforslaget, innsparing ca kr 260.000.
5. Gjerstad kommune har ett årlig barnehageopptak. Besparelse tilsvarende kr 1.200.000 ift vedtatt budsjett 2019.
6. Helseyskepleierdekning i helsestasjon/skolehelsetjeneste opprettholdes på dagens nivå, spesielt av hensyn til oppfølging av tidlig inn, samordning til de yngste barnas beste og generelt for å videreføre satsinger som viser seg å gi resultater for barn og unges fysiske og psykiske helse i Gjerstad.
7. Psykisk helsetjeneste og rustjenesten, beslutning om foreslått reduksjon i bemanning utsettes til budsjettprosess for 2020. (samlet for psykisk helsetjeneste/rus og avhengighet)
8. Flyktingetjenesten, beslutning om foreslått reduksjon i bemanning utsettes til budsjettprosess for 2020 og vil være aktuell dersom ikke Gjerstad kommune anmodes om og vedtar å bosette nye flyktinger i 2020.
9. (se punkt 7)
10. Avslutte deltakelse i 3 interkommunale fysioterapispesialisthjemler, samarbeidsavtale gjennom Østre Agder. Besparelse ca kr 20.000 fra 2020 og ca kr 40.000 fra 2021.
11. Omklassifisere noen kommunale veier til private, se egen politisk sak.
12. Innsparingstiltak i utedrift/vaktmesteroppgaver i henhold til samfunnsenhetens eget forslag, i størrelsesorden kr 250.000- 300.000. Teknisk vakt, strengere prioritering hva som skal rykkes ut på utenfor normal arbeidstid.
13. (dette punkt i høringsforslaget er slått sammen med ovenstående)
14. Innsparingstiltak i renhold i henhold til samfunnsenhetens forslag, i størrelsesorden kr 100.000.

Endring i organisering:

15. Bygge opp en ny enhet; «Helse og omsorg» bestående av alle tjenester i dagens PLO + følgende tjenester fra Familiehuset: Psykisk helse og rus + Legetjenesten + Fysioterapitjenesten + tjeneste for funksjonshemmede under 18 år + støttekontakt for funksjonshemmede. Både dagens PLO og Familiehuset opphører som de enheter de er i dag.
16. Helsestasjon, skolehelsetjenesten og jordmortjenesten – legges inn i enhet for skole. Rådmannen gis fullmakt til å igangsette planlegging av lokaliteter, plan og finansiering legges frem for kommunestyret så snart som mulig.
17. Administrasjonsenheten skifter status fra enhet til stab.

Endring i oppgavefordeling eller arbeidsmåte:

18. Styrket samarbeid mellom folkebibliotek og skolebibliotek. Innsparing tilsvarende 20 % stilling som lærer.

19. Fortsatt redusere sosialstønnad blant annet ved å jobbe for å få flyktninger raskere over i arbeid eller på riktig stønad/virkemiddel fra NAV, kortere tid på sosialstønnad. Reduksjon i kostnader til sosialhjelp: kr 300.000.
 20. Felles tjenestekontor for alle tjenester etter helse- og omsorgstjenesteloven (ikke direkte økonomisk innsparing).
 21. Boligkontor opprettes.
 22. Flyktningetjenesten legges inn i NAV Gjerstad fra 01.01.20, selv om etablering av vertskommunesamarbeidet NAV Østre Agder skulle bli forsinket iht tidsplan 01.01.20.
 23. Vintervedlikehold på noen definerte kommunale veier utføres av egne ansatte på dagtid.
- Kommunale formålsbygg og boliger:
24. Gjerstad skole selges eller rives. Oppsigelse av festekontrakt med Opplysningsvesenets fond, årlig festeavgift kr 42.000. Ved foreslåtte endringer i organisering er det ikke bruk for bygningsmassen.
 25. Fiane skole, selges til ombygging til leiligheter/næring. «Samfunnshusdelen» kan evt overtas av Gjerstad IL. (opprettholder kommunestyrets tidligere vedtak i sak PS 18/17 26.4.18)
 26. «Gamlebanken» selges (opprettholder kommunestyrets tidligere vedtak i sak PS 18/17 26.4.18). Forbehold om at underret beholdes i kommunalt eie til fortsatt bruk til dagsenter.
 27. Gjerstadsenteret 2. etg ombygges til omsorgsleiligheter, i 2 byggetrinn. NAV og tannklinikken kan fortsatt leie lokaler der de er i dag, inntil behov for ombygging til omsorgsleiligheter av hele etasjen oppstår.
 28. Salg av noen utleieboliger, primært etter prinsippet «leie til eie» i samsvar med vedtatt boligsosial handlingsplan.
- Vurdering av tilskudd til andre:
29. Redusert nivå på kommunens årlige driftstilskudd til Kirkelig Fellesråd med kr 100.000 for budsjettåret 2020 og resten av langtidsperioden.
 30. Frivilligsentralen, vurdere om kommunen kan opprettholde tilbudet dersom ikke vesentlig større nytte og aktivitetsnivå oppnås innen 2021.

Følgende tiltak skal utredes videre for å fastslå innsparingspotensiale og konsekvenser:

1. Vurdere å samle all barnehagedrift på ett sted, og vurdere å etablere en oppvekstenhet med felles ledelse for barnehage og skole.
2. Drift av Kulturskolen i egen regi versus dagens interkommunale drift.

Kommunestyret forutsetter videre at rådmannen med støtte av ledergruppen løpende arbeider videre med administrative tiltak for å redusere kostnadsnivå og forenkle driften. Alle enheter skal hvert år i årsmelding rapportere hvilke effektiviserings- og innsparingstiltak som er gjennomført, og hvilken effekt det har gitt.

Vedlegg

Forslagsdokument - til intern høring - vurdering av tjenestenivå og organisering

Forslagsdokument 15051 - Gjennomgang av tjenestenivå og organisering

Høringsinnspill fra Fagforbundet

Hørings svar fra Fellesorganisasjonen (FO)

Litt mer om høringsutkastet - tillegg til hørings svar fra FO

Høring Organisasjon UDF

Svar på høringsforslag om omorganisering og tjenestenivå fra Norsk sykepleierforbund, Gjerstad

høringsuttalelse fra Tekna 29052019

endelig sluttrapport kpmg 170604

Svar på høringsforslag om organisering og tjenestenivå - høringsuttalelse fra Gjerstad
legekantor
Svar på høring - Administrasjonsenheten
Høringsuttalelse fra skolene
Innspill på høringsforslag
Høringssvar fra Samfunnsenheten
Høringssvar fra Visedal barnehage
Høringssvar fra NAV
Høringssvar fra Barneverntjenesten Øst i Agder
Høringsuttalelse Plo
Høringssvar fra Familiehuset
Svar på høringsforslag om omorganisering og tjenestenivå - høringsuttalelse fra
flykningetjenesten
Svar på høringsforslag om omorganisering og tjenestenivå - høringsuttalelse fra
helsestasjons- og skolehelsetjenesten
Svar på høringsforslag om omorganisering og tjenestenivå - høringsuttalelse fra psykisk
helse

Bakgrunn

Kommunestyret ga rådmannen en klar bestilling i møte 13.12.18:

Kommunestyrevedtak 13.12.18 sak PS 18/81:

«Kommunestyret ser at det er svært krevende – uten stor bruk av fondsmidler – å utarbeide
årsplan for 2019 og handlingsprogram i balanse.

Kommunestyret beslutter derfor at 2019 skal bli et overgangsår med målsetning om at
Gjerstad kommune skal ha en årsplan for 2020 og et handlingsprogram for de neste årene i
perioden som er bærekraftig i forhold til disponibel inntektsramme uten bruk av fondsmidler.
Målsetningen er også å muliggjøre avsetning til disposisjonsfond for å sikre økonomisk
forutsigbarhet.

Kommunestyret vedtar at det i 2019 skal igangsettes en prosess for å oppnå målsetningen.
Det startes opp et prosjekt som skal kartlegge kommunens oppgaver og tjenester og inndele
disse i to kategorier:

- Lovbestemte tjenester og oppgaver
- Andre oppgaver

Så langt det er nødvendig for å oppnå målsetningen, skal prosjektet foreslå oppgaver som
kan sløyfes og nivå på gjenværende oppgaver og tjenester.

Det understrekes at kommunen selv i stor grad kan bestemme nivået på tjenestene, også for
MÅ-oppgavene. Det settes som et krav at tjenestene skal være forsvarlig.

Det skal vurderes mest mulig hensiktsmessig oppgavefordeling mellom enhetene.

Dette kan innebære omorganisering.

Bemanningen skal stå i forhold til gjenværende oppgaver i enhetene og prosjektet kan derfor
innebære nedbemanning. All nedbemanning skal skje i tråd med lov og avtaleverk og egne
retningslinjer for nedbemanning. For å lette gjennomføringen av prosjektet, skal det ved all
ledighet i stillinger nøye vurderes om oppgaver kan sløyfes og stillingene stå ubesatt.

Prosjektet skal inndeles i tre deler slik:

Utredning - januar-mai 2019

Beslutning - juni 2019

Gjennomføring – juli-desember 2019

Alle endringer skal være gjennomført pr. 1. januar 2020.

Kommunestyret vil selv ta stilling til endringene i egen sak som skal legges fram for kommunestyret i juni slik at endringene vedtas i inneværende valgperiode.

Prosjektet skal gjennomføres i samarbeid mellom administrasjon, politikere og de ansattes organisasjoner for å sikre forankring og politisk involvering. Ordfører gis fullmakt til å oppnevne en adhoc-gruppe som skal delta i prosessen. Ordfører og rådmann utarbeider en framdriftsplan med tilstrekkelige møtepunkter mellom politisk og administrativt nivå.

Prosjektet gjennomføres i hovedsak administrativt, men med deltakelse av ovennevnte politisk oppnevnt adhoc-gruppe.

Rådmannen delegeres ansvar og myndighet til å organisere og gjennomføre prosjektet. Dersom rådmannen finner det nødvendig/ønskelig å knytte en ekstern prosessveileder til prosjektet, vil kommunestyret finne midler til dette.

I tillegg kan evt. administrasjonsutvalget og formannskapet være referansegrupper i prosjektet hvis rådmannen eller ordfører finner det hensiktsmessig.

Kommunestyret forutsetter også at rådmannen undersøker om det er omstillingsmidler hos KS, fylkesmannen eller andre som det eventuelt kan søkes om for gjennomføring av prosessen.»

Da kommunestyret fattet vedtaket var man ikke kjent med vedtaket i Stortinget 12.12.18 om endringer i reglene for eiendomsskatt med virkning fra 2020 hvor maksimal skattesats fastsettes til 5 promille. Senere er det kjent at maksimal skattesats sannsynligvis blir 4 promille fra 2021. Disse endringene vil til sammen medføre ca 5,7 millioner mindre i årlig inntekt for kommunen, og understreker ytterligere behovet for omstilling av virksomheten så vi kan drive kommunen innenfor de disponible rammer man har.

Rådmannen nedsatte i januar 2019 en arbeidsgruppe for å gjennomgå tjenestene i enhetene og utarbeide forslag til endringer i tjenestenivå og organisering. Arbeidsgruppen har hatt 6 møter i perioden januar til april 2019. Arbeidsgruppens høringsforslag ble 15. mai sendt ut på intern høring i enhetene og organisasjonene med frist 29. mai. I forkant var det holdt drøftingsmøte med organisasjonene 10.5.19, hvor blant annet høringsfrist ble drøftet og 14 dagers frist akseptert for å kunne holde den stramme tidsfristen som var gitt i oppdraget fra kommunestyret til rådmannen.

Rådmannens ledergruppe (alle enhetslederne og økonomisjef) er brukt som referanse- og utredningsgruppe underveis i arbeidet.

Ordfører Inger Løite oppnevnte et adhocutvalg med følgende medlemmer i tillegg til ordfører selv: varaordfører Knut Erik Ulltveit, Egil N. Haugland og Steinar Pedersen. Det har vært ett fellesmøte mellom administrativ og politisk gruppe.

I dette saksfremlegget gjengis ikke de enkelte forslag, her henvises til høringsforslaget datert 15.5.19.

Rådmannen vil likevel kommentere et av forslagene som går på organisering, da disse er de mest krevende i oppfølgingsfasen dersom det blir vedtatt.

Forslaget om å bygge opp en ny enhet, «Helse og omsorg», medfører avvikling av to av dagens enheter, PLO og Familiehuset, derved blir det en enhet mindre i kommunens organisasjon. Enheten er tenkt å bygges opp fra nytt av for å oppnå en mest mulig hensiktsmessig organisering og oppgavefordeling, i motsetning til en sammenslåing hvor man bare flytter tjenester fra en enhet til en annen. Det er ikke tenkt at den enkelte ansatte skal søke på sin stilling, de fleste vil for en stor del ha de samme oppgavene som de har i

dag. Man kan pr i dag ikke si hvor mye innsparingspotensiale en slik omorganisering vil gi, men noen synergieffekter vil en samling av to enheter medføre. Arbeidet med å sette opp enheten på nytt vil være utfordrende, og kreve stor innsats og ikke minst godt samarbeid med ansatte, tillitsvalgte og verneombud.

Det kom inn 17 høringsuttalelser, samtlige er tatt med som vedlegg.

Rådmannen har gått igjennom alle høringsuttalelsene. Det er mange gode innspill, og alle innspill har blitt tatt med i vurderingen. For oversiktens skyld gjengis nedenfor et sammendrag av høringsuttalelsene, men disse må i tillegg leses i sin helhet da flere av dem nevner mange momenter som ikke kommer frem i sammendraget.

Sammendrag av høringsuttalelsene:

Fagforbundet:

Anbefaler ikke stengt SFO i skolens ferier. Fagforbundet ser det som fornuftig å bygge opp en ny enhet «Helse og omsorg», men at det vil være avgjørende med en god prosess i arbeidet med oppbygging av enheten. Fagforbundet ser det som en dårlig løsning med reduksjon på 50% på teknisk utedrift, og det kommenteres også reduksjon på renhold. Det gjøres oppmerksom på at det kreves en del utbedringer i underetg i Gamlebanken mht bl a inneklima etc. for at den delen av bygget fortsatt skal kunne brukes. Fagforbundet omtaler også de foreslåtte reduksjoner i admenheten/staben, og peker på at foreslått reduksjon mht webside/facebook fører til at det blir mer arbeid på enhetene, og at en konsekvens kan være at informasjonsarbeidet blir nedprioritert. Når det gjelder tidsplanen foreslår Fagforbundet at saken bør utsettes siden politikerne får kort tid til å ta stilling til saken.

Utdanningsforbundet:

Anbefaler at det bestemmes et minimum barnetall for å holde SFO åpent i feriene. Helsesykepleierdekning er viktig for barn og unge. UDF mener helsestasjon og skolehelsetjeneste passer best inn i enhet Helse og omsorg. Stiller spørsmål ved å redusere renhold på skolen pga smitte/sykdom/helse. Når det gjelder skole/folkebibliotek, stiller UDF spørsmålstegn ved innsparinger og kvalitet.

Norsk sykepleierforbund:

Etterlyser mer kunnskapsbasert grunnlag for nedskjæringene, og nevner at flere av avdelingene i Familiehuset får statlige tilskudd som kan falle bort ved reduksjoner i tjenestene. NSF fremhever at det arbeides godt i Familiehuset for å følge opp kommunens innbyggere, og mener kommunen kan miste dyktige fagpersoner dersom Familiehuset legges ned. Høringsuttalelsen omtaler de forskjellige avdelingene i Familiehuset og argumenterer for hvorfor enheten bør bestå og tjenestene ikke bør reduseres. NSF peker på viktigheten av å få en kvalifisert enhetsleder med gode lederegenskaper for den nye enheten «Helse og omsorg».

FO:

Synes reduksjonene når det gjelder SFO, barnehage og helsestasjon er dårlig signal å gi ift å være attraktiv for unge familier. Rus, psykisk helse og flyktningetjenesten: reduksjon i tjenestetilbud til marginale grupper kan gi fatale følger. Mener man heller burde søke å bygge opp tjenestene i Familiehuset som en interkommunal tjeneste, i stedet for å bygge opp en ny enhet av dagens PLO og Familiehuset.

Tekna:

Tekna tar i sin høringsuttalelse opp forslaget om reduksjon i utedrift og renhold, og en må i så fall nøye vurdere hva som ikke lenger skal utføres av arbeid. Tekna mener at kompetanseoppbygging av de ansatte er veldig viktig når det nå planlegges å kutte i stillinger, og at dette er for lite berørt i høringsutkastet.

Administrasjonsenheten:

Administrasjonsenheten er foreslått endret fra enhet til stab, og mener man bør se på hvilke tjenester staben i en fremtidig organisasjon skal yte. Gjerstad kommune er i 2019/20 i ferd med å innføre nye systemer for sak/arkiv, lønn, personal og regnskap, og det er viktig at enhetene får støtte i innføringsperioden og den første tiden etter at løsningene er tatt i bruk. Administrasjonsenheten foreslår at den foreslåtte reduksjon i personale ifm avvikle betjent sentralbord og fellestjeneste samt webside/facebook blir på til sammen 20% fra 1.1.20, ikke til sammen 30% slik det fremgår av høringsforslaget, den siste 10% reduksjon bør etter enhetens mening utsettes til etter at nye systemer er satt i produksjon og innkjøringsfasen er ferdig. Enheten mener det kan være flere effektiviseringsgevinster som kan tas ut samlet sett når de nye systemene er innført.

Samfunnsenheten:

Samfunnsenheten mener at skole og barnehage bør samles til oppvekstenhet, og at det bør vedtas nå, med utsatt iverksettelsestidspunkt. Enheten anbefaler at arbeidsstokken på utedrift beholdes som den er, at den foreslåtte personalreduksjonen på inntil 50% utgår. Enheten foreslår i stedet noen andre tiltak som blant annet å gjennomgå serviceavtaler for å kunne gjøre jobben selv, samt at overtid ikke tas ut som lønn, men som avspasering. Enheten foreslår også tiltak for reduksjon av utgifter innen renhold tilsvarende 20% stilling, uten å redusere arbeidsstokken. Enheten mener at innsparing tilsvarende de foreslåtte personalreduksjoner vil kunne realiseres uten å redusere stillinger, og konkretiserer det i sitt høringssvar.

Familiehuset

Høringsuttalelsen fra Familiehuset argumenterer for å opprettholde enheten, og tilføre andre tjenester fra andre enheter. Høringssvaret uttrykker at enhetens mening er at det ikke vil bli mer helhetlige tjenester for innbyggere ved de foreslåtte endringene. Videre uttrykkes at ansatte ikke er motstandere av endring, men at forslagene er å gå tilbake i tid og de ser ikke noe visjonært i forslagene. Omkostningene ved omorganiseringen er ikke beskrevet, og ikke kostnader ved lokaler for helsetjenesten inn i skolen.

Familiehuset – helsestasjons og skolehelsetjenesten:

Høringsuttalelsen belyser mulige konsekvenser for tidlig innsats, forebyggende arbeid og tverrfaglig samarbeid av den foreslåtte reduksjonen innen helsestasjons- og skolehelsetjenesten. Høringsuttalelsen er klar på at tjenesten ønsker en videreføring av Familiehuset, som man foreslår styrket ved overføring av noen tjenester fra samfunnsenheten og PLO. Det lanseres også et forslag om å sondere muligheten for en interkommunal løsning for helsestasjons- og skolehelsetjenesten. Man er enig i at dersom helsestasjons- og skolehelsetjenesten skal over i en ny enhet, så er man ikke tjent med å høre til i en helse- og omsorgsenhet, da oppdraget for tjenestene i hovedsak er på barns arenaer med en helsefremmende og forebyggende tilnærming.

Familiehuset – psykisk helse og avhengighet:

Høringsuttalelsen fra de ansatte i tjenesten fremhever konsekvenser som en ser for seg ved de foreslåtte reduksjoner i tjenestene, av de meste alvorlige som nevnes er mer ensomhet og større selvmordsfare i brukergruppen, samt konsekvenser for tverrfaglig samarbeid i

kommunen. De ansatte i tjenesten ønsker opprettholdelse av Familiehuset og er bekymret for at de ikke kan levere gode tjenester dersom de «slås sammen med allerede eksisterende PLO uten at det kommer tydelig frem hvordan ledelsen vil bli bygget opp.»

Familiehuset – flyktingetjenesten:

Flyktingetjenesten stiller spørsmål om blant annet reduksjon av kostnader til sosialhjelp, og presiserer at flyktingetjenesten jobber etter regjeringens strategi for å få flyktninger inn i utdanningsløp/kvalifisering. Høringsuttalelsen er kritisk til forslaget om å etablere en ny enhet, og at ikke familiehuset foreslås videreført som egen enhet. Likeledes er flyktingetjenesten kritisk til at tjenesten anbefales lagt inn i NAV i felles utredning i Østre Agder. Flyktingetjenesten belyser det store arbeidet tjenesten har med blant annet søknadsskriving ifm støttetiltak blant annet til transport og ekstra bemanning i skole og barnehage ifm de kongolesiske flyktingene som bosettes i 2018/19, og mener det er urealistisk å kutte i bemanning i flyktingetjenesten som foreslått fra 2. halvår 2020.

Lege Olav Bentzen, Gjerstad legekantor, tillitsvalgt

Har innvending mot at helsestasjon/jordmor/skolehelsetjeneste skal legges inn i enhet for skole, av faglige og praktiske grunner.

Enhet for skole:

SFO-personalet har avgitt høringsuttalelse om at de er enig i forslaget om stengning SFO i jule- og påskeferie. Når det gjelder andre ferier mener SFO-personalet at SFO bør holde åpent dersom det er minimum 5 barn påmeldt.

Visedal barnehage:

Barnehagen fremhever at evt vedtak om ett (lovpålagt) opptak i barnehage kan føre til utgifter dersom foreldre skulle velge å søke plass i privat barnehage i annen kommune, som Gjerstad kommune må betale for. Barnehagen stiller spørsmål om SFO blir for mye stengt. Høringsuttalelsen støtter at Familiehuset opphører som egen enhet, og man påpeker at systematisk arbeid med den nye enhetens kultur på sikt kan være kostnadsbesparende. Høringsuttalelsen trekker frem spørsmålet om hva reduksjon i helsesykepleiere kan bety for tidlig innsats. Barnehagen trekker frem spørsmål/problemstillinger vedr sammenslåing av skole og barnehage på et senere tidspunkt.

NAV:

Anbefaler at det foretas en systematisk kartlegging i løpet av de nærmeste måneder for å se behovet for oppfølging fra NAV/flyktingetjenesten etter introperioden, før beslutning om evt reduksjon i personale i flyktingetjenesten. Støtter å legge flyktingetjenesten til NAV.

PLO:

Mener stengt SFO i skolens ferier har negativ påvirkning på andre enheter. Stiller spørsmål om innsparingspotensialet mht at ny enhet blir en stor enhet med mange ansatte, og krever noe mer adm ressurs. Foreslår 4 resultatenheter i stedet for 5, at skole og barnehage slås sammen til en oppvekstenhet.

Barneverntjenesten Øst i Agder:

Ber om at det gjøres en grundig analyse av hva konsekvensene kan bli av en reduksjon av bemanning på helsestasjonen, herunder konsekvenser for eventuelle statlige tilskudd til bemanning. Helsestasjon og skolehelsetjeneste har en viktig funksjon i kommunens forebyggende arbeid. Kortsiktig økonomisk gevinst kan vise seg å bli dyrt i et langsiktig levekårsperspektiv.

Vurderinger:

Rådmannens kommentarer til noen momenter som er fremkommet i høringsuttalelsene, nummereringen nedenfor refererer til samme nummerpunkt i innstillingen i denne saken:

Generelle kommentarer til momenter i høringsuttalelsene, blant annet om kompetanse og tilskuddsordninger, kompetanse etc:

Det nevnes i en del høringsuttalelser at de forskjellige enheter/tjenester søker og mottar tilskudd iht ulike tilskuddsordninger. Dette er svært positivt, og det bidrar til at kommunen som helhet og enhetene kan få gjort fokusert innsats på noen felt utover mulighetene i kommunens budsjett. Alle kommunens enheter søker hvert år, og får innvilget ulike tilskudd, det er uavhengig av en bestemt organisasjonsstruktur. Mye tyder imidlertid på at tilskuddsordningene vil bli avvirket i løpet av de nærmeste år, i samsvar med forslag fra ekspertutvalg som konkluderte med anbefaling om avvikling av ordningene og at midlene skulle innlemmes i rammetilskuddet til kommunene uten øremerking. Kriteriene for tilskuddsordningene er ikke statiske, og kan forandres fra et år til neste. Det er heller ikke slik at kommunene nødvendigvis belønnes for å ha valgt å øke satsinger og oppfylle bemanningsnormer, noen tilskudd gis nettopp for at kommuner skal ha mulighet til å oppfylle normer og kriterier. De kommuner som har vært «flinke» til å prioritere satsinger av egne midler vil ikke være kvalifisert for å søke tilskudd når kriteriene er innrettet annerledes.

Noen høringsuttalelser stiller spørsmål ved arbeidsgruppens kompetanse til å vurdere de foreslåtte endringene. Det nevnes at enkelte enhetsledere skulle være bedre kvalifiserte enn andre for å være med i arbeidet, og at de ikke har vært med. Rådmannens ledergruppe, hvor alle enhetslederne inngår, har deltatt i arbeidet, bl a ved å lage oppstilling over alle enhetens lovpålagte og ikke lovpålagte oppgaver, samt deltatt i gruppearbeider med hensikt å foreslå innsparingstiltak som forarbeid til ledersamling. Alle enhetslederne i Gjerstad kommune har et helhetsansvar for kommunens drift og utvikling, i tillegg til ansvar for egen enhet.

Alle forslagene i høringsforslaget står for rådmannens regning. Det har naturligvis ikke vært enighet i arbeidsgruppen om alle enkeltforslagene, men alle deltakerne har forstått oppdraget fra kommunestyret og hatt stor forståelse for den økonomiske virkeligheten kommunen må forholde seg til i årene fremover. Rollen til hovedtillitsvalgt og hovedverneombud som har deltatt i utredningsarbeidet har vært å påse og minne om at arbeidslivets spilleregler etc følges i omstillingsarbeidet.

Noen høringsuttalelser «konkluderer» noe bombastisk om at hvis endringer gjennomføres vil man ikke kunne bidra til tverrfaglig samarbeid med andre enheter. Rådmannen understreker at beslutning om slikt tverrfaglig samarbeid, mulighet for deltakelse i prosjekter etc ikke er opp til den enkelte ansatte i tjenestene, men at når styringssignaler gis fra kommuneledelsen forutsettes at alle enhetsledere følger opp at ansatte i enhetene etterlever det.

Noen enheter har valgt å besvare høringen med fokus på å foreslå alternative innsparinger i egen enhet fremfor nedbemanning/personalreduksjon, og det har naturligvis alle enheter stått fritt til å gjøre. Poenget er å redusere kostnader, og dersom kostnadsreduksjon kan tas på annen måte enn å redusere stillingsprosenter er det etter rådmannens positivt og uttrykk for løsningsorientering og realitetsforståelse. I noen av høringsuttalelsene er det fremkommet «motforslag»/ønsker som øker kommunens utgifter, rådmannen anser disse uaktuelle å ta til følge ut fra den virkeligheten kommunen må forholde seg til.

Høringsforslaget beskriver forslag til endringer i forhold til dagens drift. Det tar ikke opp det som forutsettes uendret. Satsing på kompetanseoppbygging er derfor ikke spesielt nevnt, fordi rådmannen forutsetter at det må prioriteres minst like høyt som nå fremover.

Rådmannen er helt enig med Tekna som i høringsuttalelsen mener at kompetanseoppbygging av de ansatte er veldig viktig, og det må være høyt prioritert fremover.

Høringsforslaget inneholder ikke forslag om å redusere på sosiale medarbeiderrettede tiltak som julebord, medarbeiderdag etc, en av høringsuttalelsene fra organisasjonene tar opp om kommunen kanskje ikke har råd til eller bør satse på slike tiltak fremover. Rådmannen anser det derimot svært viktig å opprettholde sosiale tiltak som julebord, medarbeiderdag og andre slike tiltak, som kan være med på å opprettholde/videreutvikle samhold og vi-følelse på tvers av enheter og avdelinger. Ansatte skal selvfølgelig anerkjennes i det daglige av sine ledere for den viktige jobben de gjør, men som arbeidsgiver vil Gjerstad kommune også fremover sette av noe midler til slike felles sosiale tiltak som en liten anerkjennelse for innsatsen som alle ansatte gjør til beste for innbyggerne i Gjerstad. Rådmannen oppfatter at det er en holdning som deles av kommunestyret som arbeidsgiver, og ønsker politisk tilslutning til det fremover.

Rådmannens kommentarer til spesifikke forslag berørt i høringsuttalelsene:

2. Reduksjon i fellestjenesten

Opprinnelig forslag utsendt til høring var reduksjon 20% personalressurs på grunn av at fellestjenesten ikke skal ha bemannet sentralbord og svært redusert publikumsbetjening. Publikum vil i stedet få hjelp på «innbyggertorget» hvor de treffer byggesaksbehandlere og næringsjef. Rådmannen har i innstillingen valgt å gå for reduksjon på 10% fra 01.01.20 og utsette avgjørelsen av resterende 10% reduksjon til etter at nye systemer er tatt i bruk og fungerer, til 2. halvår 2020. I forbindelse med innføring av de nye systemene vil rådmannen gi et særskilt oppdrag til admenheten/stab om å foreslå arbeidsmåter/prosesser som kan effektivisere/forenkle hverdagen for ledere og ansatte i kommunen.

4. SFO

Som nevnt i høringsforslaget er forslaget kommet opp på grunn av at det har vært svært få barn som hittil har benyttet tilbudet om SFO i skolens ferier, ut fra høringsuttalelsene kan det tyde på at dette vil ramme mange. Men det kan endre seg, når SFO er samlet på ett sted kan det hende at flere vil benytte SFO i feriene. Rådmannen ser det fornuftige i tilbakemeldingen fra Utdanningsforbundet og personalet i SFO når de foreslår å knytte vedtaket opp mot antall barn som benytter tilbudet, SFO-personalet foreslår at grensen settes ved 5 barn, muligens bør dette antallet skal være noe høyere. SFO-personalet foreslår å holde stengt i jule- og påskeferien, i disse feriene har det vært spesielt få barn påmeldt. Rådmannen fremmer 2 alternative forslag med ulikt potensiale for innsparing til kommunestyrets beslutning.

5. Ett årlig barnehageopptak

Rådmannen har den klare oppfatningen at Gjerstad kommune for tiden ikke har økonomi som kan forsvare å ha to opptak i barnehagen. Rådmannen har forståelse for at det kan være ulempe for foreldre som ikke får begynt på jobb etter permisjon på det tidspunkt de ønsker.

6. Helsesykepleierdekning

Rådmannen har etter en samlet vurdering kommet til å innstille på at helsestasjons-/skolehelsetjenesten opprettholdes på dagens nivå, at den foreslåtte reduksjon i bemanning utgår. Dette til tross for at det er et faktum som blant annet kan leses ut av KOSTRA-statistikker at Gjerstad kommune har god helsesykepleierdekning i forhold til antall barn, selve tallene som er oppgitt i høringsforslaget er hentet fra offisielle statistikker. Samtidig har

helsestasjon/skolehelsetjenesten rett når de i sin høringsuttalelse skriver at tjenesten i en liten kommune som Gjerstad utfører mange oppgaver som i større kommuner er fordelt på flere fagfelt og at tjenesten i større kommuner har støtte i merkantil ressurs.

Rådmannen er opptatt av at Gjerstad kommune fortsatt skal prioritere tidlig innsats og at vi opprettholder tiltak som virker. Blant annet UngData-undersøkelsen i 2019 viser mange positive utviklingstrekk for hvordan barn og unge opplever det å vokse opp i Gjerstad. Helsestasjons-/skolehelsetjenestens bidrag til positiv utvikling er betydelig. Rådmannen har vektlagt blant annet det barneverntjenesten skriver i sin høringsuttalelse: » Helsestasjonen og skolehelsetjenesten har en viktig funksjon i kommunens forebyggende arbeid. Kortsiktig økonomisk gevinst kan vise seg å bli dyrt i et langsiktig levekårsperspektiv. »

Når det gjelder tilskuddsordninger varierer kriteriene for disse over tid, men det kan være en risiko for at ekstra tilskudd som Gjerstad kommune mottar til styrking av innsats for de minste barna kan bortfalle dersom personalreduksjonen gjennomføres. Dette er uheldig når kommunen gjennomfører blant annet «tidlig inn»-prosjektet, samt «samordning til de minste barnas beste» som barneverntjenesten har tatt initiativ til og også har mottatt skjønnsmidler til.

Rådmannens oppdrag var som kjent å gå gjennom nivå på alle tjenester, og helsestasjons-/skolehelsetjenesten måtte også vurderes spesielt siden Kostra-tall kan tyde på god dekning. Men rådmannen vil likevel sterkt anbefale kommunestyret å ikke gjennomføre reduksjon i helsestasjons-/skolehelsetjenesten på nåværende tidspunkt for at kommunen skal ha kapasitet til fortsatt tidlig innsats for barns og unges fysiske/psykiske helse og levekår.

7. Rus og avhengighet- reduksjon i personale tilsvarende 20% stilling og 9. Psykisk helsetjeneste- evt redusere åpningstid Kontaktsenteret

Tjenesten psykisk helsetjeneste/rus/avhengighet er en liten tjeneste, og det er relativt mange brukere av tjenesten i Gjerstad sammenlignet med andre kommuner. Tjenesten gir ganske sterke bilder på mulige konsekvenser, så som økning i ensomhet og selvmordsfare. Kontaktsenterets tilbud betyr mye for brukerne, og rådmannen vil oppfordre tjenesten til å bidra til å finne løsninger som i mindre grad går ut over brukerne slik at det fortsatt kan være mulig å ha Kontaktsenteret åpent 2 dager i uken. Også psykisk helsetjeneste/rus/avhengighet må kunne stilles krav til og forventes å måtte ta sin del av innsparinger i kommunens drift. Rådmannen innstiller på at vedtak om å redusere tilbudet på Kontaktsenteret fra 2 dager til 1 dag pr uke og reduksjon i rustjenesten utsettes og tas opp i budsjettarbeidet for 2020. Tjenesten har da noe tid på seg til å foreslå løsninger for alternativ innsparing i egen tjeneste, slik som andre tjenester/enheter må gjøre.

8. Flykningetjenesten- mulig reduksjon i personale fra 2. halvår 2020

Forslaget om evt reduksjon i bemanning i flykningetjenesten tilsvarende 50% stilling fra 2. halvår 2020 er i tilfelle Gjerstad kommune ikke får anmodning om å motta nye flykninger i 2020. Rådmannens innstilling er at Gjerstad kommune fortsatt bør bosette flykninger dersom ny anmodning for 2020 kommer fra ImDI, i så fall vil ikke den foreslåtte reduksjon effektueres dersom kommunestyret skulle velge å si ja til anmodningen. NAV-leder anbefaler at det foretas en systematisk kartlegging i løpet av de nærmeste måneder for å se behovet for oppfølging fra NAV/flykningetjenesten etter introperioden, før beslutning om evt reduksjon i personale i flykningetjenesten. Rådmannen er innstilt på å ta den anbefalingen til følge.

12. Innsparingstiltak i utedrift/vaktmesteroppgaver

Samfunnsenheten og Fagforbundet har i sine hørings svar en gjennomgang av betenkeligheter vedr forslaget om reduksjon i utedrift, og peker på konsekvenser som blant annet økt vedlikeholdsetterslep. Enheten har utarbeidet noen alternative innsparingstiltak som samlet sett vil gi tilnærmet like stor besparelse som å redusere med en 50% stilling. Dersom reduksjonen i arbeidsstokken iverksettes vil det påløpe kostnader for innleie til reparasjon/vedlikehold av noe av maskin- og utstyrsparken som man i dag reparerer selv, så den kalkulerede besparelsen kr 300.000 ved å kutte et halvt årsverk vil derved reduseres noe. Hvis man ikke foretar denne personalreduksjonen foreslår enheten å gå gjennom eksterne serviceavtaler, og ta større del av vedlikehold/reparasjon på maskiner/utstyr selv, derved kan man oppnå en besparelse i størrelsesorden mellom 50.000 – 100.000 kroner. Et annet tiltak for å redusere utgifter er at personalet i større grad tar ut avspasering i stedet for lønn ved teknisk vakt. Rådmannen har valgt å innstille på å gi samfunnsenheten alternativ mulighet til å foreta betydelige innsparinger tilknyttet teknisk drift uten å redusere med 50% stilling i 2020.

14. Redusert nivå på renhold

Som for teknisk utedrift har samfunnsenheten foreslått alternative tiltak for innsparing tilsvarende en 20% stilling uten å redusere arbeidsstokken. I så fall vil en kutte bruk av vikar, ta ut avspasering i stedet for lønn ved kvelds- og helgearbeid, og innføre andre effektiviseringstiltak, blant annet «uteskofri» skole, i så fall i samarbeid med enhet for skole. Rådmannen har valgt å innstille på å gi samfunnsenheten alternativ mulighet til å foreta betydelige innsparinger tilknyttet renhold uten å redusere med 20% stilling i 2020.

15. Bygge opp en ny enhet «helse og omsorg»

Rådmannen opprettholder sin innstilling slik som forslaget foreligger. Det understrekes at forslaget er ikke på noen måte begrunnet i hvordan de aktuelle enheter drives i dag, men i behovet for å bygge opp en ny enhet som skal fungere bedre og mer samordnet enn dagens to enheter til sammen gjør i dag. Dette vil rådmannen arbeide for at realiseres, og dersom forslaget vedtas iht innstillingen må det være en sterk forpliktelse til å bidra til aktivt til dette både for politikere, alle ledere i kommunen og medarbeidere/ansatte/tillitsvalgte i de to enhetene som skal inngå i den nye enheten. Rådmannen vil avvise antydninger om annen bakgrunn for forslaget som fremkommer i noen av høringsuttalelsene.

Rådmannen er overbevist om at vi skal klare å bygge opp en ny enhet som skal fungere godt, utvikle fremtidsrettede løsninger, drive kostnadseffektivt, ha god samhandling med kommunens øvrige enheter, effektiv arbeidsdeling og utviklende arbeidsmiljø. Vi skal bruke all kompetanse vi har om organisasjonsutvikling og endringsledelse for å få til en god prosess og godt resultat. I nødvendig utstrekning vil rådmannen søke OU-midler til prosessveiledning og evt annen bistand ifm omstillingen.

Noen av høringsuttalelsene fra Familiehuset trekker frem ønsket om at tjenester fra andre enheter legges inn i Familiehuset og at enheten derved kan styrkes og bestå. Rådmannen er ikke enig i disse forslagene siden det ikke kan påvises at slik flytting bidrar til mer kostnadseffektive tjenester eller kvalitetsforbedring av de tjenester som foreslås lagt inn i Familiehuset fra andre enheter. Rådmannen mener at Samfunnsenheten fortsatt bør ha særskilt ansvar for samordning av tverrfaglige og tverrenhetlige prosjekter for barn og unge, samt ansvar for koordinering av folkehelsearbeidet som er så sterkt knyttet til samfunnsplanlegging og –utvikling.

Det er spesielt høringsuttalelsene fra Familiehusets ansatte og leder som argumenterer for opprettholdelse av enheten Familiehuset med dagens tjenester og forslag om nye tjenester lagt inn i enheten. Andre høringsuttalelser støtter høringsforslaget med å bygge opp en ny

enhet og at både dagens PLO og Familiehuset opphører. Noen kommenterer at det virker fornuftig på grunn av at flere tjenester som tidligere var i enheten er blitt interkommunale.

Familiehusets hørings svar nevner at omstillingskostnader ikke er tatt med i kalkylen for innsparinger. Til det vil rådmannen bemerke at noen kostnader er det ved all omstilling, disse kostnader er av tidsavgrenset karakter, og etter rådmannens mening kan man ikke unnlate å foreta en varig omstilling på grunn av slike midlertidige kostnader.

16. Helsestasjon, jordmor og skolehelsetjenesten – inn i enhet for skole

Rådmannen oppfatter av høringsuttalelsen fra helsestasjons- og skolehelsetjenesten at man primært ønsker å opprettholde Familiehuset. Likevel sier helsestasjons- og skolehelsetjenesten at de mener at foreslått plassering i skoleenheten er en bedre løsning enn å skulle tilhøre helse- og omsorgsenheten, da deres oppdrag i hovedsak er på barns arenaer med en helsefremmende og forebyggende tilnærming.

Videre sier helsestasjons- og skolehelsetjenesten i sin høringsuttalelse at de er kjent med at tjenestene i andre kommuner organiseres i oppvekstenheter, da under forutsetning av at denne enheten også rommer barnehagesektoren, og dermed hele barnepopulasjonen under ett. De påpeker at dette alternativet ikke er utredet i høringsforslaget. Det stemmer at det ikke er utredet i dette høringsforslaget, men rådmannens innstilling inneholder et punkt om at dette skal utredes for å fastslå fordeler, ulemper, potensiale og konsekvenser. Det er allerede foreslått ganske omfattende endring i kommunens organisasjon, så rådmannen ønsker å komme tilbake til utredning av etablering av oppvekstenhet i løpet av 2020, og at eventuelle endringer i så fall iverksettes fra august 2021 ved oppstart skole-/barnehageåret. Dette særlig begrunnet i kapasitet hos rådmannen og ledergruppa for å håndtere flere større omstillinger samtidig.

I noen høringsuttalelser fremkommer forslag om å bygge opp en interkommunal helsestasjons- og skolehelsetjeneste i østregionen. Rådmannen synes ikke det er en god ide, i så fall måtte man opprettholde lokal tilstedeværelse i kommunene nettopp av den grunn at den tjenesten bør være spesielt tett på barn og unges hverdag. Rådmannen har sett på muligheter for å gjøre bygningsmessige tilbygg til lokaliteter for helsestasjons-/jordmor- og skolehelsetjenesten i tilknytning til bygningsmassen ved Abel skole, og vil kalkulere/prosjekttere lokaler når evt vedtak er gjort om å innlemme denne tjenesten i enhet for skole.

18. Styrket samarbeid mellom folkebibliotek og skolebibliotek

Utdanningsforbundet stiller spørsmålstegn ved innsparingene og kvalitet ved tiltaket. Rådmannen vil til det bemerke at biblioteksjefen har pedagogisk utdanning og kan bidra i undervisningen, så med de forutsetningene vurderes at tiltaket vil gi en forsterket effekt for utvikling av leseglede blant barna.

22. Flyktningetjenesten legges inn i NAV

Rådmannen anbefaler å opprettholde dette forslaget, flyktningetjenesten legges inn i NAV Gjerstad fra 01.01.20 uavhengig av når vertskommunesamarbeidet i Østre Agder er ferdig etablert. Kommunestyret vedtok 23.5.19 vertskommunesamarbeid 7K med Arendal som vertskommune. Til grunn for begge alternativene i kommunestyresaken om NAV-organisering, 7 K eller 6K, lå at flyktningetjenesten anbefales lagt til NAV, dette ble gjort oppmerksom på i saksfremlegget. Foreløpig er det sprikende vedtak i de andre kommunene, og rådmennene i kommunene arbeider med forslag til videre prosess frem mot endelige vedtak.

Rådmannen mener det er en god løsning å legge flyktningetjenesten inn i NAV og det er ingen motstrid mellom det flyktningetjenesten skriver i sin høringsuttalelse og den

arbeidsmåte/de prioriteringer som NAV har for arbeidet. NAV har gjennom sitt ansvar for inkluderingsdugnaden først og fremst fokus på kvalifisering/utdannelse og deretter arbeid, akkurat slik flyktningetjenesten beskriver. Det står ikke beskrevet i høringsforslaget fordi forslaget beskriver endringer ift hvordan tjenesten drives i dag, endringen med å legge flyktningetjenesten inn i NAV handler om enda mer fokus på å bruke alle NAVs virkemidler inkludert arbeidsrettede tiltak. NAV holder på med et felles arbeid på tvers av kommunene i østre Agder spesielt innrettet mot de utfordringer noen flyktninger med dårligere forutsetninger møter for å komme frem til et yrkesliv. Det er ikke relevant å trekke inn at NAV digitaliserer søknadsprosesser for de som mestrer digitale verktøyer, dette handler blant annet om at NAV konsentrerer bruk av personalressurser for å bedre kunne bistå de som trenger det mest.

Konklusjon

Etter rådmannens mening er det tvingende nødvendig å gå gjennom tjenestenivå og organisering mer eller mindre kontinuerlig for å tilpasse organisasjonen og nivå på tjenestene til den økonomiske virkelighet og ikke minst til behovet for å levere tjenester tilpasset endringer i brukernes behov.

Etter rådmannens vurdering er det ikke fremkommet alternative forslag i høringsrunden som tilsier endringer av hovedtrekkene i forslaget til endret organisering i arbeidsgruppens innstilling. Rådmannen og ledergruppen vil fra august 2019 arbeide videre med gjennomføringen av organisasjonsendringene og underveis foreta noen tilpasninger/justeringer blant annet i samsvar med noen punkter i høringsuttalelsene.

Organisasjonskartet vil ikke være statisk. Det vil være viktig i årene fremover at det gjøres kontinuerlige vurderinger av om Gjerstad kommunes organisering er tilpasset de oppgavene som til enhver tid skal utføres. En ny organisering i seg selv vil ikke være avgjørende for om målene nås, det må hele tiden jobbes med dyktiggjøring av lederne og organisasjonen med fokus på å utvikle innovative og fremtidsrettede tjenester.

Dersom Gjerstad kommune ikke får vedtatt og gjennomført innsparings- og omstillingstiltak av stort nok omfang til å drive virksomheten innenfor den strammere tilgjengelige økonomisk ramme i årene fremover kan andre tiltak som full stillings- og innkjøpsstopp bli aktuelt.

Rådmannen legger saken frem for administrasjonsutvalg, formannskap og kommunestyret og anmoder om tilslutning til gjennomføring av forslagene i samsvar med innstilling.

19/49 Nedklassifisering kommunale veier

Arkivsak-dok.	19/10114-1
Saksbehandler	Ole Arthur Løite

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	11.06.2019	19/49
2 Kommunestyret	20.06.2019	19/49

Formannskapet vedtak/innstilling

Ingen av de kommunale forslåtte veier nedklassifiseres.

Formannskapet har behandlet saken i møte 11.06.2019 sak 19/49

Møtebehandling

Det kom fram følgende forslag:
«Ingen av de kommunale forslåtte veier nedklassifiseres».

Votering

Forslaget som kom fram i møtet ble enstemmig vedtatt.

Formannskapet vedtak/innstilling

Ingen av de kommunale forslåtte veier nedklassifiseres.

Nedklassifisering kommunale veier

Rådmannens forslag til vedtak

Følgende veier nedklassifiseres til privat drift- og vedlikeholdsansvar.

- Kommunal vei 1033 og 1034 (Granheim)
- Kommunal vei 1047(Mo)
- Kommunal vei xxxx (Røed)

- Kommunal vei 1040 (Hegdsbråte)
- Kommunal vei 1082 (Trydal)

Kommunen beholder eiendomsretten til veigrunn på ovenstående nevnte veier.

Nedklassifiseringen vil være gjeldende fra og med 01.01.2020.

Vedlegg

Sammendrag

Bakgrunn (Fakta)

Oversikt kommunale veier - veistrekninger

	Lengde - km	Asfalt	
Grus			
Røed - Vestøl	6,8	X	
Trydalsveien	1,3		X
Gamleveit Røed	0,4		X
Kamperhaug	1,1	X	
FV 71 – Gj.skole	0,4	X	
FV 71 – Hoppehagen	0,62	X	
Gamleveit Korsen - Egddalen	0,7	X	
Presteveien	6,4		X
Moveien	1,8	X	X
Granheim	0,3	X	X
Kvernveien - Hegdsbråte	1,1		X
E18 – Lindtjenn	0,5	X	
Interveit Lindtjenn	0,28	X	
Hageroveien	1,4	X	
Fiane boligfelt	0,7	X	
Lindtjenn – Lindvollheia	0,55	X	
Sum lengde	24,35		

Ovenstående oversikt er ikke uttømmende, noen internveier på Brokelandsheia, ved kommunehuset osv. er ikke med i oversikten

Kort status på kommunale veier som foreslås nedklassifisert:

Vei	Lengde km	Antall husstander
Moveien	1,8	14
Hegdsbråte	1,1	10
Trydalsveien	1,3	13
Røed	0,4	17
Granheim	0,3	13

Av veiene som foreslås nedklassifisert er det kun atkomstvei til Granheim som har kommunal infrastruktur som for eksempel vann- og avløpsnett. Her krysser kommunens VA-nett.

Det er i hovedsak veilovens bestemmelser som kommer til anvendelse i forbindelse ved nedklassifisering av kommunal vei. I veilovens §7 står det følgende:

«§ 7. Etter at fylkeskommunen – i Oslo kommunen – har uttala seg, kan departementet gjere vedtak om at riksveg skal leggjast ned eller gjerast om til fylkesveg eller til kommunal veg»-

«Etter at kommunen har uttala seg, kan fylkeskommunen gjere vedtak om at fylkesveg skal leggjast ned eller gjerast om til kommunal veg»- «Kommunen kan gjere vedtak om at kommunal veg skal leggjast ned.»- «Vedtak etter første og andre ledd kan likevel ikkje settast i verk utan at vegen oppfyller tekniske krav etter nærmre retningslinjer gitt av departement»

Slik lovverket er i dag kan altså kommunen fritt nedklassifisere en kommunal vei fra kommunalt drift- og vedlikehold og ned til privat vedlikehold. Et slikt vedtak skal fattes av kommunestyret, og berørte parter har ikke rett til å uttale seg før vedtak fattes, og det er ikke klageadgang på et slikt vedtak. Kommunen kan overføre drifts- og vedlikeholdsansvaret, men beholde eiendomsretten.

Kommunens totale driftskostnader til veivedlikehold er i størrelse orden 1,7 mill. per år de siste syv år. I disse kostnadene er lønn innberegnet. Kostnad til drift og vedlikehold av gatelys er også medberegnet. Investeringer på standardhevinger har i samme tidsrom vært på 0,7 mill. per år. Nedklassifisering av drift- og vedlikeholdsansvar på kommunale veier i kommunens boligområder vil kreve en reguleringsprosess. I de nyeste boligområdene kommunen har bygget ut så er drift- og vedlikeholdsansvaret regulert til oppsitterne.

Vurderinger:

Intensjonen ved eventuelle nedklassifiseringer er kostnadsbesparelser for kommunen. Hvor stor besparelsen vil bli ved nedklassifisering er vanskelig å anslå eksakte tall på. I 2019 er budsjettet for veivedlikehold på 1,97 mill. kroner. Faste utgifter til gatelys, brøyteberedskap og lønn utgjør ca. kr. 900.000,-. Tallene viser da at det brukes ca. 1,07 mill. kr. til fysisk vedlikehold på kommunale veier, som igjen gir et snittforbruk på kr. 44.000,- til vedlikehold per km. Kostnadsbesparelsen ved foreslått nedklassifisering vil da anslagsvis bli på kr. 215.000,- per år. Tidligere vurderinger som er gjort vedr. nedklassifisering av kommunale veier har vist at det kan være vanskelig å nedklassifisere veiene i kommunale boligfelt uten å gå veien om omregulering. Dette er en omfattende sak, og utfallet er også noe usikkert. Rådmannen er også betenkt på det uryddige eiendomsforholdet som kan oppstå med hensyn til vann- og avløpsledningene, samt tele- og el. kabler som ligger i disse veiene. Andre aktuelle veier som er vurdert nedklassifisert er «Presteveien», og «Vestølveien». De er ikke foreslått nedklassifisert, og begrunnelsen for dette er at Presteveien berører to kommuner, og Vestølveien er svært mye benyttet av allmennheten i forbindelse med skiløypenettet ved Kleivvann. Stenges disse veiene med bom vil det berøre mange personer knyttet til arbeidskjøring og fritidsaktiviteter. Rådmannen mener det er viktig å beholde hjemmel til veigrunn på de veiene som foreslås nedklassifisert, og begrunnelsen for dette er at det i framtiden kan oppstå endrede behov. Videre anbefales det dialogmøter med berørte parter når eventuelle nedklassifiseringer skal effektueres.

Kommuneplanens føringer

Driftsmessige konsekvenser

Alternative løsninger

Konklusjon

19/50 Tertialrapport 1. tertial 2019

Arkivsak-dok.	19/10046-1
Saksbehandler	Espen Flaten Grimslund

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	11.06.2019	19/52
2 Kommunestyret	20.06.2019	19/50

Formannskapet vedtak/innstilling

1. Kommunestyret tar tertialrapport for 1. tertial 2019 til orientering.
2. Følgende legges inn i investeringsprogrammet for 2019:
 - Solskjerming institusjon og omsorgsboliger, hus 1 og 2 kr 410.000
 - Investeringen finansieres ved ubrukte lånemidler fra 2018

Formannskapet har behandlet saken i møte 11.06.2019 sak 19/52

Møtebehandling

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapet vedtak/innstilling

1. Kommunestyret tar tertialrapport for 1. tertial 2019 til orientering.
2. Følgende legges inn i investeringsprogrammet for 2019:
 - Solskjerming institusjon og omsorgsboliger, hus 1 og 2 kr 410.000
 - Investeringen finansieres ved ubrukte lånemidler fra 2018

Tertialrapport 1. tertial 2019

Rådmannens forslag til vedtak

1. Kommunestyret tar tertialrapport for 1. tertial 2019 til orientering.
2. Følgende legges inn i investeringsprogrammet for 2019:
 - Solskjerming institusjon og omsorgsboliger, hus 1 og 2 kr 410.000
 - Investeringen finansieres ved ubrukte lånemidler fra 2018

Vedlegg

Tertialrapport 1-2019

Vurderinger:

Det er avdekket et behov for solskjerming av 19 vinduer på sør- og vestveggene på Gjerstad omsorgssenter, og rådmannen anbefaler at dette arbeidet utføres før sommeren.

19/51 Forvaltningsrevisjonsrapport - organisering og kvalitet i enhet for pleie og omsorg

Arkivsak-dok.	19/10051-2
Saksbehandler	Torill Neset

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	20.06.2019	19/51

Kontrollutvalgets forslag til vedtak

Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapport «Organisering og kvalitet i pleie og omsorg» til etterretning og ber rådmannen følge opp revisjonens anbefalinger:

1. Revisjonen anbefaler at det foretas en gjennomgang av ansvars- og oppgavefordelingen i ledergruppa, med fokus på tydeliggjøring av personalansvar, samarbeid og synlighet overfor ansatte.
2. Revisjonen anbefaler at det foretas en ny evaluering av dagens bemanningssituasjon og turnusordning, med tilstrekkelig sikring av forsvarlige tjenester og hensyn til arbeidsmiljø og sårbarhet i forhold til fravær. Det forutsettes at denne evalueringen og planlegging av ny turnus gjennomføres i samråd med ansatte og tillitsvalgte.
3. Det anbefales å vurdere organiseringen av tjenestekontoret i forhold til kommunens mål om uavhengighet mellom ansatte som fatter vedtak og de som utfører tjenesten.
4. Revisjonen anbefaler at rutiner og praksis knyttet til avviksrapportering gjennomgås blant ansatte, med hovedvekt på tilrettelegging, terskel for registrering, gjennomgang og oppfølging av avvik.

Kommunestyret ber videre rådmannen om å gi en skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalget i løpet av høsten 2019, for de tiltak som er satt i gang for å følge opp vedtaket og rapportens anbefalinger.

Vedlegg

Forvaltningsrevisjonsrapport

Bakgrunn

Kontrollutvalget i Gjerstad bestilte i sitt møte 02.05.2018 forvaltningsrevisjon i Pleie og omsorg i samsvar med vedtatt Plan for forvaltningsrevisjon 2016-2019.

Det ble i kontrollutvalgsmøtet 02.05.2018 vedtatt tre problemstillinger for forvaltningsrevisjonsprosjektet «Organisering og kvalitet i pleie og omsorg»:

- 1) Hvordan er personalressursene for pleie og omsorg i Gjerstad kommune organisert? Og har man i dette arbeidet tatt tilstrekkelig hensyn til arbeidsmiljø og sykefravær?
- 2) I hvilken grad drives tjenestene på en helhetlig måte, med effektivt samspill og gode ordninger mellom hjemmebaserte og institusjonsbaserte tjenester?
- 3) Hvordan beskrives kvaliteten på tjenestene? Og er medvirkning fra brukere og pårørende i tråd med kravene i lovverket?

Arbeidet med forvaltningsrevisjonen ble utført i løpet av vinteren 2019 og rapporten ble behandlet i kontrollutvalgets møte 30.4.19 i sak nr 10/19. Kontrollutvalget vedtok da å ta saken til etterretning og oversendte saken til kommunestyret med forslag til vedtak som ligger i innstillingen i denne saken.

Kommunestyret fikk allerede 25.4. tilsendt rapporten som referatsak og rådmannen redegjorde i kommunestyremøte samme dag om rådmannens syn på saken og om oppfølgingsarbeidet som igangsettes. Allerede 6.5. hadde oppfølgingsgruppen som består av tillitsvalgte fra NSF og Fagforbundet, verneombud, ledelsen i PLO og rådmann sitt første arbeidsmøte, det er igangsatt noen tiltak umiddelbart og gruppen har hatt sitt andre arbeidsmøte i mai. Igangsatte tiltak fortsetter og oppfølgingsarbeidet videreføres etter ferien.

Vurderinger:

Rådmannen vil presisere at Gjerstad kommune ser på alle tilsyn, forvaltningsrevisjoner og lignende som svært nyttige bidrag til forbedrings- og kvalitetssikringsarbeidet som pågår kontinuerlig i hele kommunens virksomhet. Oppfølgingen av resultatene fra denne forvaltningsrevisjonen er allerede startet og gis høy prioritet.

Rådmannen slutter seg til revisjonens anbefalinger slik de er gjengitt i rapporten:

1. Det foretas en gjennomgang av ansvars- og oppgavefordelingen i ledergruppa, med fokus på tydeliggjøring av personalansvar, samarbeid og synlighet overfor ansatte.
2. Det foretas en ny evaluering av dagens bemanningssituasjon og turnusordning, med tilstrekkelig sikring av forsvarlige tjenester og hensyn til arbeidsmiljø og sårbarhet i forhold til fravær. Det forutsettes at denne evalueringen og planleggingen av ny turnus gjennomføres i samråd med ansatte og tillitsvalgte.
3. Det anbefales å vurdere organiseringen av tjenestekontoret i forhold til kommunens mål om uavhengighet mellom ansatte som fatter vedtak og de som utfører tjenesten.
4. Rutiner og praksis knyttet til avviksrappoterering gjennomgås blant ansatte, med hovedvekt på tilrettelegging, terskel for registrering, gjennomgang og oppfølging av avvik.

Rådmannen vil sørge for at det umiddelbart utarbeides en handlingsplan med tiltak for å rette opp forholdene som er påpekt i rapporten, og ha en tett oppfølging av tiltakene.

Handlingsplanen vil ta for seg oppfølging av alle forhold som omtales i revisjonsrapporten. Handlingsplanen er et levende dokument som fylles ut i oppfølgingsmøtene som holdes i arbeidsgruppen som består av tillitsvalgte, verneombud, PLO's ledelse og rådmann.

Til punkt 1: Det fremstår som et svært tydelig behov for å gjennomgå oppgave- og ansvarsfordelingen mellom enhetsleder og tjenestelederne, samt sørge for at ledelsen opptrer mer helhetlig. Vi skal sørge for å rette opp uklare ansvarsforhold. Alle ansatte skal vite hvem som er deres nærmeste leder. Alle skal ha tilbud om medarbeidersamtale. Ansvar for utarbeidelse av turnus er tilbakeført til hver av tjenestelederne, dette er påpekt i rapporten som ønskelig, og er gjennomført fra mars 2019.

Ny stillingsbeskrivelse for enhetsledere og tjenesteledere er under utarbeidelse pr 11.6.19.

Til punkt 2: Videre fremstår det tydelig at den felles sykepleierturnusen som ble innført høsten 2018, ikke har fungert etter den gode hensikten, som var å minske arbeidspress og

reducere sykefravær. Innføringen av turnusen, med medvirkning, informasjon etc, kan konstateres ikke har vært godt nok organisert og forankret. Det var hele tiden meningen at denne felles sykepleierturnusen skulle evalueres etter å ha virket en periode. Denne evalueringen er nå gjennomført, og ny turnus på hver avdeling er innført fra 25.3.19. Planleggingen av den nyeste turnusen er gjennomført i samråd med tillitsvalgte, og er godt tatt imot. Ansvar for utarbeidelse av turnus er nå tilbakeført til hver tjenesteleder, for sin avdeling. Det er avholdt gjennomgang av turnusavtale med tillitsvalgte.

Til punkt 3: Tjenestekontoret skal organiseres på en annen måte, for å ivareta uavhengighet mellom tildeling og tjenesteytelse. Det har vært intensjonen siden starten, men kommunen har hittil ikke hatt mulighet til å dedikere ressurser som ikke jobber som tjenesteyter i tillegg. Ergoterapeut som skal arbeide på tjenestekontoret er nå tiltrådt. Henviser også til egen sak om endringer i tjenestenivå og organisering i Gjerstad kommune hvor tjenestekontoret omtales.

Til punkt 4: Rutiner og praksis knyttet til avviksrapportering skal gjennomgås, og det må gjentas og tydeliggjøres så alle ansatte vet hva som skal rapporteres som avvik (brudd på lov og bestemmelser) og hva som skal meldes inn som andre forhold (f eks behov for vaktmesteroppdrag). Rådmannen har forståelse for at ansatte opplever å ikke ha tid til å registrere avvik, men vil gjøre oppmerksom på at avvikssystemet QM+ også kan benyttes på mobiltelefon, noe som antagelig vil oppleves raskere og enklere enn å logge seg på via pc. Vi må sørge for relevant og tilstrekkelig opplæring med jevnlig gjentakelse/repetisjon så ansatte får anvendt avvikssystemet slik som det skal. Rådmannen vil understreke at avvik skal følges opp, og det skal gis tilbakemelding på innmeldt avvik.

Dette punktet er foreløpig fulgt opp slik: «Datakafe» ble startet opp i mai og gjennomføres ukentlig frem til ferieoppstart i juni. Ansatte kan komme innom på datakafeen og få lavterskel opplæring i bruk av QM+, det har vært god oppslutning om dette. Det er innført noen nye sjekkpunkt i medarbeidersamtalen, om blant annet behov for kompetanse i bruk av QM+. Ansatte er ansvarlig for å melde fra hvis de trenger nytt passord eller mer opplæring. Ledere som behandler avviksmelding i QM+ skal krysse av for at det sendes tilbakemelding (e-post) om hva som har skjedd i saken til den som har meldt avvik.

I tillegg til ovennevnte punkter som er en direkte oppfølging av kontrollutvalgets forslag til vedtak i kommunestyret så innføres et tilleggstiltak som ikke omtales i forvaltningsrevisjonsrapporten: en årlig medarbeiderundersøkelse som fokuserer spesielt på psykososialt arbeidsmiljø, i tillegg til kommunens medarbeiderundersøkelse 10-faktor som gjennomføres for hele kommunen hvert 2.år.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at kommunestyret gjør sitt vedtak i samsvar med kontrollutvalgets innstilling. Oppfølgingsarbeidet er godt i gang, det holdes trykk på oppfølgingen og arbeidet vil pågå utover høsten. De tiltakene som iverksettes som ledd i oppfølgingen etter revisjonen vil ytterligere forsterke det øvrige utviklings- og kvalitetsforbedringsarbeidet som til enhver tid pågår i enheten. Rådmannen orienterer kommunestyret om fremdriften neste gang i septembermøtet, og i en skriftlig redegjørelse innen november 2019.

19/52 Veikart for bedre levekår på Agder og viljeserklæring

Arkivsak-dok.	19/10110-2
Saksbehandler	Torill Neset

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	20.06.2019	19/52

Rådmannens forslag til vedtak

1. Gjerstad kommune slutter seg til Veikart for bedre levekår på Agder og inngår samarbeidsavtale med Aust-Agder fylkeskommune og Vest-Agder fylkeskommune om å bidra aktivt for å nå felles mål om bedre levekår i hele Agder.
2. Gjerstad kommune vil i 2019 og 2020 satse videre på implementering av følgende tiltak:
 - BTI
 - Ung Aktiv
 - MOT etter skoletid
 - Trivselsledersatsingen
 - UngdomsLOS-satsingen
 - Aktiv på dagtid
3. Gjerstad kommune vil fortsette å ha fokus på «Kjærlighet og grenser» og MOT, videreføre og videreutvikle den modellen Gjerstad har rundt disse to viktige satsingene.

Vedlegg

Veikart for bedre levekår på Agder og Viljeserklæring
Mandat for Regional koordineringsgruppe (RKG)
levekår og folkehelse
Viljeserklæring for å løse felles levekårsutfordringer i Agder
Veikart for bedre levekår på Agder

Bakgrunn (Fakta)

I forbindelse med arbeidet med Regionplan Agder 2030, er det utarbeidet et Veikart for bedre levekår.

Bakgrunnen for dette er at Agder har hatt levekårsutfordringer over tid. Gjennom Sørlandstinget har ordførere på Agder tatt initiativ til at regionen aktivt skal ta grep om levekårsutfordringene. Aust-Agder fylkeskommune og Vest-Agder fylkeskommune er bedt om å lede og koordinere en helhetlig og langsiktig levekårssatsing.

Gode levekår på Agder betyr:

- Høy deltakelse i arbeidslivet
- Flere heltidsstillinger
- Redusert antall unge uføre
- Flere som gjennomfører videregående skole og flere som tar høyere utdanning
- Barn og unge opplever bedre psykisk helse

Målet med levekårssatsingen er å jobbe systematisk og målrettet med tiltak som fremmer gode levekår i regionen.

For å understreke viljen til å bedre levekårene i regionen, har Sørlandsrådet foreslått at kommuner og fylkeskommuner gjensidig forplikter seg gjennom en viljeserklæring.

Første utkast til veikart (versjon 1.0) og utkast til viljeserklæring ble sendt kommunene 31.1.19, som ble invitert til å spille inn tiltak til veikartet og kommentere utkastet til viljeserklæring.

Gjerstad kommunestyre behandlet saken (PS 19/29) 26.4.19 og vedtok å spille inn 8 tiltak til veikartet.

Veikartet foreligger nå i versjon 2.0 og noen av tiltakene kommunen spilte inn er kommet med. Gjerstad kommune er nevnt som godt eksempel under ALLE MED, med tiltakene Ung Aktiv og MOT etter skoletid. Veikartet finnes på <https://levekaragder.no/>

I Veikartet er Gjerstad kommune nevnt som aktør under tiltakene

- På felles vei, Helsefremmende barnehager og skoler, her jobber Gjerstad med tiltakene Ung Aktiv, «Trivselslederprogrammet» i skolen og MOT etter skoletid.
- BTI, Bedre Tverrfaglig Innsats, en samhandlingsmodell for tjenester som møter gravide, barn, unge og foreldre som trenger ekstra oppfølging
- ALLE MED, Ung Aktiv og MOT etter skoletid, fokus på at alle barn og unge skal kunne delta på minst en aktivitet i fritiden
- Kjærlighet og grenser

Viljeserklæringen er lik for alle kommuner, men den enkelte kommune velger selv hvilke tiltak den vil jobbe særskilt med.

Viljeserklæringen skal behandles politisk i alle kommuner, og hver kommune skal velge seg ut hvilke tiltak som skal iverksettes i 2019 og 2020.

Fylkestingene skal behandle sak om disponering av 8 millioner kroner som er avsatt til oppfølging av levekårssatsingen. Fylkesrådmennene har foreslått at 6 mill. kroner brukes til tilskuddsordninger som forbeholdes kommunene.

Vurderinger:

Gjerstad kommune har i flere år jobbet systematisk for å bedre levekårene til barn og unge. De siste årene har fokus spesielt vært på å jobbe bedre sammen på tvers av enheter og fag, så vi skal være sikrere på å oppdage og hjelpe de barn og unge som trenger det. Eksempler på tiltak er: Ung aktiv, Los-funksjon på ungdomsskolen, MOT etter skoletid, implementering av BTI, tidlig inn og samordning til de yngste barnas beste, alt arbeidet drives under paraplybetegnelsen «Vi bryr oss – SAMMEN for barn og unge».

Gjerstad kommune har flere pågående satsinger i tjenestene til barn og unge. Disse sammenfaller med formålet med veikart og viljeserklæringen, og det er positivt at blir synliggjort sammen med andre kommuners satsinger i regionen. For kommunen vil dette kunne medføre tilgang på ressurser fra regionale aktører, som kan bidra til ytterligere å forsterke satsingene.

Viljeserklæringen er en avtale som skal bidra til å styrke samarbeidet mellom kommuner, fylke og stat for å bedre levekårene til målgruppen. Gjerstad kommune er allerede forpliktet gjennom Folkehelsesloven til å fremme befolkningens helse og forebygge mot negative

faktorer som kan ha innvirkning på helsen, og kommunen skal iverksette nødvendige tiltak for å møte kommunens folkehelseutfordringer.

Rådmannen anbefaler at Gjerstad kommune inngår samarbeidsavtale/skriver under viljeserklæringen og at kommunen i 2019 og 2020 vil satse videre på implementering av følgende tiltak:

- BTI
- Ung Aktiv
- MOT etter skoletid
- Trivselsledersatsingen
- UngdomsLOS-satsingen
- Aktiv på dagtid

Alle satsingene, bortsett fra Aktiv på dagtid, er igangværende i kommunen, og rådmannen er overbevist om at alle disse er tiltak med positiv effekt som kan dokumenteres. Når tilskuddsordningene er vedtatt og kriterier kunngjort, vil Gjerstad kommune søke tilskudd til ytterligere forsterket satsing.

Denne prioriteringen er i samsvar med de tre områdene som Veikartet er delt inn i: barn i barnehage, barn i skolen, ungdom og unge voksne. At disse er prioritert i forbindelse med Viljeserklæringen betyr ikke at Gjerstad kommune ikke vil fortsette å jobbe med andre tiltak i forbindelse med levekårsarbeid, slik som blant annet prosjektene «tidlig inn» og «samordning til de yngste barnas beste», men etter rådmannens vurdering tas ikke de med her siden de faller utenfor de tre områdene veikartet konsentrerer seg om i denne omgang.

Kommuneplanens føringer

Tiltakene er i samsvar med kommuneplanens føringer – hovedmålsettinger for omsorg og helse barn/unge, om tidlig innsats og bevisst satsing på barn og unge i et folkehelseperspektiv.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at kommunestyret fatter vedtak i samsvar med innstillingen.

19/53 Søknad om skjenkebevilling - Bankplassen Kafe og skroll AS

Arkivsak-dok.	19/10081-3
Saksbehandler	Lasse Fosse

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	20.06.2019	19/53

Rådmannens forslag til vedtak

Gjerstad kommunestyre gir serveringsstedet Bankplassen Kafe og skroll AS, org nr 922 134 375 v/ eier og daglig leder Anne Grethe Grunnsvoll, bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk på følgende vilkår frem til 30.06.2020:

- Det tillates skjenking av alkoholholdig drikk med innhold lavere enn 22 volumprosent, begrenses til lokaler på Brokelandsheia gnr 3, bnr 314/2 fra kl. 10:00 til 24:00. Gjelder kafé inne og på avgrenset terrasse ute.
- Skjenkebevillingen forutsetter at skjenkebestyrer Anne Grethe Grunnsvoll har bestått kunnskapsprøve om alkohollovgivningen. Med begrunnelse i virksomhetens størrelse gis det fritak for stedfortreder.
- Virksomheten skal føre internkontroll, jf. Alkoholforskriften kapittel 8.
- Skjenkebevillingen forutsetter godkjent serveringsbevilling.
- Vedtaket er hjemlet i Alkoholoven §§ 1-4b, 1-7ff, 4-1, 4-2, 4-3, 4-4 og forskrift av 8.juni 2005 nr. 538 om omsetning av alkoholholdig drikk mv.

Vedlegg

Bakgrunn (Fakta)

Anne Grethe Grunnsvoll søker om skjenkebevilling for øl og vin på Bankplassen Kafe og skroll AS, som åpnet dørene i februar/mars 2019. Bankplassen ligger på Brokelandsheia og er en kombinert gavebutikk og kaffe - bar. Åpningstiden vil normalt være fra 10.00 til 16.00. Daglig leder regner med å ha diverse arrangementer på kveldstid og kanskje åpent noen kvelder i uka. Søndag stengt. Det blir også lagt til rette for servering ute på en avgrenset terrasse. Politi, skattemyndigheter og NAV har ingen merknader til at bevilling gis.

Vurderinger:

Rådmannen er glad for etablering av ny virksomhet på Brokelandsheia, og at det satses videre på en spennende kombinasjon med gavebutikk, kaffe - bar og diverse kulturarrangementer. Rådmannens har i saken vurdert kommunestyrets føringer i «Rusmiddelpolitisk handlingsplan for Gjerstad kommune 2016-2020». Det samme er alkoholovens formål som tar sikte på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer i samfunnet. Slik konseptet er skissert i søknaden blir skjenking av alkoholholdig drikk knyttet til kafévirksomhet på dagtid og noen kvelder i uka. Ut fra alkoholpolitiske hensyn mener rådmannen generelt at antall skjenkesteder bør begrenses. I denne saken vil innstillingen

likevel bli en anbefaling om å gi bevilling. Begrunnelsen er virksomhetens profil, åpningstider og føringene som kommunestyret gav ved behandling av gjeldende rusmiddelpolitiske handlingsplan.

19/54 Prissetting av boligtomter for salg i Lindvollheia og Mostad boligfelt.

Arkivsak-dok. 19/10010-2
Saksbehandler Astrid Haugen Gustavson

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	11.06.2019	19/48
2 Kommunestyret	20.06.2019	19/54

Formannskapet vedtak/innstilling

Tomteprisene inndeles i seks verdirangeringer.

Prisgruppe Mostad	Pris	Tomt nr.
1. Enebolig 16 stk	398 000,-	10,12,14,16,18,20,22,24,26 ,27,28,29,31,33,35,37
2. Enebolig, 3 stk	332 000,-	1,30,39
3. Flerbolig (Felt C), 1 stk	853 000,-	Tomt med bolig nr. 2,2a,4,4a,6,8
4. Flerbolig(Felt A), 1 stk	1 137 000,-	Tomt med bolig nr: 3,5,7,9,11,13,15,17,19,21,23,25

Prisgruppe Lindvollheia	Pris	Tomt nr.
1. Eneboligtomt 1 stk	474 000,-	5
5. Eneboligtomt 14 stk 1 flerboligtomt (nr 32)	592 000,-	8,13,17,23,24,25,26,27,28,31,32, 33,34,35,37
6. Flerboligtomt 1 stk	616 000,-	36

For å få i gang salget i Mostad boligfelt vedtas det at de to første tomtene selges til 50 % av vedtatt pris. Dette gjelder ikke for salg av hele felt A, eller C, men kun for enkelttomter innenfor feltene og for eneboligtomtene. Dette må markedsføres særskilt.

Formannskapet har behandlet saken i møte 11.06.2019 sak 19/48

Møtebehandling

Representanten Inger Løite (AP) foreslo følgende tillegg:

«For å få i gang salget i Mostad boligfelt vedtas det at de to første tomtene selges til 50 % av vedtatt pris. Dette gjelder ikke for salg av hele felt A, eller C, men kun for enkelttomter innenfor feltene og for eneboligtomtene. Dette må markedsføres særskilt.»

Votering

Ved votering ble rådmannens innstilling og foreslått tillegg enstemmig vedtatt.

Formannskapet vedtak/innstilling

Tomteprisene inndeles i seks verdirangeringer.

Prisgruppe Mostad	Pris	Tomt nr.
2. Enebolig 16 stk	398 000,-	10,12,14,16,18,20,22,24,26,27,28,29,31,33,35,37
2. Enebolig, 3 stk	332 000,-	1,30,39
3. Flerbolig (Felt C), 1 stk	853 000,-	Tomt med bolig nr. 2,2a,4,4a,6,8
4. Flerbolig(Felt A), 1 stk	1 137 000,-	Tomt med bolig nr: 3,5,7,9,11,13,15,17,19,21,23,25

Prisgruppe Lindvollheia	Pris	Tomt nr.
1. Eneboligtomt 1 stk	474 000,-	5
5. Eneboligtomt 14 stk 1 flerboligtomt (nr 32)	592 000,-	8,13,17,23,24,25,26,27,28,31,32,33,34,35,37
6. Flerboligtomt 1 stk	616 000,-	36

For å få i gang salget i Mostad boligfelt vedtas det at de to første tomtene selges til 50 % av vedtatt pris. Dette gjelder ikke for salg av hele felt A, eller C, men kun for enkelttomter innenfor feltene og for eneboligtomtene. Dette må markedsføres særskilt.

Prissetting av boligtomter for salg i Lindvollheia og Mostad boligfelt.

Rådmannens forslag til vedtak

Tomteprisene inndeles i seks verdigrupper.

Prisgruppe Mostad	Pris	Tomt nr.
1. Enebolig 16 stk	398 000,-	10,12,14,16,18,20,22,24,26,27,28,29,31,33,35,37
2. Enebolig, 3 stk	332 000,-	1,30,39
3. Flerbolig (Felt C), 1 stk	853 000,-	Tomt med bolig nr. 2,2a,4,4a,6,8
4. Flerbolig(Felt A), 1 stk	1 137 000,-	Tomt med bolig nr: 3,5,7,9,11,13,15,17,19,21,23,25

Prisgruppe Lindvollheia	Pris	Tomt nr.
1. Eneboligtomt 1 stk	474 000,-	5
5. Eneboligtomt 14 stk 1 flerboligtomt (nr 32)	592 000,-	8,13,17,23,24,25,26,27,28,31,32,33,34,35,37
6. Flerboligtomt 1 stk	616 000,-	36

Vedlegg

Mostad
Lindvollheia reguleringsplan

Saksopplysninger:

Formannskapet vedtok i møte 14.05.2019 at det skal legges frem ny sak om fastsetting av tomtepriser for hele kommunen.

En kommer derfor med nytt saksfremlegg der tomtepriser i Lindvollheia også ses i sammenheng med fastsetting av tomtepriser på Mostad.

Ut fra det som ble referert fra diskusjonen i formannskapet har vi forstått det slik at holdningen er at prisene rundt Brokelandsheia bør være høyere enn i øvre del av bygda.

Rådmannens vurdering/merknader:

Vi har foretatt en ny vurdering av pris på alle regulerte tomter som ikke er solgt, for å prøve å få en riktigere prissetting i forhold til etterspørsel og plassering geografisk.

Det er fortsatt lagt opp til selvkostprinsippet. Deler av både Lindvollheia og Mostad Boligfelt er ikke ferdig utbygget med infrastruktur. Vi har likevel valgt å sette en pris på disse tomtene basert på kjente kostnader for byggeklare tomter.

Totalkostnad Mostad boligfelt	Kr 11 500 000,-
Tomtekostnad Lindvollheia fratrukket tomtesalg frem til mai 2019	Kr 2 476 000,-
Sum til fordeling på tomter.	Kr 13 976 000,-

Tomteprisene for tomtene i Lindvollheia som ikke er klargjort med vei, vann og avløp (infrastruktur) er tatt med i vurderingen, men er ikke med i regnestykket for utregning av tomtepriser. Det anbefales likevel at disse tomteprisene harmoniseres med tilsvarende tomter i samme felt. Dette gjelder tomtene (8,13,27,28,33,34,35 og 37).

Tomt nr. 32 er planlagt omregulert til konsentrert bebyggelse. Tomt nr. 35 blir da endret til eneboligtomt. Grunnen til at flerboligtomtene som er igjen i Lindvollheia er billigere enn på Mostad, er at de er mindre og har dårligere kvalitet generelt.

Tomtene rangeres i forhold til: Størrelse, kvalitet, beliggenhet og solforhold. Dette beror på skjønn utfra kjente forhold.

Rådmannen er av den oppfatning at prisene i Lindvollheia ikke bør endres før 31.12.2019, siden prisene er vedtatt og annonsert etter budsjettvedtak i desember 2018.

For å få i gang salget i Mostad boligfelt foreslås det at de to første tomtene selges til 50 % av vedtatt pris. Dette gjelder ikke for salg av hele felt A, eller C, men kun for enkelttomter innenfor feltene og for eneboligtomtene.

19/55 Søknad fra Risør- og Tvedestrandsregionens Avfallsselskap AS (RTA) om kommunal rammegaranti på investeringslån

Arkivsak-dok.	19/10080-1
Saksbehandler	Espen Flaten Grimslund

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	11.06.2019	19/53
2 Kommunestyret	20.06.2019	19/55

Formannskapet vedtak/innstilling

1. Gjerstad kommunestyre garanterer med selvskyldnerkausjon for lån som Risør- og Tvedestrandsregionens Avfallsselskap AS (RTA) tar opp til investeringer.
2. Garantien gjelder en ramme for lån på inntil kr 20.000.000 med tillegg av 10 % av den til enhver tid gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og omkostninger. Kommunens maksimale garantiansvar kan ikke overstige kommunens eierandel på 14,7 %, det vil si kr 2.940.000 pluss 10 %, totalt kr 3.234.000.
3. Garantiansvaret reduseres i takt med nedbetalingen på lånet og opphører etter 20 år med tillegg av inntil 2 år regnet fra 2019, jfr. garantiforskriftens § 3.
4. Gjerstad kommunestyres forutsetning for en garantistillelse er at de andre eierkommunene gjør likelydende vedtak om garanti i tråd med sin eierandel, og at garantien blir godkjent av fylkesmannen i Agder.
5. Garantiprovisjonen til kommunene fra RTA settes til 0,2 % pr. år av lånegjelden pr. 31.12. hvert år.

Formannskapet har behandlet saken i møte 11.06.2019 sak 19/53

Møtebehandling

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapet vedtak/innstilling

6. Gjerstad kommunestyre garanterer med selvskyldnerkausjon for lån som Risør- og Tvedestrandsregionens Avfallsselskap AS (RTA) tar opp til investeringer.

7. Garantien gjelder en ramme for lån på inntil kr 20.000.000 med tillegg av 10 % av den til enhver tid gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og omkostninger. Kommunens maksimale garantiansvar kan ikke overstige kommunens eierandel på 14,7 %, det vil si kr 2.940.000 pluss 10 %, totalt kr 3.234.000.
8. Garantiansvaret reduseres i takt med nedbetalingen på lånet og opphører etter 20 år med tillegg av inntil 2 år regnet fra 2019, jfr. garantiforskriftens § 3.
9. Gjerstad kommunestyres forutsetning for en garantistillelse er at de andre eierkommunene gjør likelydende vedtak om garanti i tråd med sin eierandel, og at garantien blir godkjent av fylkesmannen i Agder.
10. Garantiprovisjonen til kommunene fra RTA settes til 0,2 % pr. år av lånegjelden pr. 31.12. hvert år.

Søknad fra Risør- og Tvedestrandsregionens Avfallsselskap AS (RTA) om kommunal rammegaranti for investeringslån

Rådmannens forslag til vedtak

1. Gjerstad kommunestyre garanterer med selvskyldnerkausjon for lån som Risør- og Tvedestrandsregionens Avfallsselskap AS (RTA) tar opp til investeringer.
2. Garantien gjelder en ramme for lån på inntil kr 20.000.000 med tillegg av 10 % av den til enhver tid gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og omkostninger. Kommunens maksimale garantiansvar kan ikke overstige kommunens eierandel på 14,7 %, det vil si kr 2.940.000 pluss 10 %, totalt kr 3.234.000.
3. Garantiansvaret reduseres i takt med nedbetalingen på lånet og opphører etter 20 år med tillegg av inntil 2 år regnet fra 2019, jfr. garantiforskriftens § 3.
4. Gjerstad kommunestyres forutsetning for en garantistillelse er at de andre eierkommunene gjør likelydende vedtak om garanti i tråd med sin eierandel, og at garantien blir godkjent av fylkesmannen i Agder.
5. Garantiprovisjonen til kommunene fra RTA settes til 0,2 % pr. år av lånegjelden pr. 31.12. hvert år.

Vedlegg

Styreprotokoll RTA 01.04.2019

Bakgrunn

Styret for RTA vedtok den 01.04.19, som sak 012/19, å anmode eierkommunene om en kommunal rammegaranti for et investeringslån på inntil 20 mill. kroner med en løpetid på inntil 20 år.

RTA eies 100 % av kommunene Risør, Tvedestrand, Gjerstad og Vegårshei. Selskapet er lokalisert til Hestmyr i Risør kommune. Selskapets formål er å samle inn og behandle avfall fra husholdningene i de fire kommunene. Selskapet ble etablert i 1997. Gjerstad kommunes eierandel i RTA er 14,7 %.

Selskapet fikk i 2010 kommunal selvskyldergaranti fra eierkommunene for et lån på inntil kr 30 mill. Denne garantien ble gitt for 25 år regnet fra 2010. Utestående på denne garantien er i dag på om lag kr 12 mill, og Gjerstad kommunes andel utgjør om lag kr 1,8 mill. Det kan ikke lenger tas noe nytt «opptrekk» på garantien fra 2010 som gjelder frem til 2030. Gjeldende garanti er «bruk opp».

RTA har behov for finansiering av flere nye langsiktige investeringer, som nedgravde løsninger for Risør sentrum, ny gjenvinningsstasjon på Grenstøl, utvidelse av arealer og bygg på Hestmyr, samt refinansiering av nedgravd anlegg på Gjeving.

Lån i Kommunalbanken og/eller KLP er en billigere finansiering enn RTA kan få i det private markedet. Disse bankene forutsetter imidlertid kommunal garanti for slike investeringslån. Rimelig lånefinansiering vil komme alle abonnentene i de fire kommunene til gode, ved at selskapet får lavere kapitalkostnader.

Regnskapet for RTA viser sunn drift og en god egenkapital, noe som reduserer risikoen for at garantistene skal måtte selskapets forpliktelser.

Gjeldende regelverk på området

Reglene for kommunale garantier finnes i kommunelovens § 51:

§ 51. Garantier og pantsetting for andres økonomiske forpliktelser.

1. Vedtak om å stille kausjon eller annen økonomisk garanti for virksomhet som drives av andre enn kommunen eller fylkeskommunen selv, skal godkjennes av departementet.
2. Det kan ikke stilles kausjon eller annen økonomisk garanti knyttet til næringsvirksomhet som drives av andre enn kommunen eller fylkeskommunen selv.
3. Departementet kan i forskrift fastsette nærmere regler om garantier. Det kan i forskriften også gis bestemmelser om at garantier som er av mindre omfang, ikke trenger statlig godkjenning.
4. Kommuner og fylkeskommuner kan ikke rettsgyldig pantsette sine eiendeler til sikkerhet for andres økonomiske forpliktelser.

Et vesentlig spørsmål med hensyn til kommunelovens § 51 er om selskapet driver «utøvelse av næringsvirksomhet» i lovens forstand. RTA er et heleid kommunalt aksjeselskap som på vegne av kommunene driver med kommunal tjenesteproduksjon innfor området renovasjon og slamhåndtering. RTA har ikke et forretningsmessig formål med sikte på økonomisk gevinst for eierne. I henhold til vedtektene for RTA er selskapets formål «å ivareta kommunenes totale renovasjonsbehov, samt å anlegge og drive felles interkommunale mottak og behandlingsanlegg».

Fylkesmannen har sluttet seg til denne vurderingen ved å godkjenne tidligere kommunale garantier overfor selskapet.

Alternative løsninger

Kommunen kan avslå søknaden. Konsekvensene for RTA er at selskapet må betale høyere rentekostnader enn de ellers kunne gjort. Det vil medføre høyere priser på renovasjons- og slamavgiften til abonnementene i de fire kommunene.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at kommunen som deleier i RTA stiller selvskyldnergaranti for et investeringslån på inntil kr 20 mill med en løpetid på inntil 20 år regnet fra 2019.

Garantiansvaret begrenser seg til kommunens eierandel på 14,7 %. Det fastsettes en garantiprovisjon på 0,2 %. Kommunal garanti må godkjennes av fylkesmannen i Agder.