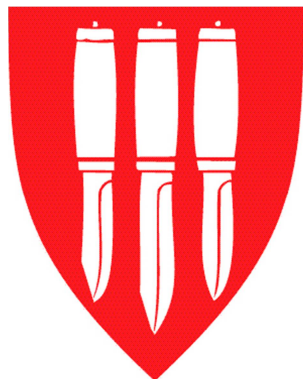
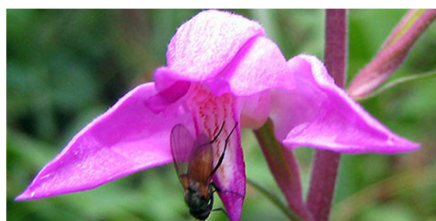


Gjerstad Kommune



# ÅRSMELDING 2012



## Innhold

Innhold .....	1
1.0 INNLEDNING .....	2
2.0 KOMMUNEPLANEN: .....	4
3.0 KOMMUNEORGANISASJONEN.....	20
4.0 ØKONOMISK RESULTAT .....	35
5.0 INVESTERINGSPROGRAMMET .....	37
6.0 DRIFTSDEL – ENHETENES RAPPORTER.....	38
VEDLEGG:.....	71
OVERSIKT OVER KOMMUNESTYRESAKER .....	71
ÅRSMELDING FOR 2012 GJERSTAD ELDRERÅD.....	77
ÅRSMELDING FOR 2012 Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne.....	80
ÅRSMELDING 2012 FOR GJERSTAD MENIGHETSRÅD/FELLESRÅD .....	82

## 1.0 INNLEDNING

Årsmeldingen er en rapport om gjennomføringen av vedtatt handlingsprogram og årsplan. Den gir en vurdering av måloppnåelse og aktivitet, og beskriver status ved utgangen av 2012.

Måloppnåelsen i 2012 har vært god når det gjelder tjenesteproduksjonen. De enkelte enheter har stort sett nådd målsettingen på de fleste tjenesteområder, og det har blitt arbeidet bevisst med overordnede felles mål, som er nedfelt i handlingsprogram og kommuneplan. Dette er nærmere beskrevet i enhetenes egen rapportering i årsmeldingen.

Det har vært gjennomgående god økonomistyring i de fleste enhetene gjennom året, noe som er avgjørende viktig for å ha kontroll og holde budsjetttrammene. Likevel hadde enhetene samlet et merforbruk på ca 3 mill, sammenlignet med de tildelte rammer. Bedre skatteinngang, større renteinntekter på innestående kapital og mer i eierutbytte fra Agder Energi enn forutsatt, er hovedårsakene til at vi fikk høyere inntekter. Det er ellers gjort nærmere rede for enhetenes drift og forbruk i kapitlene som omhandler de enkelte enhetene.

Regnskapet for 2012 er gjort opp med et netto driftsresultat for Gjerstad kommune på minus 754 481 kroner. Det betyr at vi fikk et regnskapsmessig underskudd for fjoråret som tilsvarer – 0,4 % av sum driftsinntekter. Det er riktignok et noe mindre underskudd enn budsjettert, men det er et tydelig varsko at vi må bokføre et negativt driftsresultat. Generelt regnes et netto driftsresultat på 3 - 5 % som et mål på god kommuneøkonomi. Vi har et stykke dit, selv om årets resultat er omtrent som budsjettert. Dette viser at Gjerstad kommune har en meget stram økonomi, med svært lite handlingsrom. Likevel mener rådmannen at vi vil ha god kontroll på økonomien fortsatt hvis handlingsprogrammet følges opp videre som forutsatt.

Per 31.12.2012 har vi et ubundet driftsfond på 10,63 millioner kroner. Dette gir oss en viss buffer mot uforutsette utgifter som vi erfaringsmessig vet vil komme. I fjor ble det også satt av tilstrekkelig midler på eget fond til å dekke opp akkumulert premieavvik. Begge disse fondene vil bidra til at vi bedre kan opprettholde kommunens tjenestetilbud i framtida.

Utfordringene for Gjerstad kommune framover er flere, én vil være forventningene og kravene fra innbyggerne. Å imøtekomme brukernes framtidige behov vil stille store krav til organisasjonen, både knyttet til rekruttering av fagfolk, nødvendig kompetanseutvikling, og ikke minst vil dette gi oss betydelige økonomiske utfordringer. For å møte alt dette, må vi

først og fremst bygge videre på de mange dyktige medarbeiderne i kommunen, som gjør en flott jobb. Som arbeidsgiver har vi et ansvar for å ivareta dem på beste måte, og videreutvikle og styrke den kompetansen vi allerede har, slik at vi fortsatt kan ha dyktige og myndiggjorte medarbeidere til å utføre kommunale tjenester og oppgaver.

Hvis vi skal greie å håndtere de framtidige utfordringene best mulig, er det nødvendig å utvikle organisasjonen. Det betyr at det kan være behov for endringer og omstillinger, og se etter andre måter å organisere tjenestene på. Dette ønsker vi å vurdere nærmere, og kommunestyret vedtok derfor i fjor å sette i gang en prosess for gjennomgang av kommunens organisasjon med følgende overordnede målsetting:

- Effektivisere og dyktiggjøre organisasjonen
- Utvikle hensiktsmessig og praktisk drift
- Bedre mulighetene for overordnet og strategisk ledelse og planlegging
- Økonomisk gevinst
- Vurdere aktuelle interkommunale samarbeidsløsninger

Agenda Kaupang fikk oppdraget etter en anbudsrunde, og leverte sin rapport før jul. Den danner grunnlaget for det videre arbeidet med organisasjonsutviklingsprosjektet, som vi har kalt for OU 2013. Det er lagt opp til at politisk vedtak om hvordan organisasjonen i Gjerstad kommune skal være, vil bli gjort før sommerferien. Høsthalvåret vil så brukes til å få ny organisasjon på plass innen neste årsskifte.

Svært høy gjeld på grunn av store låneopptak til omfattende investeringer tidligere år, fører til en betydelig merbelastning på driftsbudsjettet i form av renter og avdrag. Gjerstad kommune er blant kommunene i landet med aller høyest lånegjeld per innbygger. Dette vil være en stor utfordring for kommunen i årene framover, og begrenser vår økonomiske handlefrihet i betydelig grad. Dermed vil den overordnede utfordringen for Gjerstad kommune videre framover være å sikre fortsatt god kvalitet på tjenestetilbudet og samtidig ha balanse mellom inntekter og utgifter. Kommunal sektor kan neppe regne med at økte inntekter og statlige overføringer vil løse alle de utfordringene vi står overfor. Det vil også i framtida først og fremst være vårt eget ansvar. Vi må sette tæring etter næring.

## 2.0 KOMMUNEPLANEN:

### 2.1 OMSORG OG HELSE

Hovedmålene i dette kapittelet gjenspeiles i mål og tiltak i enhetene som jobber med mennesker som primæroppgave. Det er stor bevissthet på tidlig innsats i barnehage og skole samt i Familiehusets tjenester og det gode samarbeid omkring tiltak ser vi i både system – og individ nivå. Enhetene søker ekstern midler og får tildelinger i et folkehelseperspektiv, eksempler er helsestasjon/skolehelsetjenesten, barnehagen/helsestasjonen.

Hovedmålene i forhold til voksne jobbes det kontinuerlig med og i personalmøter reflekteres det over verdier og holdninger i møte med mennesker.

De ulike delplanen er satt inn i planstrategi sammenheng.

#### **Hovedmål for omsorg og helse barn / unge**

Barn og unge skal møte omsorg og respekt i familien, i møte med kommunale tjenester i Familiehuset, pleie- og omsorg, barnehage og skole.

TIDLIG INNSATS; Barn som opplever utfordringer i forhold til helse, funksjon eller sosialt skal fanges opp så tidlig som mulig, og sikres individuell oppfølging og tilrettelegging. Målet er å legge grunnlaget for et godt og meningsfylt liv ut fra den enkeltes forutsetninger.

Befolkningen skal oppleve bevisst og økt satsing på forebyggende arbeid blant barn og unge i et folkehelseperspektiv.

#### **Hovedmål for omsorg og helse voksne**

- Gjerstad kommune skal ha trygge og forutsigbare tjenester som sikrer nødvendig helsehjelp og bistand til de som trenger det.
- I kontakt med Gjerstad kommune skal innbyggerne bli møtt med respekt og medmenneskelighet av tjenesteytere som har nødvendig kunnskap og innsikt.
- Gjerstads befolkning står sammen om å fremme psykisk helse, og sørge for at alle opplever tilhørighet og blir verdsatt for den de er.

- Gjennom samhandling og brukermedvirkning skal de ulike tjenester gjøre den enkelte i stand til å ta ansvar for eget liv, legge til rette for sunne valg og settes i stand til å mestre eget liv i møte med sykdom eller funksjonsnedsettelse.

## **Hovedtiltak omsorg og helse for barn og voksne**

- Innenfor OMSORG og HELSE skal det være følgende delplaner
  - Plan for psykisk helsearbeid i Gjerstad kommune
  - Rus - politisk handlingsplan
  - Boligsosial handlingsplan
  - Omsorgsplan
  - Smittevernplan

Kommunestyret vedtar delplanene, som rulleres årlig sammen med handlingsplan og årsplan.

- Samhandlingsreformen følges opp i samarbeid med kommunene i Østre Agder og i delplanene som er listet opp ovenfor.
- Kommunen må i planperioden gjennomføre tiltak som sikrer rekruttering og nødvendig kompetanse for å møte nye og endrede behov.
- Kommunen skal arbeide for at befolkningen har et sykehus tilbud som gir trygghet og forutsigbarhet. Videre at akuttberedskapen med egen ambulanse i Gjerstad opprettholdes.

## **2.2 OPPVEKST**

### **Hovedmål**

Barna og de unge skal ha et trygt oppvekstmiljø i hjem, barnehage, skole og fritid som fremmer personlig utvikling og tilhørighet – med deltagende voksne som griper tidlig inn i livssituasjoner som ikke er gode for barn og unge.

Det er tett samarbeid mellom familiehuset, PPT, skolene, barnehagen og hjemmene. På denne måten fanges utfordringer opp på et tidlig tidspunkt, og mange barn og unge får hjelp til å mestre oppveksten.

### **Hovedtiltak**

Det utarbeides en delplan for OPPVEKST som rulleres årlig sammen med handlingsplan og årsplan. Planen skal komme med konkrete tiltak for å sikre trygghet og utvikling gjennom nære relasjoner, nettverk og fysiske oppvekstmiljø. Planen skal inneholde forslag til tiltak som fremmer helse og livsutfoldelse.

Arbeidet med en egen delplan for oppvekst er påbegynt. Det er satt av midler i forbindelse med SKUP prosjektet til hjelp med utforming av planen.

Gi foreldre/foresatte tilbud om deltagelse i ulike veiledningsprogrammer og støtte i egen oppdragerrolle.

Foreldre og foresatte har i 2012 fått flere tilbud om veiledning og støtte. Prosjekter som Kjærlighet og grenser, MOT og foreldremøter med ulike tema om oppvekst, mobbing, nettbruk og læringstrykk har vært avholdt. NAV har også besøkt skolene og veiledet om hjelp de kan bidra med. Barnehagen har oppstartsamtaler med alle nye foreldre hvor mestring av forelderrollen er et sentralt tema. Gjennom arbeid i spesialpedagogisk samarbeidsteam som består av helsestasjon, PPT og barnehage blir ulike behov for veiledning kartlagt og tiltak iverksatt.

## **2.3 UTDANNING**

### **Hovedmål**

Barnehage og skole skal bidra til at alle barn og unge får like muligheter til personlig utvikling og læring, og at likestilling sikres i forhold til kjønn, sosial bakgrunn og funksjonsnivå.

Barnehage og skoler følger dette opp i alt arbeid som gjøres. Det er nært samarbeid mellom de ulike enhetene i forbindelse med overgang for elever til skolen og mellom skolene. Mange elever får også hjelp fra PPT og familiehuset. Ved Abel ungdomsskole er det en god helsesøstertjeneste.

Resultater fra nasjonale prøver skal gi kommunen styringsinformasjon og brukes som grunnlag til å gjennomføre og justere skolenes opplegg med å utvikle elevenes ferdigheter i lesing, regning og engelsk lesing.

Nasjonale prøver følges godt opp ved skolene. I 2012 viste disse gode resultater på barneskolene i lesing og regning. Dette kan blant annet skyldes bevisst satsing på disse ferdighetene gjennom flere år, etter svake resultater tidligere. (Vi kan ikke slå fast dette som sikkert, årsaken til bedre resultater på nasjonale prøver i 2012 er mest sannsynlig sammensatt, men selvfølgelig kan det være én årsak, - her må vi være mindre kategoriske.)

Ved utviklingsarbeid i barnehage og skole er det viktig å fokusere på at barna skal tilegne seg sosial kompetanse, gode kommunikasjonsferdigheter og allsidige begreper.

Dette har det blitt jobbet mye med i enhetene. Program som Kjærlighet og grenser, MOT og Zippys venner brukes fast. Det har også vært arbeidet mye med klasseledelse i 2012. I barnehagen er det gjennomført språkprosjekt i samarbeid med Bredtvedt Kompetansesenter. Alt utviklingsarbeid i barnehagen har konsentrert seg mye om å utvikle sosiale kompetanse og kommunikasjonsferdigheter. Eksempler på utviklingsarbeider er Kulturelt Mangfold og Mitt Brokelandsheia.

Gjerstad kommune vil prioritere å arbeide med skoleutviklingsprosjekt som statlige myndigheter legger til rette for.

I 2012 har skolene i kommunen deltatt i statlige satsinger som SKUP, NY GIV og Vurdering for læring. SKUP og Vurdering for læring er nå avsluttet, men implementert i skoleverket.

LØFT (Løsningsfokuset tilnærming) skal brukes som metode i det daglige arbeid i barnehage og grunnskole.

LØFT er en metodikk som det må arbeides mer med for å mestre i enhetenes daglige arbeid.

Det bør utarbeides en felles IKT plan som sikrer et helhetlig løp fra barnehage til grunnskolens 1. – 10. klasse.

Skolene bruker dataprogrammet LIKT som sikrer en helhetlig gjennomføring av IKT opplæringen i grunnskolen. Dette programmet er godt implementert i barneskolene. Barnehagen har pr i dag ikke implementert dette programmet, og barnehage og grunnskole har fremdeles et stykke vei å gå for å sikre en helhetlig sammenheng.



For å sikre en likeverdig opplæring må plan for oppfølging av minoritetsspråklige barn rulleres årlig.

- Det har ikke vært særlig oppmerksomhet på dette arbeidet i 2012. Ungdomsskolen har en systematisk norskopplæring av fremmedspråklige barn. Barnehagen gjennomfører språkarbeidet Ordet er Mitt i dobbel dose for minoritetsspråklige barn.

## 2.4 SENTERUTVIKLING

### Hovedmål

Kommunen skal legge til rette for en bærekraftig utvikling av Brokelandsheia som handels- og næringscenter og Kirkebygda som administrasjons- og kultursenter.

Det har vært jobbet mye de siste årene med definisjonen av de to sentra. Vestsiden av Brokelandsheia er definert som Kommunesenter og østsiden av Brokelandsheia er definert som Lokalsenter i 'Regional plan for senterstruktur og handel'.

Det er jobbet både på plansiden og utbyggingssiden for å legge til rette for en bærekraftig utvikling av Brokelandsheia. Som administrasjons- og kultursenter er det ikke gjort store grep i Kirkebygda i 2012, men det er jobbet mye med planlegging av nytt kommunalt boligområde på Kveim (Lindeberga) og utbedring av utfordrende veistrekninger (Tonjesbråt og jernbaneundergang).

### Hovedtiltak

Brokelandsheia som kommunesenter styrkes gjennom:

- Bevisst arealdisponering i forhold til fortetting, gjenbruk og generell utforming av "landsbyen" ved E-18.

Det er satt i gang et arbeid med å rette ut internveien i Sentrumsområdet og samtidig få på plass en sammenhengende gangvei gjennom området. I dette arbeidet legges også ned rør for infrastruktur som skal ligge i bakken (vann, avløp, tele og strøm), for å få nok kapasitet til videre utbygging. Det legges med dette til rette for nye næringsstomter og en fortetting av sentrum, i tråd med vedtatt utviklingsplan for Brokelandsheia.

- Tilrettelegging for samlokalisering av handel, næringsvirksomhet, boliger, kulturaktiviteter og underholdning mv.

Det er i Områdereguleringa for Brokelandsheia lagt til rette for å kunne kombinere flere formål, slik at samlokaliseringer av flere kategorier er mulig. I tillegg har kommunen jobbet med et tilbudsgrunnlag for etablering av legekantor i et større næringsbygg på Brokelandsheia. Her har en søkt etter interessenter for å bygge et større bygg, hvor ønsket er å få til en samlokalisering av flere komplementerende virksomheter. Kommunen vil stå

som eier av legekontorlokalene. Arbeidet med å finne et firma til å gjennomføre og stå ansvarlig for byggeplanene slutføres først våren 2013.

- Gode møteplasser inne og ute som fremmer trivsel og helse.

Det er verken i Kirkebygda eller på Brokelandsheia blitt prioritert å legge til rette for gode møteplasser verken inne, eller ute, fra kommunens side. Det eneste som er gjort med hensyn til dette er at arbeidspatroljen i regi av NAV har ryddet stien som ligger i tilknytning til boligfeltet på Glimmeråsen. Dette er ment som første skritt i en prosess med å gjøre denne stien mer tilgjengelig for flest mulig.

Følgende skal være førende for planer og vedtak for utviklingen i Gjerstad kommunes to sentra:

En formalisering av vedtatt utviklingsplan gjennom en områdeplan for Brokelandsheia. Det har vært jobbet mye med å få prinsippene som ble vedtatt i Utviklingsplanen for Brokelandsheia formalisert i en Områderegulering. Pga. mye fram og tilbake med 'Regional plan for senterstruktur og handel', som har hatt stor betydning for formål og avgrensninger i Områdeplanen, så har arbeidet tatt noe mer tid enn planlagt. Områdereguleringa ble lagt ut på høring i oktober 2012, med høringsfrist 3.des. Det kom noen varsler om innsigelser fra flere off. instanser, som har blitt bearbeidet, og planen vil først bli endelig vedtatt i 2013.

Kontinuerlig justering og revisjon av handlings- og tiltaksplan i utviklingsplanen for Brokelandsheia.

Dette har ikke vært prioritert inneværende år i og med at det i 2012 har vært jobbet både med en Områderegulering for Brokelandsheia og en kommunal planstrategi. Den kommunale planstrategien har nettopp sett på hva som skal prioriteres innenfor kommunalt planarbeid denne kommunestyreperioden. Det er her lagt opp til at handlings- og tiltaksplanen i Utviklingsplanen for Brokelandsheia skal revideres i 2013/2014.

Opprettholdelse og videreutvikling av Kirkebygda.

- I 2012 ble en detaljregulering for Lindeberga (Kveim) ferdig utarbeidet og lagt ut på høring. Det har kommet flere høringsinnspill. Disse er under bearbeiding, og planen skal ferdigstilles våren 2013.

- En utbedring/forsterkning av Tonjesbråt er under planlegging. Fylkeskommunen og Vegvesenet har lagt dette inn med 3 mill. i Handlingsprogram 2012-2015 for fylkesveger i Aust-Agder for 2013.

- Arbeidet med å få Jernbaneverket (JBV) med i planleggingen av en utbedring av jernbaneundergangen på Apland har det også i 2012 vært jobbet med, sammen med Vegvesenet. Det er lagt inn 2 mill. til en utvidelse av undergangen i Handlingsprogram 2012-2015 for fylkesveger i Aust-Agder for 2015, men prosjektet vil totalt koste 4-5 mill. og Fylkeskommunen og Vegvesenet ønsker å få JBV på banen.
- Deler av Presteveien og Vestølveien har blitt utbedret og/eller utvidet

Næringsetablering bør til en viss grad styres for å sikre et levende sentrum med handel, offentlige tjenester, kulturaktiviteter og alt som hører med til et godt "landsbyliv". Kommunen styrer det som er mulig og ønskelig å styre gjennom planverket i kommunen. I tillegg forsøker kommunen å legge til rette for ønskede etableringer på tomter som gir størst mulig handelsbalanse og jevn fordeling av aktivitet i sentrumsområdet.

Komplimenterende næringsbedrifter bør oppsøkes og fristes til å etablere seg på Brokelandsheia.

Aktiv oppsøkende virksomhet hos eksterne næringsbedrifter og virksomheter i den hensikt å "selge" Brokelandsheia nærings- og serviceområde, har bl.a. pga. manglende kapasitet ikke vært en prioritert sak i 2012, men kommunen har hatt mange henvendelser i løpet av året, og har strukket seg langt for å friste til etablering ved å være på tilbudssiden der det er mulig.2.5

## **2.5 BEFOLKNINGSUTVIKLING**

### **Hovedmål 1**

Gjerstad kommune skal ha en netto befolkningsvekst i perioden der barnefamilier og yngre mennesker utgjør grunnlaget for dette.

*Det er langt igjen til målet er nådd om befolkningsvekst med flest yngre mennesker og barnefamilier.*

Folketallet i Gjerstad har vært relativt stabilt rundt 2.500 de siste 20 årene, men viser over tid en synkende tendens selv om variasjonene er små. 1. juli 2012 var det 220 færre innbyggere i kommunen enn i 1951. Da var det 2.704 innbyggere i Gjerstad, mens fjorårets innbyggertall på 2.484 er det laveste som har vært registrert på 61 år.

### **Hovedmål 2**

Gjerstad kommune skal til enhver tid ha et godt og variert tilbud av boliger og boligtomter i tilknytning til både kommunesenter og lokalsenter (Brokelandsheia og Kirkebygda.)

*Målet delvis nådd.*

Det har vært jobbet med reguleringsplaner for nye boligområder både på Brokelandsheia (Glimmeråsen) og i Kirkebygda (Lindeberga, Kveim). Planene har vært ute på høring, og slutføres vårhalvåret 2013. I tillegg er arbeidene med infrastruktur til byggetrinn to på Lindvollheia (Brokelandsheias østside) påbegynt. Angående varierte tilbud av boliger, så har ikke kommunen prioritert å legge til rette for kommunale utleieboliger utover det som er i boligsosial handlingsplan.

### **Hovedmål 3**

Prioritere og forsterke regionalt samarbeid for å skaffe flere arbeidsplasser i et felles arbeidsmarked – fortrinnsvis kompetansearbeidsplasser.

*Målet nådd.*

Regionalt samarbeid om næringsutvikling har blitt vesentlig forsterket i løpet av 2012. Samarbeidet i Regionalt næringsfond for østregionen har blitt stadig tettere. Fondet har bl.a.

gått i spissen for en regional strategisk næringsplan. Sørlandsporten teknologinettverk har bidratt til en betydelig holdningsendring, og det er satt i gang tiltak for å bygge regionale nettverk også for de trebearbeidende bedriftene i østregionen. Tidligere Risør næringshage har blitt regional og fikk i fjor navnet Sørlandsporten næringshage.

#### **Hovedmål 4**

Når det gjelder næringsutvikling skal Gjerstad kommune bidra til økt verdiskapning og vekst gjennom koordinering av offentlige og private interesser.

*Målet nådd.*

Kommunen har i fjor vært med på brobyggingen mellom kommunale, regionale og statlige virkemidler med bl.a. Sørlandsporten teknologinettverk og prosjektet "Fornyng 2020". Samarbeidet har bl.a. omfattet tiltak i videregående skoleverk, forvaltning av tilskuddsmidler og prosjektstøtte, arrangement, møter og kunnskaps- og kompetanseutvikling.

#### **Hovedmål 5**

Realisere Brokelandsheia som regionalt knutepunkt for vei og jernbane på Agder.

*Vi vet ikke om målet er nådd før NTP kommer våren 2013.*

Det har i samarbeid med fylkeskommunen og nabokommunene vært jobbet inn mot NTP bl.a. i samarbeid med Jernbaneforum Sør, for å sette trykk på behovet og nytten ved å få realisert utbyggingen av Grenlandsbanen og dermed få en sammenkobling av Sørlandsbanen og Vestfoldsbanen. Forutsetningen for å komme dit, er at Farriseidet bygges ut med dobbeltspor – et arbeid som er i gang – i tillegg til at det blir en full utbygging av Intercity-triangelet til (Lillehammer, Halden og) Skien, ikke bare det indre triangelet til (Hamar, Fredrikstad og) Tønsberg.

#### **Hovedmål 6**

Sikre at kommunens tjenester har god kvalitet og godt omdømme gjennom kompetente tjenesteytere, forutsigbarhet, effektivitet og samhandling.

*Kommunen har lagt grunnlaget for å kunne jobbe videre med å nå målet.*

Kommunens tjenester er tema som er tatt opp i arbeidet med kommunal planstrategi. Målet er m.a.o. forsøkt sikret gjennom den strategiske plattformen som er lagt for videre planarbeid i inneværende kommunestyreperiode. Det er bl.a. her lagt opp til at det skal oppnevnes en prosjektgruppe som skal jobbe med å utvikle en strategi for kommunens omdømmearbeid.

## **Hovedmål 7**

Gjerstad kommune skal arbeide for de klimamål som Stortinget har vedtatt, og sørge for en bærekraftig utvikling i kommunen.

### *Målet nådd.*

Gjerstad kommune forsøker å følge opp kommunens egen klima- og energiplan. I tillegg er arbeidet med jernbanesatsing en måte å jobbe for Stortingets klimamål. Kommunen har også vedtatt å bygge ut deler av det nye boligområdet på Glimmeråsen, Brokelandsheia, med passivhusstandard.

## **Hovedmål 8**

Befolkningen skal ha tilgang på et allsidige kultur- og aktivitetstilbud i kommunen og regionen.

### *Målet nådd.*

I reisetid er det bare 45 minutter mellom Gjerstad og profesjonelle kulturtilbud, teater og konserter i Arendal kulturhus på den ene siden og Ibsenhuset i Skien på den andre siden og bare en halvtime til Riksteater- og kinoforestillinger i Risør og Kragerø.

Det er umulig for Gjerstad kommune å ha slike tilbud, men allsidige og attraktive kulturtilbud kan befolkningen likevel oppleve bl.a. gjennom kulturhelgen i juni, kulturkvelden i november, kirkekonserter, Møllafestivalen, flere sports- og idrettsarrangement og andre større og mindre arrangement i foreningenes regi.

## **Hovedtiltak**

Legge til rette for en balansert vekst i innbyggertallet gjennom bosetting av flere unge mennesker og familier med barn.

Kommunen har i sitt planarbeid utarbeidet reguleringsplaner for boligområder i tilknytning til begge kommunens sentra. Barnehagen er en av fylkets tre kommuner som tilfredsstiller kravet om kompetent arbeidskraft mht. utdanningsnivå. Skolene jobber aktivt med å forbedre resultatene på nasjonale prøver mm. De er i gang med flere prosjekter som går på "Ny Giv", Klasseledelse og SKUP. Resultatene på nasjonale prøver var svært gode på begge barneskolene (5.trinn), mens ungdomsskolen sliter fortsatt. Kommunens samarbeid med lag og foreninger som er gode tilretteleggere for barnefamilier, er godt.

Gjerstad som bokommune må markedsføres og profileres aktivt gjennom sosiale media som har unge, yrkesaktive mennesker og familier med barn som målgruppe.

Gjerstad kommune fikk i 2012 egen facebookside der det kontinuerlig legges ut meldinger og nyheter. Antall "venner" og besøk økte jevnt og trutt utover sommeren og høsten. Ved årsskiftet hadde 140 personer registrert seg som "venn". Det jobbes aktivt for å rekruttere flere.

"Fornyingsprosjektet" og andre regionale og lokale tiltak for å sikre flere arbeidsplasser må ha høy prioritet og være godt forankret i kommunens politiske og administrative ledelse.

Det regionale samarbeidet om næringsutvikling har blitt ytterligere utvidet og forsterket i løpet av fjoråret. Prosjektet "Fornyning 2020" har hatt særlig fokus på- og støttet den videre utviklingen av det regionale industrinettverket Sørlandsporten teknologinettverk. Tidligere Risør næringshage ble i fjor regional under navnet "Sørlandsporten næringshage". Gjennom Regionalt næringsfond for østregionen ble det satt i gang et eget prosjekt for å undersøke mulighetene for å etablere et nytt regionalt nettverk for trebearbeidende bedrifter. I løpet av 2012 ble det tatt flere initiativ, både fra næringsfondet, industrinettverket og næringshagen, for å berede grunnen for en strategisk næringsplan for Østre Agder. Erkjennelsen av at det nå er ett felles arbeidsmarked i østregionen ble sterkere forankret, også i politiske miljø, i løpet av 2012.

Områdeplanen for Brokelandsheia må brukes aktivt for å utvikle Stasjonsbyen i Østre Agder.

Områderegulering for Brokelandsheia er ikke endelig vedtatt, men det har gjennom arbeidet med planen vært jobbet mye med trasé og stasjonsplassering, og kommunen har hatt god dialog med Jernbaneverket om dette.

Følge opp mål og tiltak i vedtatt strategisk næringsplan for 2010 – 2013. Planen revideres for en ny 4-års periode i 2013.



Strategisk næringsplan har bl.a. sammen med føringene som ligger i Regionalt næringsfond for østregionen vært retningsgivende for næringsarbeidet i 2012. Planens 6 hovedsatsingsområder – kommunikasjon og infrastruktur, kompetanseutvikling, regionale tiltak, fysisk tilrettelegging, næringsstasjoner og profilering og markedsføring – har det vært arbeidet med i flere sammenhenger og på flere nivå. Særlig har fokuset vært på kommunikasjon og infrastruktur der et større prosjekt med tilrettelegging på Brokelandsheia ble igangsatt på ettersommeren i fjor. Med bistand fra bl.a. VÅG-midlene har det vært en betydelig kompetanseoppbygging i bedriftene, og samarbeidet mellom skole og næringslivet fortsatte, og var særlig artikulert gjennom Sørlandssporten teknologinettverk.

“Treprosjektet” – nettverksbygging mellom trebearbeidende bedrifter i østregionen – er ett eksempel på regionale tiltak som ble innledet i fjor.

Gjerstad kommune skal i sine planer og virksomhet ivareta en bærekraftig utvikling, og følge opp sentrale klimamål og tiltak i vedtatt ”Klima og energiplan for Gjerstad kommune 2010 – 2013”. Planen revideres for en ny 4-års periode i 2012.

Kommunen har i utarbeiding av planer det siste året hatt stort fokus på bærekraft. Når det gjelder revisjon av “Klima- og energiplan for Gjerstad kommune 2010-2013”, så har en avventet revisjon av denne i påvente av kommunal planstrategi, hvor videre arbeid med revisjon av gamle planer og utarbeiding av nye planer skulle vurderes. Det er i regional planstrategi lagt opp til at Klima- og energiplanen ikke skal revideres inneværende kommuneplanperiode, fordi en mener at det ikke har skjedd så mye i løpet av planens levetid, at det er et overhengende behov for revisjon nå. I tillegg er det andre planer som det er vurdert mer viktig å sette fokus på å få utarbeidet og revidert i første omgang.

Landbruksplan for Gjerstad revideres i hver kommunestyreperiode.

Landbruksplanen ble revidert i 2012.

Gjerstad kommune skal ha fokus på kvalitet og omdømmebygging gjennom dialog med innbyggerne, realistiske forventninger til tjenestene og at brukere blir sett, hørt og møtt med respekt.

Det er satt fokus på kvalitet, omdømmebygging og dialog i arbeidet med kommunal planstrategi. Her hadde en møte både med lag og foreninger og næringsdrivende for å se på ønsker og behov med tanke på kommunes planarbeid. Det er bestemt i den kommunale planstrategien at det skal oppnevnes en prosjektgruppe som skal jobbe med omdømmebygging.

Gjerstad kommune skal legge til rette for et allsidig kulturtilbud ved tett samarbeid med menigheter, lag og foreninger.

Kulturhelgen i juni, kulturkvelden i november, "Den kulturelle skolesekken", "Den kulturelle spaserstokken" og i fjor også "Den kulturelle bæremeisen" er eksempler på kulturtilbud kommunen dels arrangerer selv og dels tilrettelegger for. Disse hadde vært umulige å få til uten et tett og godt samarbeid med frivillige foreninger og lag. I tillegg sto kulturkontoret og menighetsrådet som arrangør av storsatsingen "Tilbake til sangene – en hyllest til Erik Bye" i Gjerstad kirke i oktober. Gjerstad folkebibliotek utvider stadig sitt tilbud og sto i fjor bak flere arrangement.

Samarbeidet mellom kommunen og foreningene er synlig på flere måter og områder: Bl.a. ble samarbeidet med Gjerstad IL utvidet og forankret i en ny og bedre avtale om drift og vedlikehold av idrettsanlegg. De årlige kulturmidlene er et viktig driftstilskudd til flere lag. I tillegg yter kommunen egne driftstilskudd til Møllafestivalen og Ungdomshælja. I 2012 bidro kommunen dessuten med et eget oppstartstilskudd til Risør Bluegrassfestival som ble lagt til Gjerstad for første gang.

Gjerstad kommune skal bidra til at offentlige kulturmidler og spillemidler blir benyttet til anlegg og aktiviteter som er tilrettelagt og favner innbyggere i alle aldersgrupper, inkludert de som er funksjonshemmet.

Kulturmidlene fra kommunen var med 105.000 kroner i fjor på samme nivå som i 2011, men hele 95.000 kroner lavere enn i 2010. Antall søknader var imidlertid det laveste på 7 år. Kommunen ble etter søknad i fjor tildelt 1,3 millioner kroner i spillemidler til rehabiliteringen av svømmebassenget ved Abel ungdomsskole og 595.000 kroner i tilskudd til kultursalen i Abel ungdomsskole fra de kommunale og regionale kulturhusmidlene. Ytterligere 1,2 millioner kroner til svømmebassenget og 405.000 kroner til kultursalen vil komme på ettersommeren i 2013.

## 2.6. ARBEID MED KOMMUNAL PLANSTRATEGI

Rådmannen nedsatte i februar 2012 en arbeidsgruppe bestående av stedsutvikler Tonje Berger Ausland, rektor Mariann Sletten og rådgiver Birger Løvdal til å forberede arbeidet med kommunal planstrategi.

Virksomhetsområder og enhetsledere har gitt tilbakemelding om hva de har av planer og deres vurderinger av disse, og kommet med konkrete utviklingstrekk og utfordringer som kan ha betydning for kommunen som samfunn og organisasjon

Som en del av prosessen med kommunal planstrategi har næringsvirksomheter, lag og foreninger i kommunen vært invitert til et dialogmøte, mens politikere og ledere har hatt et eget kommunestyreverksted med hovedtema; **“Utfordringer og muligheter for Gjerstad som kommune og som en del av regionen øst i Agder og Sørlandet.”**

På grunnlag av det som kom frem i gruppesamtalene i kommunestyreverkstedet og skriftlig tilbakemeldinger etter dette, er det bred enighet om følgende prioriterte hovedsatsingsområder for Gjerstad i denne kommunestyreperioden;

1. Bedre levekårene gjennom tidlig innsats på områdene oppvekst, utdanning, omsorg og helse.
2. Godt omdømme og flere innbyggere gjennom å være attraktiv som bokommune, ha tjenester med kvalitet som er tilpasset innbyggernes behov og en målrettet markedsføringsstrategi.
3. Industrisamarbeid, næring og senterutvikling knyttet til Brokelandsheia og i regionen

Gjerstad kommunestyre vedtok planstrategi for Gjerstad kommune – 2012 til 2015 i møte 19.12.2012

Følgende arbeid prioriteres:

- a) Utarbeide oppvekstplan og omsorgsplan, der fokus er levekår og TIDLIG INNSATS
- b) Egen prosjektgruppe arbeider med å utvikle industrisamarbeid, nærings- og senterutvikling lokalt og i regionen.
- c) Skape godt omdømme og engasjerte innbyggere gjennom et 3-årig omdømmeprojekt

Rådmannen gis fullmakt til å organisere arbeidet med aktuelle prosjekter og planer.

Formannskapet oppnevnes som styringsgruppe for planarbeid innen omsorg, helse, oppvekst og utdanning, jfr. punkt a).

Næringsutvalget oppnevnes som styringsgruppe for prosjekter og planarbeid nevnt i punkt b) og c).

Mandat og fremdrift for alle prosjekter og planarbeid godkjennes av formannskapet. Status refereres fortløpende i kommunestyret.

Planer og tiltak som er ferdig utredet legges frem for kommunestyret til behandling

### 3.0 KOMMUNEORGANISASJONEN

Fortsatt er Gjerstad kommune bygdas største arbeidsgiver og sysselsetter opp mot 300 ansatte. Organisasjonen har en flat struktur i to nivåer med rådmannen som kommunens øverste leder. Organisasjonen er delt i ni enheter. Administrasjonsenheten har en viktig funksjon som sektorovergripende utviklings- og støtteenhet for de øvrige enhetene.

Totalt antatt årsverk og fordeling (oversikt de tre siste årene)

Antall årsverk ble redusert fra 2010 til 2011. Fra 2011 til 2012 er det en liten økning i antall årsverk igjen. Totalt antall årsverk utgjør nå 199,14

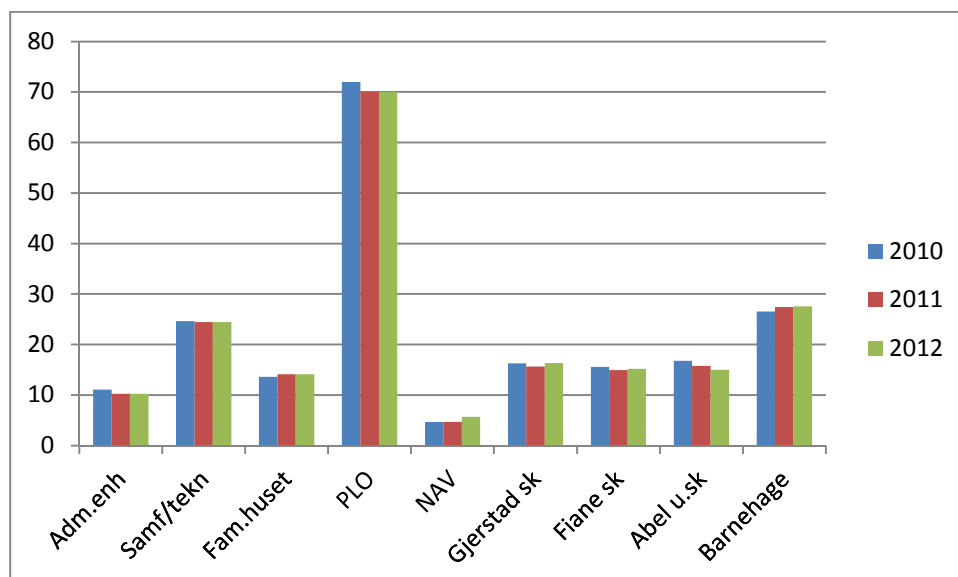
Tabellen nedenfor viser enhetenes vekst og reduksjoner i antall årsverk i perioden 2011-2012.

Årsverk	2012	Årsverk	Økn/reduksjon
10,25	Adm.enh	10,25	0
24,44	Samf/tekn	24,44	0
14,15	Fam.huset	14,15	0
70	PLO	70	0
4,7	NAV	5,7	1
15,65	Gjerstad sk	16,86	1,21
14,93	Fiane sk	15,18	0,25
15,76	Abel u.sk	15,01	-0,75
27,45	Barnehage	27,55	0,1
197,33		199,14	1,81

Det er i tillegg 1,1 "stilling" som politisk ledelse og 0,6 "stilling" som frikjøpt hovedtillitsvalgt. Disse er ikke medregnet i diagrammene.

Økningen på NAV skyldes en midlertidig prosjektstilling.

#### Utvikling 2010-2012



### **3.1 PERSONALARBEID, ARBEIDSGIVERPOLITIKK OG UTVIKLINGSARBEID**

Kommunens fremste mål skal være å yte gode tjenester for kommunens innbyggere så langt det er mulig innenfor det økonomiske handlingsrommet som kommunen har.

En forutsetning for at tjenestene skal bli gode, er at kommunen til en hver tid har ansatte som innehar den nødvendige kompetanse for å realisere og gjennomføre tiltak og god tjenesteyting.

Personalpolitikken skal være nedfelt i alle saksområder og omhandler kommunens personalarbeid som skal preges av et menneskesyn hvor respekt, sannferdighet, rettferdighet og klokskap gjelder.

Det er avgjørende at kommunen har tilstrekkelig ressurser til å kunne utføre personalarbeidet på en god måte. Dette gjelder både i kommunens sentrale personalforvaltning og i enhetene.

I 2012 har det ikke skjedd vesentlige endringer i kommunens organisasjon.

Den administrative arbeidsgruppa som ble nedsatt høsten 2011 leverte sin rapport til rådmannen våren 2012. Gruppa hadde som oppgave å vurdere retningslinjer for livsfasepolitikk opp mot personalpolitiske retningslinjer, samt å se på revidert permisjonsreglement og hvordan dette kunne samordnes med personalpolitiske retningslinjer.

På bakgrunn av denne rapporten ble det utarbeidet forslag til ny Personalpolitisk plan hvor både livsfasepolitikk og permisjonsreglement er innarbeidet. Planen ble sendt på høring til alle enheter og fagorganisasjonene med svarfrist 4. januar 2013. Politisk behandling vil skje i løpet av februar 2013.

Arbeidet med forslag til Personalpolitisk plan innbefattet også utarbeidelse av flere nye skjema og retningslinjer, blant annet Retningslinjer for kommunens kompetansefond, Retningslinjer for seniortiltak og ny mal for medarbeidersamtaler.

I februar ble det arrangert en Seniordag. Alle ansatte født i 1958 eller før, ble invitert. Invitasjon ble også sendt dem som var pensjonert de siste 2-3 årene. Hovedtema denne dagen var informasjon om pensjonsrettigheter for kommunalt ansatte. Det møtte ca. 50

deltakere på arrangementet. Det er bestemt å videreføre tiltaket og gjøre seniordagen til et årligst arrangement.

Medarbeiderdagen ble i 2012 holdt 12. september på Abel ungdomsskole. Tema for dagen var Motivasjon og arbeidsglede. Arbeidsmiljøprisen gikk til helsesøster Torill Hommefoss Sletten. Frammøtet på medarbeiderdagen er ikke det beste, noen enheter er dårligere representert enn andre. Personalavdelingen vil derfor se på muligheter for å gi dagen en annen form som kan få ansatte fra alle enheter til å møte.

Det årlige julebordet ble holdt på Lyngrillen. Dette året var det god oppslutning om julebordet.

Siden høsten 2011 har ansatte i kommunen hatt muligheten for å benytte bassenget på Abel ungdomsskole hver torsdag ettermiddag. De som benytter seg av tilbudet er svært fornøyde, men det er god plass til flere.

I 2012 ble det totale sykefraværet 7,29%.

<b>Sykefraværstatistikk</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Abel ungdomsskole	3,18	3,55	3,30	9,59	2,91
Administrasjonsenheten	1,19	7,06	4,33	4,16	5,33
Familiehuset	7,10	6,38	3,20	1,83	3,88
Fiane skole	7,16	0,81	1,04	0,72	3,93
Gjerstad skole	5,68	2,38	7,33	4,27	10,92
NAV	12,50	4,69	1,36	0,37	6,29
Pleie og omsorg	8,18	8,74	7,36	6,38	8,91
Samfunn og teknikk	7,10	11,03	9,65	9,31	7,03
Visedal barnehage	8,10	9,84	12,58	12,37	8,15
<b>Totalt for hele kommunen</b>	<b>6,87</b>	<b>7,15</b>	<b>7,47</b>	<b>6,50</b>	<b>7,29</b>

Det vises til kommentarene i meldingen fra de enkelte enheter.

## 3.2 LIKESTILLING OG MANGFOLD

Likestillingsarbeid i kommunene er nedfelt i flere lover(Likestillingsloven, Diskrimineringsloven, Diskriminerings- og tilgjengelighetsloven, Arbeidsmiljøloven). Direkte og indirekte diskriminering og trakassering er i følge disse lovene forbudt.

I Gjerstad kommune er administrasjonsutvalget likestillingsutvalg.

Som arbeidsgiver skal Gjerstad kommune arbeide aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestilling og hindre diskriminering i virksomheten. For at mangfoldstrategien skal bli fullstendig må likestillingsarbeidet omfatte alle områder, dvs. kjønn, etnisitet, religion, nedsatt funksjonsevne, seksuell orientering, politisk syn, medlemskap i arbeidstakerorganisasjon og alder.

For området personalpolitikk er hovedmålet at i Gjerstad kommune skal kvinner og menn ha like rettigheter og muligheter. Dette skal gjelde i forhold til arbeids-, lønns- og utviklingsmuligheter. Stillingsannonser skal være kjønnsnøytrale, men prinsippet kan fravikes ved utlysning av stillinger der det er behov for positiv særbehandling. Hele stillinger skal være hovedregel i alle tilsettingsforhold (jfr. HTA). Det skal konkret arbeides for å minske andelen av deltidsstillinger i de kvinnedominerte yrkene. Målet er at alle ansatte i kommunen skal være fornøyde med sin stillingsstørrelse.

Våren 2012 ble det foretatt en gjennomgang av alle deltidsstillinger i PLO og i alt 18 personer fikk tilbud om utvidelse av sin faste stilling. Kun to ansatte takket nei til tilbudet.

Det skal tilstrebes å øke andelen kvinner på områder med lav kvinneandel og tilsvarende der det er lav andel av menn. Dette gjøres så langt det er mulig ifht kvalifiserte søkere til stillingene.

Til alle stillinger som er ledige er praksis at det kalles inn kandidater av begge kjønn hvis de er kvalifisert for stillingen. Dette er spesielt viktig i forhold til lederstillinger.

Ansettelsesutvalget er ad hoc utvalg som består av enhetsleder, personalkonsulent og en representant for den aktuelle fagorganisasjonen. Ved de fleste ansettelser består ansettelsesutvalget av begge kjønn slik intensjonen er.



I 2012 er det ansatt to nye enhetsledere, dette har medført endring i fordelingen kvinner/menn i rådmannens ledergruppe, per 31.12.12 var det 3 kvinner og 7 menn i ledergruppa.

#### Ansatte fordelt på stillingsprosent og kjønn

Tall per 01.12.2012		2010		2011		2012	
Stillingsprosent	Kjønn	Antall ansatte	Prosent	Antall ansatte	Prosent	Antall ansatte	Prosent
0 – 24,9 %	Kvinner og menn	13	5,1	17	6,5	7	2,6
	Kvinner	8	3,8	11	5,1	4	1,8
	Menn	5	10,6	6	13,6	3	6,0
25-49,9 %	Kvinner og menn	20	7,8	18	6,9	21	7,7
	Kvinner	18	8,6	17	7,9	20	9,0
	Menn	2	4,3	1	2,3	1	2,0
50-74,9 %	Kvinner og menn	56	21,8	52	20,0	62	22,9
	Kvinner	51	24,3	50	23,1	60	27,1
	Menn	5	10,6	2	4,5	2	4,0
75-99,9 %	Kvinner og menn	58	22,6	71	27,3	75	27,7
	Kvinner	57	27,1	68	31,5	72	32,6
	Menn	1	2,1	3	6,8	3	6,0
100 %	Kvinner og menn	110	42,8	102	39,2	106	39,1
	Kvinner	76	36,2	70	32,4	65	29,4
	Menn	34	72,3	32	72,7	41	82,0

Tall per 01.12.2012

## LØNNSFORHOLD

Gjennomsnittets fortjeneste per månedsverk og gjennomsnittets grunnlønn per månedsverk for kvinner i prosent av menns lønn.

Justert for	Årstall					
	2010		2011		2012	
	Kvinner månedsfor- tjeneste i % av menns	Kvinner grunnlønn i % av menns	Kvinner månedsfor- tjeneste i % av menns	Kvinner grunnlønn i % av menns	Kvinner månedsfor- tjeneste i % av menns	Kvinner grunnlønn i % av menns
Alder	91	87	90	86	91	87
Ansatt- Gruppe	100	98	100	99	100	98
Ansiennitet	90	86	90	86	89	86
Stillingskod e	99	99	100	99	100	99
Utdanning	94	92	92	91	92	91

TALL PER 01.12.2012

Oversikt over antall kvinner/menn ansatt i de ulike sektorer.

Sektor	Antall		Andel kvinner i prosent	Andel menn i prosent
	Kvinner	Menn		
I alt	218	49	82	18
<b>Sentraladministrasjon</b>	6	5	55	45
<b>Oppvekst</b>	78	20	80	20
PP-tjeneste	2	0	100	0
Grunnskole	39	19	67	33
Barnehager	35	1	97	3
SFO	2	0	100	0
<b>Helse- og sosial</b>	121	10	92	8
Administrasjon	0	2	0	100
Alm helsevern	10	1	91	9
Alders og sykehjem	67	3	96	4
PU	23	2	92	8
Hjemmehjelp/- sykepleie	13	0	100	0
Sosialhjelp	7	2	78	22
Andre virksomheter	1	0	100	0
<b>Kultur</b>	1	0	100	0
<b>Teknisk sektor</b>	11	11	50	50
<b>Ymse</b>	1	3	25	75

## Livsfasepolitikk

Den administrative arbeidsgruppa som høsten 2011 fikk i oppgave å se på retningslinjer for livsfasepolitikken for Gjerstad kommune, foreslo at dette temaet skulle innarbeides i Personalpolitisk plan. Livsfasepolitikk har derfor fått større plass i forslaget til Personalpolitisk plan som er utarbeidet av personalavdelingen og som vil bli ferdig behandlet i februar 2013.

I planen foreslås det en inndeling i tre livsfaser: småbarnsfasen, fase alle og seniorfasen.

I 2012 var bokført kostnad for seniortiltakene i Gjerstad kommune kr 315.815,-

### 3.3 HMS-ARBEID

Hver av kommunens 9 driftsenheter er definert som et eget verneområde med et valgt verneombud. Unntaket er Visedal barnehage som har utvidet til to verneombud i 2012, dvs. et på Renstøl barnehage og et på Alvheim barnehage. Barnehagen har også etablert et eget lokalt arbeidsmiljøutvalg.

Hovedverneombud er valgt av arbeidstakerorganisasjonene i kommunen.

I henhold til vedtatt HMS -handlingsplan har enhetsleder og verneombud gjennomført årlig vernerunde innenfor sitt verneområde. Som en forberedelse til dette fikk alle ansatte anledning til å fylle ut en sjekkliste i QM+ (HMS-verktøy) for å kartlegge arbeidsmiljøet på sin arbeidsplass. Av i alt vel 300 ansatte benyttet 96 denne muligheten. Innspill og merknader som kom frem i arbeidsmiljøundersøkelsen ble fulgt opp i vernerundene på den enkelte arbeidsplass.

Tiltaksplan HMS for 2013 er utarbeidet på grunnlag av vernerunder og tilbakemeldinger fra enhetene. Verneombudene har i eget møte 24.oktober 2012 gjennomgått disse og gitt sin tilslutning til tiltak som kan bedre arbeidsmiljøet. Kommunestyret behandlet og vedtok enstemmig i møte 19.desember 2012 å ta til etterretning plan for HMS tiltak i 2013..

HMS tiltak i 2012 er gjennomført gjennom blant annet ekstraordinært vedlikehold ved Fiane skole og igangsetting av oppgradering i Hoppehagen10.

For å sikre et planmessig arbeid med psykososialt arbeidsmiljø mv. har Gjerstad kommune i mai 2011 inngått avtale med Vestmar bedriftshelsetjeneste. De har gjennom året bistått kommunen med råd og veiledning innen;

- Konfliktåndtering
- Dialogmøter
- Funksjonsvurdering
- Utvikling av forebyggende tiltak

- Fysisk arbeidsmiljø og ergonomi
- Kvalitetssystem iht. internkontrollforskriften HMS

Høsten 2012 er det igangsatt et felles HMS prosjekt sammen med kommunene i østregionsamarbeidet, og som skal være gjennomført i løpet av høsten 2013. Formålet er å bidra til at kommunene aktivt bruker et felles web-basert verktøy QM+ i arbeidet med å følge opp og bedre HMS og kvalitet. Prosjektet skal bidra til økt fokus og kunnskap om arbeidsmiljø, og bevisstgjøre den enkelte ansatt om sitt ansvar for HMS og kvalitetsarbeid på sin arbeidsplass.

### **3.4 BEREDSKAP**

Innledningsvis understrekes kommunens ansvar i en beredskapssituasjon.

Kommunene har et generelt ansvar for befolkningen og skal, med sine ressurser, bistå andre myndigheter i krisesituasjoner der dette er hensiktsmessig og naturlig og må også ivareta egne oppgaver.

I 2012 avholdt fylkesmannen beredskapstilsyn i kommunen i februar og det er avgitt tilsynsrapport.

I etterkant av tilsynet, ble det avholdt beredskapskurs og beredskapsdag i kommunen som munnet ut i en varslingsøvelse 2. mai og en øvelse om ekstremvær med bortfall av IKT 3. mai.

Både tilsynet og øvelsen viser at Gjerstad kommune jobber godt med beredskap, men det er forbedringspunkter som kommunen dels har tatt tak i og dels fortsetter arbeidet med inn i 2013.

Noe av det viktigste arbeidet her vil være å utarbeide nødvendig ROS-analyse (risiko- og sårbarhetsanalyse) for området Brokelandsheia.

Brokelandsheia er et sentralt område i Gjerstad som det knytter seg beredskapsmessige utfordringer til, både kommunikasjonsmessig og bygningsmessig, og også i forhold til den store folkemengden som samles i området under Brokelandsheiadagene.

### **3.5 KOMPETANSEPLAN**

Kompetanse er et relativt begrep. Den kompetanse som er nødvendig for å fylle funksjoner og oppgaver må sees i sammenheng med de krav som stilles til funksjoner og oppgaver som skal løses.

Arbeidet med utarbeidelse av overordnet kompetanseplan ble utsatt i påvente av at ny personalpolitisk plan og nytt permisjonsreglement skulle slutføres. Dette ble i desember 2012 sendt på høring til alle enheter og til fagorganisasjonene med høringsfrist 4. januar 2013, og til politisk behandling februar 2013. Ny overordnet kompetanseplan 2013-2016, fulgte saken som vedlegg.

Enhetenes kompetanseplaner og opplæringsplaner skal bygge på den overordnede kompetanseplanen.

### **3.6 LØNSFORHANDLINGER**

Avtaleverket i kommunene har tre forhandlingshjemler:

- Kap. 3 som gjelder kommunens toppledere og enhetsledere
- Kap. 5 som omfatter andre ledere og enkelte fagstillinger
- Kap. 4 som omfatter alle øvrige arbeidstakere

I kap. 3 og kap. 5 skjer all lønnsdannelse lokalt. Disse kapitlene omfatter vel 30 medarbeidere.

I kap. 4 skjer lønnsdannelsen dels sentralt og dels lokalt ved at de sentrale parter avsetter en "pott" til lokale forhandlinger.

2012 var et hovedoppgjør og det ble forhandlet i alle tre hjemlene. Dette er en "stor" jobb som krever involvering av medarbeidere, de ansattes organisasjoner og kommunen som arbeidsgiver.

Det er forhandlingskapitlene i avtaleverket som gir "føringer" for lokale forhandlinger. Gjerstad kommune har i tillegg utarbeidet lokale retningslinjer som et supplement for å forenkle arbeidet.

I 2012 ble forhandlingene gjennomført i et godt samarbeidsklima med alle organisasjonene og forhandlingene ble gjennomført uten brudd.

### **3.7 IKT/TELEFONI**

Ansvaret for IKT-driften i Gjerstad er plassert under DDØ-IKT som er en enhet i vertskommunen Vegårshei. Erfaringene med denne organiseringen er gode. Ressursene på

IKT blir bedre utnyttet på tvers i kommunesamarbeidet både når det gjelder materiell, personell og programvare.

Siste del av Windows 7 prosjektet ble gjennomført i første halvdel av 2012, slik at tilnærmet alle ansatte da var over på oppdaterte versjoner av Windows og Office. Rundt regnet var ca. 150 maskiner berørt av denne prosessen.

Nasjonalt meldingsløft har hatt et stort fokus i 2012. Prosjektet er initiert av Helsedirektoratet og skal bidra til sterkere trykk på utbredelsen av samhandlingsløsninger. Tiltaket er en videreføring av Helse- og omsorgsdepartementets krav om at helseforetakene skal ta i bruk elektronisk kommunikasjon i sin samhandling med øvrige deler av helsetjenesten. Hovedmålet for det nasjonale meldingsløftet er at kommunikasjon mellom helseforetak, legekantor og NAV skal skje elektronisk. Meldingene er i hovedsak tenkt for volumtjenester som epikrise, henvisning, laboratorierekvisisjoner og svar, røntgenrekvisisjoner og svar, sykmeldinger, legeerklæringer og legeoppgjør.

Helsestasjonen har som følge av dette oppgradert sitt fagsystem til WinMed3. Overgangen til ny versjon ble håndtert felles for alle kommunene i DDØ. Tidligere versjon av WinMed var gammel, så databasen måtte konverteres til nytt format og brukerne gjennomføre kursing på ny funksjonalitet og andre endringer.

Uten at det var planlagt, så ble PLO påtvunget et fagsystembytte. Dette fordi leverandøren av Prosys sa opp supportavtalen gjeldende fra årsskiftet 2012/2013. I prosessen som fulgte i etterkant av dette ble systemet Gericca valgt framfor Profil.

Nytt system ble installert og klargjort for bruk.

Kursbehov og opplæring ble planlagt og påbegynt i 2012 og vil fortsette i 2013.

Nettportalprosjektet i DDØ ble en del forsinket i forhold til fremdriftsplanen. Risør kommune var først ute med lansering som pilot- kommune, de opplevde mye ustabilitet og feil, noe som igjen førte til at de andre kommunene i samarbeidet utsatte lansering, også Gjerstad kommune.

Kommunens nye hjemmesider ble offisielt lansert 1. oktober.

Det har i ettertid av lansering blitt jobbet jevnlig med å flytte innhold fra de gamle hjemmesidene over på de nye, samt oppdatere innholdet tilpasset de nye sidene. De gamle hjemmesidene som kommunen hadde gjennom Nettkroken, ble avviklet den 31. desember.

Det er fortsatt en del jobb igjen før alt innhold er oppdatert, samtidig så jobbes det kontinuerlig med å legge til nyheter o.l. for å holde hjemmesidene levende.

## **Telefoni**

Det Digitale Agder, skrev under en avtale i mars måned med Telenor, som regulerer omfang og opplegg for utbygging av mobildekning i Agder. Avtalen skal sikre gode kommunikasjonsløsninger for alle de 30 involverte kommunene, fylkeskommunene, næringslivet og alle innbyggerne. Avtalen ga også Gjerstad kommune gunstige vilkår for bruk av blant annet mobiltelefoni, som således førte til at kommunen byttet leverandør fra TDC til Telenor i begynnelsen på juni. Kommunen kommer videre til å gå over til Telenor som leverandør for fasttelefon i løpet av 2013.

## **3.8. INTERKOMMUNALT SAMARBEID**

### **Østre Agder**

Østre Agder er en formell overbygning for mye av det interkommunale samarbeidet Gjerstad kommune er med i. Samarbeidet er etablert gjennom godkjenning av vedtekter og styringssystem i de 7 samarbeidende kommunene Arendal, Froland, Åmli, Vegårshei, Tvedestrand, Risør og Gjerstad. Dette samarbeidsorganet har et overordnet og koordinerende ansvar for å sette i gang og gjennomføre ulike samarbeidstiltak. Intensjonen er at Østre Agder vil få en stadig viktigere rolle i det interkommunale samarbeidet i medlemskommunene.

*Styret i Østre Agder består av ordførerne i de 7 kommunene. Rådmennene har talerett, og møter fast i styremøtene. Styret hadde 9 møter i 2012, og behandlet 77 saker. Ordfører Jan Dukene fra Tvedestrand er styreleder*

Viser ellers til Østre Agders egen årsmelding for nærmere detaljer om virksomheten, men nevner ganske kort en del viktige saker og samarbeidsprosjekter.

**Leseprosjektet** ble avsluttet og sluttrapporten ble godkjent.

**Fylkessammenslåing** mellom Aust-Agder og Vest-Agder ble grundig behandlet, og Østre Agders samstemte synspunkter ble fremmet både overfor departementet og stortingsgruppene.



**Ny E18 fra Tvedestrand til Arendal** er en hovedprioritering i dette interkommunale samarbeidet. Det har blitt grundig fulgt opp gjennom året, blant annet ved innspill til Nasjonal Transportplan.

#### **Nytt fengsel for region Agder og Rogaland:**

Arendal fengsel skal legges ned etter hvert, og et helt nytt fengsel skal plasseres i Agder. Østre Agder ønsker at dette skal bygges i vår region, og det har vært jobbet med aktuelle lokaliseringalternativ som er fremmet overfor justisdepartementet.

#### **Samhandlingsreformen:**

Praktisk oppfølging av denne reformen har vært en hovedoppgave gjennom hele året. Harry Svendsen er koordinator i dette arbeidet i 60 % stilling. Oddmund Suhrke begynte våren 2012 i et treårig engasjement som samfunnsmedisiner for å bistå kommunene i arbeidet. Grimstad kommune er også med i samarbeidet på dette området. Uten Østre Agders faglige bistand og den felles kommunale opptredenen gjennom samarbeidet, ville gjennomføringen av denne krevende reformen vært en nærmest uoverkommelig oppgave for en kommune av Gjerstads størrelse.

#### **Oppfølging av Regionplan Agder 2020:**

Aust-Agder og Vest-Agder fylkeskommuner har satt i gang et prosjekt for å sikre systematisk oppfølging av regionplanen. Ordfører Jan Dukene representerer Østre Agder i den politiske styringsgruppa for prosjektet, mens rådmann Lars Lauvhjell sitter i rådmannsgruppa. Den felles regionplanen for Agder berører også Gjerstad kommune, og vil påvirke våre satsinger og prioriteringer.

Felles barnevern for kommunene Gjerstad, Åmli, Risør og Vegårshei ble utredet av Telemarkforskning. Etter hvert ble også Tvedestrand med i det videre utredningsarbeidet, som pågår fortsatt med tanke på eventuelt å etablere en felles barneverntjeneste fra 1.1.2014.

Felles ingeniørstilling med ansvar for veilysanlegg ble vedtatt, og denne er på plass fra 2013.

**Friluftsrådet Sør** drives i regi av kommunene i Østre Agder, pluss Grimstad og Nissedal. Det ble gjort en utredning om organisasjonsform og lokalisering i 2012, men på grunn av intern uenighet, pågår det nå en ny utredning som vil foreligge våren 2013.

**Politiråd** blir holdt i et fellesmøte mellom Østre Agder og Agder politidistrikt en gang i året.

**Østre Agder brannvesen:**

Østre Agder brannvesen består av drøye 60 heltidsansatte, ca 125 deltidsansatte og ca 60 i skogbrannstyrken. Enheten har totalt 8 stasjoner og 3 depoter i alle kommunene. ØAB yter tjenester til nærmere 70 000 innbyggere innen brann- og redningstjeneste. Gjerstad kommune har sin egen brannstasjon med utstyr, materiell og deltidsansatte mannskaper.

**Østre Agder krisesenter:**

*Østre Agder krisesenter er et døgnåpent tilbud til kvinner, menn og barn som er utsatt for vold og mishandling, og er lokalisert i Arendal. Krisesentrene er en lovpålagt ordning, og gir også et midlertidig botilbud til mennesker som er kommet i en akutt og vanskelig situasjon. Krisesenteret har åpen krisetelefon hele døgnet, og har stor pågang. Gjerstad kommune er med i dette samarbeidet. Det ble i fjor satt i gang planarbeid for bygging av nye og mer tidsmessige lokaler, siden nåværende lokaler er sprengt, og har svært dårlig standard.*

**Legevakten i Arendal:**

*Legevakten er lokalisert til Sørlandets Sykehus, Arendal, og er et heldøgns legevaktsamarbeid mellom 10 kommuner; Arendal, Froland, Fyresdal, Gjerstad, Grimstad, Nissedal, Tvedestrand, Vegårshei, Risør og Åmli, og er administrativt en egen enhet i Arendal kommune.*

Andre saker som har vært til behandling:

*Det har vært gitt en rekke presentasjoner og informasjoner i løpet av året. Østre Agder-samarbeidet oppleves som en god arena for samhandling og felles strategier.*

Hjemmesiden til Østre Agder har adresse [www.ostreagder.no](http://www.ostreagder.no)

**Annet interkommunale samarbeid:****IKT - DDØ:**

DDØ (Den Digitale Østregionen) er en felles enhet for IKT for de fem kommunene Vegårshei, Åmli, Tvedestrand, Risør og Gjerstad, med Vegårshei som vertskommune. Denne enheten er en viktig del av det interkommunale samarbeidet, og fungerer godt. Uten dette samarbeidet ville kommunene hver for seg neppe kunnet fulgt opp utviklingen og kravene på dette feltet.

**Skatteinnkreving:**

Gjerstad kommune er med i det interkommunale samarbeidet mellom Tvedestrand, Åmli, Risør og Vegårshei om skatteinnkreving og innfordring. Skatteoppkreverkontoret ligger i Tvedestrand.

**Regionalt Næringsfond:**

Dette er et samarbeid mellom Tvedestrand, Vegårshei, Åmli, Risør og Gjerstad og Aust-Agder fylkeskommune. Fondet tilføres midler fra fylkeskommunen med en egenandel for de enkelte medlemskommunene tilsvarende 60 % av tilskuddet fra fylkeskommunen. Fondet gir tilskudd til oppstart og utvikling av næringsvirksomhet.

**Kulturskolen Øst i Agder:**

Dette er et samarbeid mellom Tvedestrand, Vegårshei, Risør og Gjerstad kommuner, Kulturskolen har et bredt tilbud til elevene innen musikk, dans og kunstfag, og driver sin virksomhet lokalisert i alle de fire kommunene. Kulturskolens administrasjon er lokalisert i Tvedestrand, og styret består av de fire ordførerne.

**RTA - Risør- og Tvedestrandregionens Avfallsselskap A/S:**

Selskapet eies av kommunene Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Gjerstad, og er organisert som et aksjeselskap med begrenset ansvar. RTA utfører innsamling og håndtering av alt husholdningsavfall på vegne av de fire eierkommunene, og driver også innsamling av næringsavfall. Selskapet er lokalisert på Hestemyr i Risør, der de drifter mottaksstasjon for avfall og slambehandlingsanlegg, og har sine administrasjonslokaler. RTA utfører også all fakturering og innkreving av renovasjonsavgiften.

Ellers er det fortsatt en viss aktivitet i ordfører-/rådmannsmøtene for Østregionen, vesentlig som styre for regionalt Næringsfond og Musikkskolen. Det aller meste av de funksjonene O/R-møtene tidligere hadde, er nå lagt til Østre Agder samarbeidet.

**VÅG-samarbeidet:**

Dette er et samarbeid mellom kommunene Vegårshei, Åmli og Gjerstad og Aust – Agder fylkeskommune om disponering av midler som disse tre kommunene får som kompensasjon for endring av soneinndelingen for arbeidsgiveravgiften. Her har nå de aktuelle bedriftene overtatt mer av styringen selv, mens kommunen har mindre direkte innflytelse.

## 4.0 ØKONOMISK RESULTAT

Samlet oversikt (Regnskapsskjema 1A / 1B) - alle tall i hele 1.000

		Regnskap 2012	Budsjett 2012	Avvik
1	Skatt på inntekt og formue	-50 043	-40 296	9 747
2	Ordinært rammetilskudd	-87 722	-96 076	-8 354
3	Skatt på eiendom	-6 749	-6 784	-35
4	Andre direkte eller indirekte skatter	0	0	0
5	Andre generelle statstilskudd	-13 605	-12 647	958
<b>6</b>	<b>Sum frie disponible inntekter</b>	<b>-158 119</b>	<b>-155 803</b>	<b>2 316</b>
7	Renteinntekter og utbytte	-7 094	-4 890	2 204
8	Renteutgifter, provisjoner og andre finansutgifter	10 105	9 565	-540
9	Avdrag på lån	11 248	11 240	-8
<b>10</b>	<b>Netto finansinntekter/-utgifter</b>	<b>14 259</b>	<b>15 915</b>	<b>1 656</b>
11	Til dekning av tidl. års regnskapsmessige merforbruk	0	0	0
12	Til ubundne avsetninger	10 900	0	-10 900
13	Til bundne avsetninger	711	0	-711
14	Bruk av tidligere års regnskapsmessige mindreforbruk	-10 565	0	10 565
15	Bruk av ubundne avsetninger	-4 601	-3 581	1 020
16	Bruk av bundne avsetninger	-2 959	-1 861	1 098
<b>17</b>	<b>Netto avsetninger</b>	<b>-6 514</b>	<b>-5 442</b>	<b>1 072</b>
18	Overført til investeringsregnskapet (MVA-komp.)	733	486	-247
<b>19</b>	<b>Til fordeling drift</b>	<b>-149 641</b>	<b>-144 844</b>	<b>4 797</b>
<b>20</b>	<b>Sum fordelt til drift (ansvar 100-706 nedenfor)</b>	<b>144 614</b>	<b>144 844</b>	<b>230</b>
	100 Administrasjonseenheten	11 239	11 681	442
	110 Politisk virksomhet	2 236	2 008	-228
	211 Abel ungdomsskole	10 126	9 353	-773
	212 Gjerstad skole	10 368	10 501	133
	213 Fiane skole	9 717	9 564	-153
	221 Visedal barnehage	10 866	11 194	328
	310-319 Pleie og omsorg	40 581	39 430	-1 151
	320 NAV	6 558	6 399	-159
	400 Familiehuset	13 913	12 314	-1 599
	600 Samfunn og teknikk	15 014	15 145	131
	700 Kirkelig fellesråd	1 310	1 310	0
	701 Felles	12 984	11 545	-1 439
	704 Lønnsoppgjør / pensjon	-5 063	0	5 063
	706 Fellesinntekter/-utgifter	4 765	4 401	-364
<b>21</b>	<b>Regnskapsmessig mindreforbruk (overskudd)</b>	<b>-5 027</b>	<b>0</b>	<b>5 027</b>

## **Forklaring til tabellen:**

"Regnskap 2012" er de faktiske inntekter og utgifter i løpet av året. Med "Budsjett 2012" menes revidert budsjett, altså etter vedtatte budsjettendringer i løpet av året.

Sumkolonner er markert med grønt. Negative tall er inntekter og positive tall er utgifter (for eksempel er avsetning til fond en utgift og bruk av fond en inntekt).

Gjerstad kommunes driftsregnskap for 2012 er gjort opp med et regnskapsmessig mindreforbruk på kr 5.026.547,-. Det er imidlertid verd å merke seg at tallet inkluderer både netto bruk av fondsmidler (bruk av sparepenger) med kr 6.513.674,- og nettoeffekten av premieavvik<sup>1</sup> med kr 5.062.541,-.

Netto driftsresultat (årets underskudd) utgjør kr 754.481,-<sup>2</sup>, eller om lag -0,4 % av sum driftsinntekter. Dette er betydelig svakere enn hva man normalt anser som "god kommuneøkonomi", overskudd på 3-5 %. Ut fra denne generelle anbefalingen burde Gjerstad kommune i 2012 hatt et netto driftsresultat (overskudd) i intervallet 6 – 10 millioner.

Ubundet driftsfond (disposisjonsfond) utgjorde per 31.12.2012 kr 10.630.354,-. I tillegg kommer fond for amortisering av premieavvik med kr 19.746.941,-, tilsvarende akkumulert premieavvik ved inngangen til 2012. Per 31.12.2012 utgjør akkumulert premieavvik kr 24.809.482,-. For å gjøre oss i stand til å møte de fremtidige utfordringene knyttet til amortisering av premieavvik uten å måtte foreta kutt i kommunens tjenestetilbud, vil det da være nødvendig å avsette ytterligere kr 5.062.541,- til fondet i 2012.

## **Om de enkelte enheter (Regnskapsskjema 1B, markert gult)**

"Regnskap 2012" er enhetens faktiske forbruk i løpet av året. Med "Budsjett 2012" menes enhetenes reviderte budsjetter, altså etter vedtatte budsjettreguleringer i løpet av året.

"Avvik" er differansen mellom faktisk forbruk og vedtatt budsjett. Negativt fortegn angir at enheten har hatt overforbruk (underskudd), mens positive tall angir underforbruk (overskudd). Totalt har enhetene (ansvar 100-600) et merforbruk (underskudd) i forhold til sine budsjetttrammer på kr 3.029.443,-. Det vises for øvrig til enhetenes egne kommentarer hva angår mer- / mindreforbruk innenfor de forskjellige områdene.

---

<sup>1</sup> Premieavvik utgjøres av differansen mellom innbetalt pensjonspremie og en teoretisk beregnet pensjonskostnad. Avhengig av om årets premieavvik er negativt eller positivt, føres dette som en fiktiv utgift eller inntekt i driftsregnskapet. Beløpet amortiseres deretter over de neste 15 eller 10 år, avhengig av om premieavviket har oppstått til og med 2010 eller fra og med 2011.

Premieavviket utgjør altså ingen utgiftsreduksjon som sådan, kun en forskyvning av kostnader.

<sup>2</sup> Det er verd å merke seg at også dette tallet inkluderer nettoeffekt av premieavvik, men IKKE fondsbruk. Justert for premieavvik vil altså netto driftsresultat utgjøre et underskudd på kr 5.817.022,-. Det er imidlertid tallet 754.481,- man vil møte i offisielle sammenligninger kommuner imellom.

## 5.0 INVESTERINGSPROGRAMMET

	Prosjekt	Regnskap 2012	Budsjett 2012	Avvik	Kommentar
0020	Brokelandsheia (næring)	3 496	5 000	1 504	Av praktiske årsaker ble arbeidet startet opp etter Brokelandsheiadagene. Vinteren kom tidlig og kulde og snø hindret framdriften.
0027	Brokelandsheia - Utvikling / næring	278	300	22	
0030	VAR - Vannbehandlingsanlegg	429	300	-129	Sluttfaktura for utbygging av vannverket ble levert først lang tid etter ferdigstilling.
0340	Lagerbygg Egddalen - Sanitæranlegg	1 137	1 200	63	Underforbruk. Ombyggingen ferdigstilles i 2013
0410	Lindeberga (Kveim) boligområde, planlegging og infrastruktur	11	0	-11	Restbetaling til konsulentarbeid i forbindelse med utarbeiding av reguleringsplanen.
0421	VAR - Oppgradering ledningsnett	632	900	268	Pga. kulde og snø måtte arbeidet utsettes til 2013.
1300	Brokelandsheia Sør-Vest (bolig), infrastruktur	0	500	500	Områdeplanen for Brokelandsheia ble ikke ferdigstilt og dette medførte at arbeidet med teknisk planlegging av boligfeltet ikke kunne påbegynnes.
1320	VAR - Tilknytning av Løite vannverk	124	100	-24	Overforbruk grunnet grunneieroppgjør etter vannverksutbyggingen.
1370	Boligsosialt - 2 robuste boliger	723	2 400	1 677	Det ble ikke utført så mye som planlagt på boligene i 2012. Det er avsatt midler på budsjettet for 2013 til ferdigstilling.
2130	Veier - Standardheving	54	0	-54	Asfaltering måtte utsettes til våren 2012 på grunn av kulde og snø senhøstes 2011.
2180	Egenkapital KLP	58	100	42	Obligatorisk egenkapitaltilskudd.
2200	Samfunn og teknikk - Lift vedlikeholdsarbeid	250	250	0	
2210	Veier - Standardheving Vestøveien	1 503	1 500	-3	
2220	Fiane skole - Arbeidsrom for lærere	185	150	-35	Overforbruk grunnet innkjøp av inventar.
2230	Lindvollheia 2. byggetrinn - Investeringer	234	3 000	2 766	Arbeidet ble ikke påbegynt før rett før nyttår. Dette vil ikke påvirke ferdigstillelsen og totalkostnaden.
2240	Sunde energisentral - Kjøp av gasstank	100	100	0	
2250	PLO - Biler hjemmetjenesten (3 stk)	408	420	12	
2260	PLO - Albert Hall, 1 kjellerleilighet	466	500	34	
8200	IKT - Lokale investeringer utenom DDØ	693	930	237	IKT-investeringer er budsjettet samlet her.
8208	IKT - Investeringer i skolene	50	0	-50	
8209	IKT - Videreutvikling av telefoniløsning	35	0	-35	
9110	VAR - Sundsmyra, avkloakking	204	0	-204	Gjelder entreprenørrestatning for tapt arbeidsfortjeneste og restbetaling for utbyggingen. Som følge av budsjettbehandlingen for 2012 ble arbeidet stoppet før ferdigstilling .
	<b>Sum</b>	<b>11 070</b>	<b>17 650</b>	<b>6 580</b>	

## 6.0 DRIFTSDEL – ENHETENES RAPPORTER

### 6.1 ADMINISTRASJONSENHETEN

#### Innledning

Som støtte- og utviklingsenhet er administrasjonsenheten involvert i mye av arbeidet i øvrige enheter og i mye av det sektorovergripende arbeidet som skjer i kommunen.

Enheten er en kompleks enhet med mangeartede arbeidsområder som nødvendiggjør god kunnskap og kompetanse.

Medarbeidere i enheten har i 2012 medvirket i både interkommunale og kommunale prosjekter. Som eksempler nevnes Portalprosjektet, samhandlingsreformen, SKUP (Skolekommune utviklingsprogram) og OU 2013. (organisasjonsutviklingsprosjektet)

Administrasjonsenheten er bemannet med godt kvalifiserte, myndiggjorte og positive medarbeidere som ivaretar sine oppgaver på en god måte og stillingsbeskrivelsene til alle medarbeidere gjennomgås og ajourføres i de årlige medarbeidersamtalene.

Det gjennomføres sosiale aktiviteter i regi av en sosialkomite.

Runde år markeres ved en tilstelning.

#### 6.1.1. Viktige begivenheter

- Gjennomført seniordag i februar med god deltakelse
- Gjennomført medarbeiderdag i september med utdeling av arbeidsmiljøpris til Torill Hommefoss Sletten
- En medarbeider i enheten har sluttet med overgang til AFP og ny medarbeider ansatt
- Kommunens nye nettsider ble lansert 1. oktober

#### 6.1.2. Måloppnåelse i årsplanen

Administrasjonsenheten forsøker å være en god støttespiller for politiske beslutningsorgan, for rådmannen, for øvrige enheter, for kommunens ansatte og for publikum.

I rapporten fra Agenda Kaupang i forbindelse med OU 2013 sies det bl.a. "enheten ser ut til å fungere svært godt, etter intervjuene å dømme".

## **Personalavdelingen**

*Mål 1 - Medvirke til et godt arbeidsmiljø i hele organisasjonen*

Tiltakene under dette målet er gjennomført.

*Mål 2 - Være en aktiv medspiller for alle enhetene i organisasjonen*

Tiltakene under dette målet er gjennomført.

*Mål 3 - Fremme kvalitet på tjenestene og faktorer for jobbnærvær*

Tiltakene under dette målet er ikke gjennomført. Dette fordi målrettet bruk av QM+ er forsinket. Dette jobbes det med i et samarbeidsprosjekt i regionen med støtte fra KLP.

Når det gjelder økt stillingsstørrelse, er det fokus på dette tiltaket i forbindelse med rekruttering og ansettelser og i ulike andre sammenhenger.

*Mål 4 - Ferdigutvikle "rullerende" kompetanseplan*

Tiltakene under dette målet er gjennomført med unntak av videreutvikling av QM+, jfr. forrige mål.

*Mål 5 - Utvikle livsfaseorientert personalpolitikk*

Tiltakene under dette målet er gjennomført.

*Mål 6 - Gi alle ansatte informasjon om pensjonsordningen*

Seniordag er avholdt og kommunens pensjonskontakt gir tilbud om råd/veiledning om pensjon til medarbeidere som ønsker det.



## **Fellestjenesten**

### **Mål 1 - God service og informasjon til kommunens befolkning**

Tilbakemeldingene fellestjenesten mottar er stort sett bare positive. Men dette målet er noe vi hele tiden jobber med, og som kommer til å være et fast punkt i fremtidige årsplaner.

#### **Tiltak**

- Ansvarliggjøre enhetene til å gi informasjon om sine tjenester

Dette jobbes det med hele tiden, enkelte enheter er flinkere en andre, så dette er et punkt det også må holdes fokus på videre.

- Oppdatert nettside og sosiale media.

Nettsider og sosiale medier blir fortløpende oppdatert med nyheter, arrangementer osv. Det mangler fortsatt en del informasjon som var utdatert på de gamle sidene, samt oppdatert informasjon fra de enkelte enhetene, men dette er hele tiden under utvikling.

- Gi opplæring i bruk av den nye portalen til de enkelte enheter.  
Dette har det ikke vært stor interesse for, ei heller tid til.

- Ta i bruk programvare for å være behjelpelig med eiendoms- og kartopplysninger til publikum  
Programvaren er tatt i bruk, med gode erfaringer. Men det gjenstår fortsatt noe intern opplæring på dette.

- Formidle aktuell kommunal informasjon fra de forskjellige enhetene.  
Den informasjonen som kommer fra enhetene legges ut på hjemmesidene, Facebook og Twitter. Det ble også innført en ny ordning på felles annonsering i Aust-Agder Blad og Agderposten.

- Bytte ut papirskjema med elektroniske skjema.  
Det er nå på plass elektronisk søknadsskjema for barnehage og SFO.

### **Mål 2 - Være et serviceinnstilt og naturlig bindeledd mellom enhetene i kommunen og politikerne**

Her gjøres det et godt arbeid, noe som vil bli videreført i samme form som i dag.

## **Tiltak**

- Større informasjonsflyt internt

Her avhenger det mye av informasjonen og tilbakemeldingene som vi får fra enhetene, men fellestjenesten er blitt flinkere til å ta direkte kontakt med enhetene for å sikre seg oppdatert informasjon.

Her ser vi frem til den nye ansattportalen som skal komme i løpet av 2013.

- Ansvarlig gjøre enhetene til å informere førstelinjetjenesten om møter, frister, arrangementer, mv.

Dette er også noe det jobbes med hele tiden, men det er fortsatt mange rutiner som det må påminnes om, også her ser vi frem til en ansattportal hvor fellestjenesten på en enkelt måte kan informere eller legge inn rutiner som gjelder for de enkelte enhetene.

- Få på plass interne rutiner ved oppstart/avslutning av arbeidsforhold.

Ikke på plass enda, men det er satt i gang en større prosess i samarbeid med DDØ

kommunen for å se på muligheter å gjøre dette i for eksempel QM+ eller Agresso personal.

## **Mål 3 - Knytte opp enheter mot kommunens sentralbord**

### **Tiltak**

- Ett felles telefonnummer for henvendelser til Gjerstad kommune

Ikke helt i mål, mangler fortsatt Fiane og Gjerstad skole og noen få enkeltlinjer.

## **Mål 4 - Redusere sårbarhet og øke kunnskap om sentrale områder**

Fellestjenesten er fortsatt en sårbar enhet, med mye spisskompetanse. Det er derfor viktig at dette er noe det jobbes kontinuerlig med.

### **Tiltak**

- Utarbeide rutinebeskrivelser på Fellestjenestens ansvarsområder

Dette har ikke blitt prioritert.

- Gjennomgå arbeidsoppgaver internt og sørge for overlappende kompetanse

Vi går gjennom arbeidsoppgavene flere ganger i løpet av året, og fordeler det etter beste evne. Det er likevel vanskelig å få på plass god nok overlappende kompetanse, men vi har fått det til på noen områder.

- Opplæring med eksterne/interne kursledere

Det er gjennomført noe opplæring gjennom året, men ikke så mye som hadde vært ønskelig. Flere fra fellestjenesten har vært på arkivkurs og kurs i Offentleglova, og noen har vært på kurs i forhold til fagsystemer o.l.

## **Økonomikontoret**

### ***Mål 1 – Redusere sårbarhet, feilkilder og øke kunnskap om sentrale områder***

Tiltakene under dette målet er ikke fullt ut gjennomført, men økonomikontoret holder på med å redusere sårbarheten ved å jobbe mot at flere medarbeidere tilføres kunnskap for å kunne sørge for overlapping. Kontoret har god overlappende kompetanse på regnskap.

### ***Mål 2 – Effektiv bruk av Agresso***

Tiltaket under dette målet jobbes det med.

### ***Mål 3 – Oppdatert regelverk***

Tiltaket under dette målet er ikke gjennomført

## **Skole- og barnehagefaglig rådgiver**

### ***Mål 1 – Utøve oppgaver som skolefaglig/barnehagefaglig rådgiver***

Rådgiver har utført oppgaver som er tillagt kommunen som skole/barnehageeier. Aktiv deltakelse i SKUP-prosjektet som koordinator og har i den forbindelse deltatt på diverse samlinger og arrangert flere planleggingsdager for lærere, SKUP-samlinger og kommunestyreverksted.

### ***Mål 2 – Gi veiledning, oppfølging og informasjon til virksomhetene***

Rådgiver har deltatt på møter og kurs for oppdatering av lovverk m.v. FSB-møter er avholdt med informasjon og drøfting av aktuelle saker. SKUP-prosjektet har tatt mye tid og skolene er prioritert som følge av prosjektet. Dette har medført lite tilstedeværelse i barnehagen.

### ***Mål 3 – Videreutvikle interkommunalt samarbeid***

Det er gjennomført felles tilsyn i barnehage sammen med Vegårshei. Felles tilsyn vil bli gjennomført i Visedal i mars 2013.

Rådgiver har deltatt i nettverk barnehage i østregionen. Rådgiver er valgt som nettverkets representant i arbeidsutvalget hos fylkesmannen fra november 2012. Rådgiver har hatt ansvar for planlegging/koordinering av felles studietur for alle barnehagefaglige rådgivere i Aust Agder sammen med barnehageavdelingen hos fylkesmannen i juni 2012.

### **6.1.3. Kommentarer til driften**

#### **Sykefravær**

Sykefraværet i 2013 var på 5,33 % og ligger under den overordnede målsetningen om et sykefravær ikke høyere enn 6 %.

Fraværet betinger ikke spesielle kommentarer.

#### **Økonomi**

Enheten har et regnskapsmessig underforbruk eller "overskudd" på kr. 441.536,-.

Hovedårsaken til dette overskuddet er IKT-budsjettet.

Siden IKT-budsjettet for en stor del er "låst" gjennom DDØ-samarbeidet, er det vanskelig å omdisponere midler fra denne delen av budsjettet til øvrige budsjettposter.

#### **Utfordringer framover**

Hovedutfordringen blir fortsatt å løse oppgavene med eksisterende bemanning, men med gode medarbeidere har vi så langt likevel lyktes i å klare dette på en tilfredsstillende måte.

## **6.2. SAMLET ÅRSMELDING FOR SKOLENE**

### **Antall elever:**

Det har vært en liten nedgang i elevtallet ved skolene i Gjerstad i 2012.

### **Tilsyn**

Gjerstad skole og Abel ungdomsskole har hatt tilsyn fra Fylkesmannen i Aust Agder i 2012. Tilsynet vurderte skolenes og kommunens oppfølging av § 9 a om elevenes psykososiale arbeidsmiljø. Kommunen kom svært godt ut av tilsynet, noe som viser at vi tar elevenes arbeidsmiljø på alvor.

### **Hovedutfordringer**

#### **Kunnskapsformidling**

Skolene har i 2012 til en viss grad lyktes i å bedre kunnskapsformidlingen. Resultater fra kartlegginger og prøver viser fremgang på barnetrinnet i flere fag. Svake resultater på ungdomstrinnet i 2012.

#### **Spesialundervisning/tilpasset opplæring**

Også i 2012 har det vært svært mange elever med spesialpedagogiske tiltak. Gjerstad kommune har flest elever med spesialpedagogiske tiltak i Agder fylkene. Det har ikke vært mulig å gi alle elever et tilbud i tråd med tilrådninger fra PPT.

#### **Budsjett**

Med unntak av Abel ungdomsskole har skolen holdt sine budsjetter i 2012. Lønn og skoleskyss utgjør en stadig større del av skolenes budsjetter.

#### **Rekrutering**

Det har i 2012 ikke vært problemer med rekrutering til ledige stillinger i skolene. Til ledige lærerstillinger var det svært mange godt kvalifiserte søkere. Også til de to rektorstillingene som ble lyst ledige var det flere søkere.

#### **IKT**

Det har ikke blitt foretatt noen store oppgraderinger på IKT i 2012.

#### **Antall elever pr. undervisningsårsverk**

Det har ikke vært store endringer i dette i 2012. I ordinær undervisning er lærertettheten forsvarlig, selv om spesialundervisning tar en større del av ressursene.

**Kompetanseheving**

Gjerstad kommune deltar i SKUP (Skole og Kommune Utviklings Prosjekt), og både ansatte og politikere har i 2012 fått mye skoling og kursing i hvordan drive en bedre skole. Kursing har i særlig grad hatt fokus på klasseromsledelse og læringstrykk.

**Bygg**

Skolebygningene i Gjerstad er i all hovedsak i god stand.

**Utstyr**

Skolene har i 2012 hatt god tilgang til læremidler og annet nødvendig utstyr.

**Skoleskyss**

Utgifter til skoleskyss har økt i 2012. Dette henger bl.a. sammen med at kommunestyret har vedtatt en stor økning i antall elever som skal ha fri skoleskyss til Gjerstad skole.

## **6. 3. ABEL UNGDOMSSKOLE**

### **6.3.1. Viktige hendelser/begivenheter i 2012**

Skolen fikk ny rektor i slutten av september.

### **6.3.2. Måloppnåelse**

**Mål: Forbedre resultater ved eksamen, nasjonale prøver og andre nasjonale tester.  
Elevene skal score i øverste fjerdedel på landsbasis:**

Skolen har i 2012 ikke vært i nærheten av å nå dette målet. Skolen ligger under landsgjennomsnittet på nasjonale prøver og også svært lavt når det gjelder grunnskolepoeng (avgangskarakterer og eksamenskarakterer).

**Mål: Utvikle og utvide hjem-skole samarbeidet:**

Det har vært avholdt stort foreldremøte med samtlige foresatte i 8. klasse. Samarbeidsutvalget og skolemiljøutvalget er nå på plass og hadde to møter høsten 2012. Det jobbes også planmessig med å bruke internett som en informasjonskanal mot foresatte og elever.

**Mål: Planmessig holdningsskapende arbeid:**

Skolen deltar i MOT. Det har også vært regelmessige temadager der fokus har vært på holdninger. Skolen har også ferdigstilt handlingsplan for elevenes psykososiale arbeidsmiljø som er godkjent etter tilsyn fra Fylkesmannen.

**Mål: Sikre et høyt faglig nivå i undervisningen:**

Skolen har dyktige ansatte, som sammen innehar høy kompetanse i alle fag. I tillegg deltar lærerne på kurs i klasseromsledelse i regi av SKUP prosjektet. Også gjennom NY GIV prosjektet og Vurdering for læring har skolen fått tilført kompetanse.

### **6.3.3. Kommentarer til driften**

Driften ved Abel ungdomsskole viser et betydelig underskudd, i overkant av 700 000 kroner. Dette skyldes i hovedsak at det har vært for mange ansatte i forhold til budsjett og store kostnader til skoleskyss. Mange elever som ikke har rett til skyss har fått gratis skoleskyss. Bemanningen er redusert med en hel stilling fra årsskiftet, og skoleskyssen vil bli redusert til det lovpålagte i 2013.

Sykefraværet ved skolen er lavt, og i 2012 var det på 2,91% for korttid – og langtidsfravær samlet.

### **6.3.4. utfordringer framover**

Med dagens bemanning og antall sakkyndige vurderinger fra PPT, vil det ikke være mulig å gi et tilfredsstillende tilbud til flere av våre elever. Dette er svært uheldig sett i sammenheng med de lave faglige resultatene skolen oppnådde i 2012.



## 6.4. GJERSTAD SKOLE

### 6.4.1. Viktige hendelser/begivenheter i 2012

- Lærer og rektor deltok med foredrag på inspirasjonssamling for 6 nye fylker i Udirs storsatsing "Vurdering for læring". Over 300 deltok. Foredraget ble filmet og lagt ut på Udirs hjemmesider. Skolen ble invitert til å gjennomføre inspirasjonssamlinger for skoler i etterkant.
- Skole og FAU sammen arrangerte antimobbeuka "Tenk deg om". "Kjetil og Kjartan-show" og "Barnevakten" deltok. Mer enn 60 foreldre, sammen med personalet, møtte opp på arrangementene.
- Comeniusprosjektet: 18 elever og 10 lærere fra Hellas, Italia og Wales besøkte skolen.
- Generasjonsskifte: Flere ansatte sluttet etter å ha oppnådd pensjonsalderen. Enheten har fått flere, unge og dyktige ansatte, -både lærere og assistenter.
- To 1. klassinger fra Felle begynte på Gjerstad skole.
- Gjerstad skole scoret i fylkestopp og landstopp på alle de nasjonale prøvene.
- Sammen med "Den kulturelle skolesekken, kunstnerne Anja Boman og Morten Norli, satte elever ved skolen opp julespillet "De hellige tre narrer" av Tor Åge Bringsværd. Framvisningen var i Gjerstad kirke.
- Skolen har hatt tilsyn fra Fylkesmannen på "Skolens psykososiale miljø". Rapporten på tilsynet fikk ingen merknader.

### 6.4.2. Måloppnåelse:

**Mål: Barneskolene tilpasser seg hverandre.**

Skolene har hatt mye samarbeid siste året: Flere felles planleggingsøkter, kurs og planleggingsdager, felles evaluering og drøfting etter nasjonale prøver og felles tiltak i SKUP har vært gjennomført.

**Mål: Alle elevene får den veiledningen de trenger for hele tiden å flytte seg framover i læringsløpet.**

Dette er et vanskelig målbart mål, men for å nærme oss det, har plangruppa ved skolen deltatt og deltar på kompetanseprogrammet "Klasseledelse og vurdering for læring". Hele personalet har deltatt på kursrekker som UiA og Bro kompetansesenter har holdt, i alt 6 dager. Kursingen har dreid seg om læreplananalyse og læreplanforståelse. Vi har også holdt trykket oppe på det vi har lært i prosjektet "Vurdering for læring".

**Mål: Skolen bruker kartleggingsverktøyene den har for å utvikle elevenes kompetanse.**

Målet er ikke nådd. Samme mål står også i årsplan for 2013.

**Mål: Elevene får planmessig opplæring i IKT som grunnleggende ferdighet.**

Skolen bruker undervisningsopplegget LIKT systematisk.

**Mål: Elevene skal styrke leseferdighetene. På resultatstatistikken til de Nasjonale prøvene, skal 10 % av elevene heve seg fra "Mestringsnivå 1" (det laveste nivå) til "Mestringsnivå 3" (det høyeste nivå).**

Målet er nådd. Skolen hadde bare to elever på "Mestringsnivå 1". Begge manglet bare ett poeng for å komme på mestringsnivå 2. Skolen hadde også bare to elever i mestringsnivå 2. Resten kom på mestringsnivå 3.

**Mål: Foresatte skal bli kjent med Kunnskapsløftet, ha medvirkning og en god dialog med skolen**

Dette er vanskelig å måle, men gjennom foreldresamtaler er skole og foresatte kommet fram til utviklingsmål for eleven. Læringsmål står på læringsplanen hver uke. Foresatte har også fått informasjon om arbeidet med Kunnskapsløftet og skolens satsing på den grunnleggende ferdigheten: Å kunne lese

**Mål: SFO skal ha gode fritidsaktiviteter og godt foreldresamarbeid som bygger gode relasjoner. Arbeidet skal støtte opp om skolens mål og gjennomføring av satsingsplanen.**

Foreldresamtaler og foreldremøter er gjennomført. Bibliotekaren fra Folkebiblioteket har ved flere anledninger besøkt SFO og høytlesningsøkter har vært gjennomført. Personalet har vært bevisste på begreps trening

### **6.4.3. Kommentarer til driften**

#### **Personalet**

Pr. desember 2012 hadde skolen 17 lærere med til sammen 12,30 % stilling. I perioder har det vært innleid ekstra ressurser gjennom støtteordninger i NAV. Skolen har hatt 4 assistenter med til sammen 246 % stilling. I tillegg har vi hatt en lærling i 100 %. Denne var de siste månedene ute i permisjon. To assistenter fra NAV som trenger praksisplass, har også gjort et nødvendig arbeid. Konsulent i 60 % stilling, SFO-leder i 50 % stilling og rektor i

100% stilling er det samme som tidligere. Skolen har en dyktig stab som arbeider godt sammen. De er tent for oppgaven. Voksenmiljøet er godt. De ansatte trives og møter på arbeid. Av de 20 som arbeider ved skolen, er 5 menn. Det er en økning på 2 i løpet av året! Skolen og kommunen må likevel ha en bevisst holdning til å få flere menn ved framtidige ansettelses. Enheten har bare 25% menn

### **Sykefraværet**

Totalt sykefravær for skolen er på 10,92 %. Korttidssykefraværet er på 1,33 %. Fraværet i skoledelen skyldes i stor grad langtidsfravær. Korttidsfraværet er fortsatt svært lavt.

### **Økonomi**

Enheten har klart å holde seg til de økonomiske rammene som var lagt. Det har vært utfordrende. Det er mange oppgaver som skal løses. Regnskapet viser et overskudd på 132.837 kroner. Det skyldes tilleggsbevilgning fra IMDI som ble innvilget forholdsvis sent på året.

#### **6.4.4. utfordringer framover**

- Nasjonale prøver. Å holde seg på landsgjennomsnittet eller høyere
- Oppfølging av skolens prosjekter samtidig som en skal holde trykket oppe på de prosjektene som er gjennomført tidligere
- Følge opp utfordringer som blir avdekket gjennom SKUP: Tilpasset opplæring og foreldresamarbeid
- Innenfor den økonomiske rammen skal skolen gi elevene den undervisning og oppfølging de har krav på. Flere elever har store utfordringer

## **6.5. FIANE SKOLE**

### **6.5.1. Viktige hendelser/begivenheter i 2012**

Høsten var preget av at Fiane skole avviklet for andre gang Egner forestillingen. Hele "prosjektet" må sies å ha vært svært vellykket- både for elever, lærere og foreldre. Takk til alle impliserte.

Fiane skole har i skoleåret 2012 vært uten rektor fra skoleårets begynnelse og frem til 1. desember. Det ble etablert et lederteam som delte på rektoroppgaver frem til ny rektor var på plass 1. desember. Dette lederteamet har fått god hjelp underveis fra en rekke andre avdelinger i kommunen- en stor takk til lederteamet og andre bidragsyttere for utmerket utført arbeid.

Ny rektor var på plass 1. desember 2012, og begynner i skrivende stund å komme ordentlig inn i arbeidet på skolen.

### **6.5.2. Måloppnåelse**

På grunn av ledersituasjonen har mye av arbeidet vært preget av å konsolidere stillingen innenfor de forskjellige målområdene.

Enheten har i 2012 jobbet aktivt for at elevene ved skolen skal ha et godt fysisk og psykososialt miljø som fremmer helse, trivsel og læring. Enheten har løftet fram og gått igjennom planen for psykososialt miljø. Det har vært arrangert flere felles arrangementer for elevene på skolen. Programmet Zippys venner er innført på de yngste trinnene, og enheten har videreført programmet "Kjærlighet og grenser". Enheten har et tett samarbeid med alle parter i familiehuset for å se og ivareta våre elever.

Personalet har arbeidet videre med den kunnskapen de har fått til vurderingsforskriften som gjelder for barneskolen. Det er fortsatt større fokus på å lære enn å gjøre. Arbeidet med læringsplanene går etter planen. Enheten fortsetter med å internalisere undervisningsprinsippene i vurdering for læring-det arbeides aktivt med dette.

Fokuset på lesing er fortsatt stort og det brukes mye tid til lesing i norskfaget. Biblioteket er under konstant oppgradering. Skolen viderefører leseprosjektet som er satt i gang- LUS, lesing på nivå, økt fokus på lesing rent generelt.

Læringsplattformen er en naturlig del av undervisningen i de fleste klasser. Det har blitt gjennomført intern opplæring av de ansatte. Skolen har også innført et undervisningsopplegg i IKT som er med å gi alle elevene ved skolen like forutsetninger i IKT (LIKT) som grunnleggende ferdighet.

SFO er en viktig del av enheten. I 2012 har samarbeidet med Gjerstad SFO blitt ordentlig innkjørt. Dette har gitt grunnlag for bedre utnyttelse av ressurser, samspill mellom ungene på begge avdelinger, samt erfaringsutveksling mellom to personalgrupper.

Gjennom SKUP ble det utarbeidet en sårbarhetsanalyse av enheten. Dette ble gjort på bakgrunn av ulike undersøkelser gjort i enheten, samt samtale med enhetsleder.

Aktuelle tiltak som kom fram her var: Tett oppfølging av vurdering for læring, dette er vi i gang med og skal jobbe videre med.

Skolen har hatt fokus på det å være en lærende organisasjon og tilrettelegge organisatorisk for kompetanseheving, teambygging og erfaringsdeling. Dette er et arbeid som tar tid.

Teamorganisering er etablert og vil bli videreført. Det er økt fokus på erfaringsdeling, ikke bare internt- men, også enhetene i mellom. Barneskolene jobber nå mer systematisk for å få til erfaringsdeling. Enheten som organisasjon er i god utvikling og de ansatte er med å jobbe enheten mot målet for å bli en lærende organisasjon.

### **6.5.3. Kommentarer til driften**

#### **Tilsatte**

Til sammen 18 ansatte har hatt sitt daglige virke på Fiane skole og SFO i 2012. Til sammen utgjør dette 15,18 årsverk.

#### **Elever**

Ved årsslutt 2012 hadde skolen 113 elever. Det går nå 17 fremmedspråklige elever ved skolen.

#### **SFO**

Ved SFO har det vært om lag 30 brukere i 2012.

#### **Økonomi**

Enheten går balanse i 2012. Dette er på bakgrunn av at de ansatte er fleksible og støtter opp slik at enheten trenger mindre vikar ved fravær.

#### **Sykefravær**

Det totale sykefraværet på Fiane skole har i 2012 vært 3,93%

### **6.5.4 utfordringer framover**

På samme måte som i fjor er den største utfordringen skolen står overfor å nyttiggjøre oss den kunnskapen vi får om elevenes resultater gjennom ulike nasjonale prøver og kartlegginger, slik at skolen kan bedre de faglige resultatene til elevene. Det viser seg fortsatt at særlig de elevene som har gode faglige forutsetninger som ikke får tatt ut potensialet sitt.

Nå var resultatene av nasjonale prøver høsten 2012 meget bra på Fiane. Det er viktig å trekke ut erfaringer fra dette og ta med seg suksesskriteriene videre.

Enheten må tenke kreativt om bruk av ressurser slik at alle elevene får likeverdig undervisning. Det vil fortsatt være behov for et styrket samarbeid mellom hjem og skole. Det er en utfordring å få alle foreldrene engasjert i elevene sin faglige utvikling. Skolen har vært i gjennom 2 store satsninger: leseprosjektet og vurdering for læring. Enheten trenger fortsatt tid og rom til å internalisere dette. SKUP er i 2013 fortsatt et viktig prosjekt som er inne i en viktig fase der både rådmann og politikere er med. Det må settes av tid til å nyttiggjøre seg det som kommer ut av denne prosessen.

## 6.6. VISEDAL BARNEHAGE

### 6.6.1. Viktige begivenheter/hendelser i 2012

- Markant reduksjon i sykefravær
- “Ordet er mitt” – barnehagens leseprosjekt
- Økt antall minoritetsbarn
- Økt antall barn med behov for ekstra støtte
- Mindre innvendig ombygging ved avd. Alvheim
- Streik
- Tilsyn fra fylkesmannen
- Videreutdanning innen ledelse

### 6.6.2. Måloppnåelse

**Mål: ”Etablere konkrete arbeidsverktøy og rutiner for å følge opp tanken om tidlig innsats.”**

Enheten har utformet en skriftlig rutinebeskrivelse av hvordan bekymringsmeldinger til barnevernstjenesten skal håndteres. Denne måten å arbeide med barnevern på i barnehagen har blitt lagt merke til hos Fylkesmannen og vi har fått veldig gode tilbakemeldinger. Kommunens spesialpedagogiske team har fått flere funksjoner i løpet av året som veiledningsorgan for ansatte i barnehagen, og som et team som koordinerer innsatsen sin. Barnehage, helsestasjon og PPT løfter stadig flere saker sammen. Målet er nådd.

**Mål: ”Utvikle et tettere foreldresamarbeid”**

Foreldrearbeidsgruppene har hatt flere felles møter i løpet av året. Til samarbeidsutvalgsmøtene har alle medlemmene i arbeidsgruppene fått innkallelse, ikke bare representantene i SU. Dette har ført til mere diskusjon og bedre informasjon ut i foreldregruppa. Årshjul for samarbeid og barnehagens serviceerklæring er revidert i løpet av året.

Alle nye foresatte i Visedal får nå en egen oppstartsamtale vedrørende sitt barn. Fokuset i samtalene er på hvordan foreldre ser sitt eget barn, både styrker og utfordringer, samt hva de ønsker for sitt barn i barnehagen.

Den daglige dialogen med foreldre har i større grad en tidligere tatt utgangspunkt i ungens utvikling, framfor praktiske spørsmål. Målet anses som nådd.

**Mål: ”Et sykefravær i enheten som er på landsgjennomsnittet for barnehager”**

Dette målet er nådd. Enheten endte opp på et resultat under landssnittet for norske barnehager. 8,15 er prosentsetningen for 2012. Mye arbeid er gjort og fokuset er sterkt. Tiltak som er gjennomført er blant annet lokalt arbeidsmiljøutvalg, veiledning og mer vikarbruk. Høy grad av måloppnåelse. Denne målsettingen har fått høyeste prioritet i 2012.

**Mål: ”En større utnyttelse av enhetens digitale hjelpemidler”**

Dette målet er ikke nådd. Vil bli videreført til 2013.

**Mål: “Enheten skal i større grad synliggjøre og markere seg ovenfor politikere og andre innbyggere med innholdet i barnehagen”**

Enheten har gjennomført flere utviklingsarbeider som har synliggjort pedagogisk arbeid. Eksempler på dette er Mitt Brokelandsheia som var et prosjekt for barnehagens eldste barn ved Renstøl som gikk på kunnskapsheving om eget lokalsamfunn, et annet eksempel er Ordet er mitt som er barnehagens form for leseprosjekt. Konkret forslåtte tiltak som bruk av lokalavis og nettside kan og bør bli bedre. Månedsbrev/planer til foreldre bærer preg av mer faglighet. Skilting til begge barnehagehus er tatt opp med Vegvesenet som igjen sier at skilting til barnehager er unødvendig. Dette vil bli jobba mer med. Denne målsettingen har vi oppnådd delvis, men kan og bør jobbe mye mer med.

### **6.6.3. Kommentarer til driften**

Enheten har jobbet mye med reduksjon av sykefravær, og har fått gode resultater av dette. Organisasjonen vår er sterkere og mer robust nå enn tidligere. Vi har opplevd et kontinuerlig press for å ha tilstrekkelig bemanning. Forventningene til hva en skal få til og hva en har tilgang på av ressurser oppleves til tider ikke å samsvare. Mange små barn har startet i barnehagen i løpet av barnehageåret, og i løpet av høsten 2012 fikk alle som søkte plass ved hovedopptaket tilbud om plass. Også de som ikke hadde rettighet til plass. I løpet av året har det blitt jobbet mye med ulike prosjekter. Fokuset på språk står sterkt i enheten, og “Ordet er mitt” prosjektet blir tillagt mye tid og fokus. Ulike utviklingsprosjekter er gjennomført, og nærmiljø og lokalsamfunn har vært essensielt. Enheten har barn som krever ekstra tilrettelegging, noen gjennom tilpassa opplæring innen det ordinære tilbudet, andre gjennom enkeltvedtak om spesialpedagogisk hjelp. Enheten har måttet gjøre bygningsmessige endringer for å møte enkeltbarns behov. Stadig flere pedagoger i



barnehagen jobber med spesialpedagogikk. Det å gå tidlig inn i samspill med foresatte rundt deres barn har vært viktig. Oppstartsamtaler med alle nye foresatte har blitt gjennomført, og har en tydelig systematikk.

Fylkesmannen har gjennomført tilsyn i med kommunens barnehage tilbud, og enheten endte opp med null avvik og mye ros for måten en driver barnehage på. Spesielt ble fokuset på tidlig innsats og barnevern i barnehagen trukket fram som en styrke hos enheten.

Fra høsten 2012 startet nye medarbeidere i barnehagen på grunn av permisjoner. Enheten har hatt problemer med å få tak i førskolelærere og har måttet tilsette annen type kompetanse midlertidig. Dette gir enheten ny kunnskap og et økt trykk på oppfølging og veiledning. Videre på personalsida har enheten jobbet systematisk med utbedring av rutiner og tilpasninger til en stadig økende enhet størrelsesmessig. Diskusjonen har vært gjennomgående i forhold til struktur, bedre benyttelse av ressurser og nye måter å gjøre ting på.

#### **6.6.4. utfordringer framover**

- Barnehagens økonomiske rammer, tilpasse seg gjeldende forutsetninger og formidle konsekvenser ut til brukere og politikere.
- Innfri retten om at alle barn mellom 1 og 5 år i Gjerstad kommune skal få barnehageplass. Kommunen har ennå potensiale for vekst innenfor barnehage og trenger å gjøre grep for å møte dette, både plass- og bemanningsmessig.
- Beholde og rekruttere dyktige medarbeidere. Enheten opplever at det er vanskelig å rekruttere førskolelærere.
- Fysisk rom er en utfordring. Barnehagene har ikke nok plass rett og slett.

## **6.7. ENHET FOR PLEIE- OG OMSORGSTJENESTER**

### **6.7.1 Viktige hendelser/begivenheter i 2012**

Tilsyn fra Fylkesmannen, "Brukermedvirkning i hjemmetjenesten", ingen avvik.

Samhandlingsreformen innført fra 01.01.

### **6.7.2 Måloppnåelse**

**Mål: Gi tjenester som er brukervennlige og preget av god kvalitet**

**Tiltak:**

- Arrangementer i samarbeid med menighetskontor, Lions, kulturskole, barnehage og skoler.
- Deltatt i prosjekt Østre Agder vedrørende innføring av Samhandlingsreformen
- Deltatt i prosjekt om innføring av Meldingsløfte (MiK) sammen med de andre kommunene i østregionen.
- Gjennomført brukerundersøkelser i hjemmetjenesten og i institusjonen.
- Gjennomført opplæring i "Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester mm."

**Mål: Kompetanseheving, rekruttere og beholde fagpersoner**

**Tiltak:**

- Kombinerer stillinger (dag- og turnusstillinger) internt i enheten og med andre enheter for å redusere ufrivillig deltid.
- 1 lærling har tatt fagbrev som helsefagarbeider
- 2 nye lærlinger innen helsefag
- 13 ansatte har gjennomført "Demensomsorgens ABC".
- Alle ansatte har fått tilbud om internkurs
- 2 ansatte er under utdanning som sykepleiere

**Mål: Videreutvikle et godt arbeidsmiljø**

**Tiltak:**

- Arrangert personaltur til Gøteborg
- Gjennomført personalarrangementer bl.a.; grillfest, gåturer, julemesse og baking.
- Felles juletilstelning for ansatte og beboere
- "Plo-nytt" utgitt ca. hver 14.dag
- Faste møter med tillitsvalgte og verneombud.

**Mål: Effektiv bruk av ressurser**

**Tiltak:**

- Søkt og fått eksterne midler til IKT opplæring, gjennomført 2 kurs i samarbeid med Folkeuniversitetet (resterende, 3 kurs vil bli holdt i 2013)
- Planlagt og begynt med opplæring i nytt pleie- og omsorgssystem, Gerica

### **6.7.3 Kommentarer til driften**

Administrasjon

Deltatt i prosjekt vedrørende innføring Meldingsløftet

*(Meldingsløftet skal sørge for utveksling av elektroniske basismeldinger, f eks epikrise, henvisning, og pleie- og omsorgsmeldinger mellom pleie- og omsorgstjenesten, legekontor, helseforetak og helsestasjoner i kommunene.)*

Er med i interkommunale prosjektgrupper og i kommunal styringsgruppe vedrørende Samhandlingsreformen.

Deltatt på Fylkesmannens høstmøte og tilsynskonferanse.

Ergo- og fysioterapi

Ergoterapeutstillingen er besatt av sykepleier som kombinerer denne stillingen med annen stilling i enheten.

#### **Gjerstadheimen**

##### **Dagtilbud :**

Kommunestyret bevilget ekstra midler til dette, slik at denne tjenesten ble videreført i 2012.

Det har ikke vært "venteliste" på dagtilbud.

##### **Skjermet enhet:**

Jobber etter langsiktige mål med å øke kompetansen og styrke bemanningen.

Søkt og fått eksterne midler til å arrangere "Demenskafe" for pårørende.

##### **Syke-/rehabiliteringsavdelingen :**

Aktiv bruk av korttids/rehabiliteringsplasser for bl.a. å hindre sykehusinnleggelse.

Opprettholdt fast rullerende avlastningstilbud

Økende andel pasienter innen rus/psykiatri

Hjemmetjenesten

Nært samarbeid med institusjonen i fht brukere med behov for korttidsplass og dagtilbud.

Tjenester settes raskt inn ved behov. Bruk av vikarbyrå i hovedferien for å dekke nødvendig kompetanse.

#### **Avd. for funksjonshemmede**

Deltatt på konferanse i regi av Habiliteringstjenesten (SSH) og Fylkesmannen hvor lokalt prosjekt ble presentert. Prosjektet ble også presentert på Storefjell (landskonferanse)

Økt med en boenhet (leilighet i underetasje "Albert Hall")

Servicetjenester

*Arrangert vårfest, grillfest, høstfest og julebord.*

Sykefravær

Totalt sykefravær i enheten er 8,91% (2011:6,38%)

Enheten jobber kontinuerlig med forebygging og oppfølging av sykemeldte.

Økonomi

*Enheten har hatt et overforbruk på 2,92%*

Årsakene er bl.a. manglende kompensasjon for lønnsoppgjør\*, økt sykefravær, bruk av vikarbyrå og mindre inntekter/egenbetaling enn budsjettert.

\*vikarutgifter og lør/søn.tillegg (økte med 40% ved årets tariffoppgjør) blir ikke kompensert

#### **6.7.4 utfordringer framover**

Kompetansebehov må bl.a. sees i sammenheng med Samhandlingsreformen. Antallet "småstillinger" er redusert betydelig de siste årene, men er fremdeles en utfordring.

Vanskelig å rekruttere vikarer, spesielt under ferieavvikling.

Samhandlingsreformens intensjon er at flere skal få behandling i kommunen, sammen med stigende levealder og prognoser som viser at det vil bli flere med demenssykdom, vil det bety økt behov for kompetanse og grunnbemanning både i institusjonen og i hjemmetjenesten.

Dersom reformen vil medføre at pasienter blir tidligere ferdigbehandlet på sykehus vil det forsterke en endring i bruk av institusjonsplasser. Det er ressurskrevende og få personer å spille på i en liten kommune når det gjelder deltakelse i de mange delprosjektene som er satt i gang i forbindelse med innføringen av Samhandlingsreformen.

For å møte nye utfordringer i forhold til Samhandlingsreformen vil være et tettere samarbeid internt i kommunen mellom kommunelege, forebyggende helsearbeid, psykiatritjeneste, hjemmetjenesten og institusjonen være nødvendig for å lykkes.

Bruk av institusjonsplasser er i endring, kortere oppholdstid og andre brukergrupper.

"Tradisjonelle" pleie og omsorgstjenester vil i større grad enn tidligere bli utført i pasientenes hjem og være mer individuelt tilpasset.

Sentrale myndigheter har stort fokus på frivillig innsats, å få mobilisert disse ressursene vil kreve en "dugnadsinnsats" i hele kommunen.

Handlingsprogrammet forutsetter fortsatt effektivitetsgevinst, sammen med nye oppgaver vil det bli en stor utfordring for enheten å opprettholde dagens tjenestnivå. Med knappere ressurser tar de daglige gjøremål en stadig større del av arbeidsdagen og lite rom/fokus på endringer.

## **6.8. NAV GJERSTAD.**

### **6.8.1 Viktige hendelser/begivenheter i 2012.**

- Oppstart av «Lavterskeltilbud» fra sommeren.
- Permisjoner på Tellefsdal AS i første halvår..
- Sørlandspolsten Teknologinettverk videreutvikles.
- Mange fra næringslivet deltok på «Frokostmøtene» i juni og november.

### **6.8.2.. Måloppnåelse.**

#### **Mål: Gjennomføre tiltak som øker tilgjengeligheten.**

Ca 90% av telefonhenvendelser som ikke kommer direkte til kontoret eller saksbehandler blir oppringt innen 48 timer. I NAV som organisasjon er målsettingen 85% Brukerundersøkelser viser at det er relativt kort ventetid. For samarbeidspartnere i kommune og næringsliv bør tilgjengeligheten bli bedre..

#### **Mål: Redusere antall personer som har sosialhjelp som hovedinntekt.**

a. Antall mottakere av sosialhjelp er knapt redusert – men de under 25 år har fått hjelp i kortere periode enn tidligere. Dette er et resultat av bevisst prioritering..

b. Bruken av KVP har gått betydelig ned. Årsaken er oppstart av «Lavterskeltilbud» som har redusert etterspørselen..

#### **Mål: Fortsette med å gi tett oppfølging av rusmisbrukere..**

a. Rusrelatert kriminalitet synes fremdeles å være lav sammenlignet med situasjonen for få år siden. Enkeltpersoner har hatt en markert positiv utvikling, mens det er vanskelig å arbeide med andre som ikke er motivert for endring.

b. Rus-delen av "Boligsosial handlingsplan" er forsøkt videreført. Det er nå avgjort hvilken tomt som skal benyttes til «robust-bolig».

c. Sammen med Vegårshei og Åmli er Gjerstad innvilget støtte fra Fylkesmannen til å styrke rusarbeidet i kommunen.

**Mål: Redusere utgiftene til økonomisk sosialhjelp.**

Det målet er oppnådd – om enn ikke i det omfang som er ønskelig. (Se ellers under kommentar til driften.)

### **6.8.3. Kommentarer til driften.**

Regnskapsmessig hadde enheten et totalt forbruk på ca 160.000 over budsjett. Dette er likevel en nedgang på kr 767.000 sammenlignet med forbruket i -11. Utgifter til lønn og drift er som forutsatt. Utgiftene til Kvalifiseringsprogram (KVP) og økonomisk sosialhjelp var kr 486.000 høyere enn budsjettet, men likevel kr 660.000 lavere enn i -11. Utgiftsreduksjonen har sin årsak i at de yngste fikk hjelp i kortere tid og at KVP er mindre etterspurt etter oppstart av «Lavterskeltilbud».

Enheten hadde et sykefravær i 2011 på 6,29%.

Enheten har både en statlig og en kommunal styringslinje. Det har ikke vært noen uoverensstemmelser knyttet til dette og samarbeidet er godt.

### **6.8.4. utfordringer framover.**

NAV Gjerstad er ferdig med "etableringsfasen" og vil de nærmeste årene være i ordinær drift. Hovedfokuset i -13 og i årene framover vil være å ha et klarere fokus på arbeid og aktivitet. Det vil prege både de statlige og kommunale tjenestene i NAV. For å oppnå en reduksjon i antall personer på passive ytelser, så forutsettes det en tydelig og langsiktig prioritering av forebyggende og aktiviserende arbeid på bred basis blant barn, unge og voksne. Enheten har et betydelig medansvar for å oppnå dette.

## 6.9. FAMILIEHUSET

### 6.9.1. Viktige hendelser/begivenheter i 2012.

- Enheten hadde 5 års jubileum i april.
- Barneverntjenesten har mottatt øremerkede styringsmidler også i 2012, både midler til 0,4 stillingsressurs og midler til kompetanseheving: Erfaringsbasert videreutdanning i barnevern, 30 studiepoeng er gjennomført av alle i tjenesten.
- Enheten har søkt og mottatt midler fra helsedirektoratet til personalstyrking av skolehelsetjenesten, noe som betyr helsesøster fast hver uke på alle skolene.
- Enheten gjorde seg bemerket på beredskapsøvelsen med sin kunnskap og tenkning om evakuering og pårørende senter.
- Tre tjenester har fått nye fag/journalsystem dette året, noe som krever tid til opplæring.
- Helsesøster fikk Gjerstad kommunes medarbeiderpris dette året.

### 6.9.2. Måloppnåelse

Enhetens mål og tiltak er ambisiøse og langsiktige slik de 5 målområdene med sine 30 tiltak er utformet. Hver tjeneste utvikler hvert år egen virksomhetsplan med spesifikke mål, disse evalueres og presenteres i enheten i februar/mars.

#### **Mål 1: Hver tjeneste i Familiehuset jobber med sine primæroppgaver for at våre brukere skal få rett hjelp til rett tid.**

Alle de 9 tiltaka er gjennomført. Fokuset i primæroppgaver er i forandring over tid, nå merker tjenestene virkningen av Samhandlingsreformen. Helsestasjonen og jordmortjenesten har fått økt krav til oppfølging av nyfødte både med hjemmebesøk og vektkontroll. Antall fødsler i 2012 var 23.

Skolehelsetjenestens økte tilstedeværelse hver uke på skolene gir innblikk i mange barns vanskelige situasjoner og det psykososiale arbeidet dominerer. På barneskolen har helsesøster hatt 49 konsultasjoner i tillegg til ordinær vaksine og helseundersøkelse. I løpet av 15 dager på Abel skole første halvår gjennomførte skolehelsetjenesten 106 samtaler med 35 elever hvor det har vært gjennomsnitt 1- 6 samtaler på hver. Av disse følges en fjerdedel tett i samarbeid med foresatte.

PPT har hatt 96 saker dette året, en nedgang fra året før, herav 17 nye henvisninger. Det er skrevet 44 sakkyndige vurderinger.

Barneverntjenesten mottok 33 meldinger som gikk til undersøkelse og bistår 39 barn med hjelpetiltak

Psykisk helsetjeneste har 110 brukere hvorav 54 er nye henvisninger som førte til vedtak sammenlignet med 36 i 2011. Tjenesten rapporterer at brukere får færre antall liggedøgn på akuttavdelingen på sykehus, henvisninger avvises på DPS døgnpost mer tilbakeføres til kommunen. Samarbeidet med pleie og omsorg økes. Det er fast samarbeid med DPS poliklinikk koordinert med legekantoret.

Kontaktsenteret som er et gruppetilbud to dager pr uke har 20 brukere som har gjennomført høstmarked, basar, deltatt med stand på Brokelandsheia dagene, gjennomført julebord og ulike kveldsarrangement.

### **Mål 2: Familiehuset jobber tverrfaglig og gir helhetlig tilbud til brukerne, strukturerer og systematiserer de tiltaka som virker.**

Dette målet er enhetens mandat, og noe vi er blitt kjent for både av fylkesmannen og Telemarksforskning i 2012. Enheten har gjennomført opplæring i en samtalemotodikk som heter motiverende intervju, som er et tilbud fra Borgestadklinikken til hele personalet. Vi benytter hverandres kunnskap ved refleksjon om ulike utfordringer og temaer. Det er systematisk samarbeid for å mestre tidlig innsats for barn i barnehage og skole. 20 møter i året med barnehage/skolene, helsestasjon/skolehelsetjenesten og PPT. Enheten er sterkt involvert i Kjærlighet og grenser i 8 intense uker med 3 økter pr uke. Her opprettholdes "trykket" og det er høyt fram møte fra foreldrene til 7. klassingene. MOT satsingen gjennomføres på Abel.

### **Mål 3: Familiehuset bidrar til å oppfylle de nasjonale mål og prioriteringer innen forebyggende og helsefremmende arbeid.**

Her viser enheten til konsultasjoner på helsestasjonen hvor barneverntjenesten deltar samt at barneverntjenesten er ute på skolebesøk for at tjenesten skal være synlig.

Samarbeidsgrupper "trommes" sammen ved behov når kriser oppstår.

### **Mål 4: Flyktingetjenesten bosetter nye flyktinger og bidrar til at den enkelte kan opparbeide trygghet og tilhørighet, mestre dagliglivet og bli selvstendig deltaker i samfunnet.**

Flyktingetjenesten har bosatt 10 flyktinger dette året, herav en familie på 6 personer, en familie på to, samt to enslige.

Samarbeidet med NAV er i gang, i arbeidet med individuelle planer gjenstår mye.

Samarbeidet med Virk er viktig, frivilligsentralens innsats er økende, og Flyktingetjenesten



har fått mange barn inn i fritidsaktiviteter. 6-7 unge enslige trenger oppfølging og relasjon, og kontakt opprettholdes selv om NAV overtar bistanden.

**Mål 5: Skolehelsetjenesten og barneverntjenesten settes i stand til å utføre sine oppgaver på en forsvarlig måte.**

Skolehelsetjenesten er blitt styrket med midler fra helsedirektoratet etter søknad, fordi kommunen har store levekårsutfordringer. Nye virkemidler som er brukt i arbeidet er, kartleggingsverktøy, tverrfaglig konsultasjon ved 8 måneder, Zippys venner, "Ung mor - trygg mamma" gruppe.

Barneverntjenesten har fått videreført øremerkede midler til 0,4 stilling. Enheten har fått kompetansemidler til etterutdanning i erfaringsbasert barnevern.

To av tiltakene er bare delvis gjennomført grunnet prioriteringer.

### **6.9.3. Kommentarer til driften**

Enheten har ikke klart å holde budsjettet. Gjerstad kommune yter særlig ressurskrevende helse- og sosialtjenester for noen brukere ved å kjøpe tjenester i andre kommuner. Tiltakene koster mer enn budsjettet. Det andre forholdet er overforbruk i flyktningetjenesten. Integreringsarbeidets mange oppgaver og personellressursene her er en utfordring i Gjerstad kommune.

Sykefraværet har i enheten i 2012 vært 3,88%

### **6.9.4. Utfordringer framover**

- Utredning og forberedelse til interkommunalt barneverntjeneste øst i Agder og hva dette vil føre til av endringer i familiehus konseptet.
- Integrering av våre flyktninger er en utfordring for hele bygda og her trenger vi en felles innsats via alle enheter, politikere, lag og foreninger.
- Utfordringer og kostnader knyttet til flytting/drift av Gjerstad legekantor.
- Opptrapping av samhandlingsreformen på området rus og psykiatri.

## **6.10. ENHET FOR SAMFUNN OG TEKNIKK**

### **6.10.1 Viktige hendelser/begivenheter i 2012**

- Etablert samarbeid med menighetsrådet om konsertvirksomhet i kirken.
- Startet planlegging av stemmerettsjubileet i 2013 og grunnlovsjubileet i 2014.
- Inngått ny samarbeidsavtale med idrettslaget om drift og vedlikehold av idrettsanlegg.
- Skytebanene på Solem offisielt åpnet i august av fylkesmann og leder i Norges JFF.
- En lang salgsprosess endte med salg av Holmen Gård i november ned overtagelse 1. januar 2013.
- Revidert landbruksplan for 2013-2016 vedtatt i kommunestyret i november.
- To kommunale boliger ble lagt ut for salg. Vaktmesterboligen og rekkehuset på Tuftene.

### **6.10.2. Måloppnåelse**

#### **Adm. styring og ledelse**

##### **Mål: Effektiv drift av enheten**

Jevnlige kontormøter i administrasjonen og ukentlige driftsmøter og arbeidsplaner i uteavdelingen sikret en god struktur på arbeidet. Det har med årenes løp blitt en forståelse fra publikum og innbyggere for hvilke tjenester enheten kan yte. Hjemmesidene til kommunen bidrar til dette. Det gjensto noe oppdatering av hjemmesidene for enheten. Det ble gitt rom for kompetanseheving.

Mål oppnådd.

#### **Kultur**

##### **Mål: Aktiv og engasjert ungdom**

Det har vært et godt samarbeid mellom kulturkontoret og lag og foreninger. Gjerstad ungdomsstyre har vist initiativ og bl.a. ved hjelp av kulturkontoret og Fiane UL reetablert ungdomsklubben i Fjelltun. Mange ungdommer deltok i MOT Gjerstads arrangement i kulturhelga i juni. Gjerstad var litt for svakt representert i Ungdommens kulturmønstring. Enheten har bidratt med administrasjon av "Den kulturelle skolesekken". *Mål delvis oppnådd.*

##### **Mål: Biblioteket skal formidle allsidig og aktuell kunnskap og kultur**

Biblioteket har hatt 15 arrangementer og fem utstillinger. Biblioteket opprettet Facebook-side og begynte arbeidet med egne nettsider. Ny samarbeidsavtale mellom skole- og folkebibliotek ble vedtatt av kommunestyret 19. desember. Målet er delvis oppnådd.

### **Mål: Videreutvikle den kulturelle aktiviteten i kommunen og legge til rette for fysisk aktivitet blant kommunens innbyggere**

Kulturkvelden i november ble svært vellykket med stappfullt hus og engasjerende deltagelse fra mange foreninger og personer. Kulturuka ble redusert til kulturhelg i juni med mindre publikumsoppslutning enn forventet. Oppfordring om å gjenta bilrebusløpet. Den store Erik Bye-konserten i oktober samlet full kirke, men gikk med underskudd. Formidlet teaterbesøk og konsert på omsorgssenteret med tilskudd fra "Den kulturelle spaserstokken". Innledet samarbeid med grunneierlag og Havrefjell turlag om samordningsprosjekt for turstiene i kommunen. Inngått ny samarbeidsavtale med Gjerstad IL om drift og vedlikehold av idrettsanleggene. *Mål oppnådd.*

## **Næringsutvikling**

### **Mål: Tilrettelegging for et innovativt og aktivt næringsliv**

Det har vært jobbet mye med å få i havn Områdeplanen. Arbeidet med å rette opp hovedgata med infrastruktur som gir muligheter for fortetting gjennom bl.a. tilrettelegging for økt kapasitet (tele, strøm, vann og avløp), har hatt høy prioritet. Kommunen har hatt en del henvendelser i form av mulige næringsetableringer. Da har kommunen vært imøtekommende og markedsført Brokelandsheia.

Sentrumsforeningen har vært aktivt med i arbeidet både med forarbeidet til Områdereguleringen for Brokelandsheia og prosjektering og gjennomføring av infrastrukturtiltak.

Det har vært en bevisst bruk av kommunens profilerings- og velkomstbrosjyre der næringslivet generelt og Brokelandsheia spesielt er viet bred plass. Næringsutvalget har hatt 3 møter i 2012. Enheten har gjennom styret i eiendomsselskapet, deltatt aktivt i den lange salgsprosessen av Holmen Gård. Både Regionalt næringsfond og VÅG-midlene har vært brukt aktivt. Enheten har deltatt i videreutviklingen av Sørlandsporten teknologinettverk. Flere møter har vært arrangert om etablering av regionalt nettverk for trebearbeidende bedrifter.

Gjennom prosjektet "Fornyng 2020" har det blitt formidlet støtte bl.a. til Sørlandsporten næringshage som ble regional i 2012. *Mål oppnådd.*

**Mål: Videreutvikle Brokelandsheia til å bli et enda mer attraktivt og framtidsrettet næringsområde.**

Endelig forslag til områdeplan for Brokelandsheia hadde høringsfrist 3.des. Det kom inn noen varsler om innsigelser som medførte at planen ikke ble ferdigstilt. Det er gjennom dette arbeidet forsøkt å sikre god bygningsutforming og kvalitet på utbyggingen.

Arbeidet med å få en mer sammenhengende infrastruktur (rette ut hovedgata) og få økt kapasitet til fortetting i sentrumsområdet på Brokelandsheia kom godt i gang.

Kommunen har jobbet aktivt med jernbanesatsing og profilering av Brokelandsheia, sammen med Jernbaneforum Sør, for å få Grenlandsbanen med sammenkobling av Sørlandsbanen og Vestfoldsbanen inn som prosjekt i Nasjonal transportplan. Det har vært god dialog med Jernbaneverket i forbindelse med utarbeidningen av Områdereguleringen for Brokelandsheia.

*Mål delvis oppnådd.*

**Areal-, ressurs- og byggesaksbehandling**

**Mål: God arealforvaltning og variert boligtilbud**

Fysisk opparbeiding av 2.byggetrinn av boligområdet på Lindvollheia ble startet opp. Områdeplanen for Brokelandsheia med detaljplan for utvidelse av boligområdet på Glimmeråsen ble lagt ut på offentlig ettersyn. Planen skal opp til politisk behandling rett over nyttår 2013. *Mål delvis oppnådd.*

**Mål: Arbeide for en god naturressursforvaltning**

Revidert landbruksplan for Gjerstad ble vedtatt i kommunestyret i november. Ny plan gjelder for 2013-2016. Det har vært en åpen og god prosess med flere åpne møter, høring og politisk involvering. Prosessen med forvaltningsplanen langs Gjerstadvannet ble påbegynt i 2012. Statens Vegvesen er kontaktet i forbindelse med de punkter langs vannet hvor de har ansvar. Det gjenstår å lage en forvaltningsplan, som blant annet tar for seg videre vedlikehold av området. I påvente av utarbeidelse av landbruksplan, ble forvaltningsplanen ikke ferdig i 2012. Beiteprosjektet er fullført i Gjerstad.

Delt landbrukskontor ble evaluert og resultatet ble at dette blir en permanent ordning.

Mål delvis oppnådd.

### **Mål: Sikre en god byggesaksbehandling med vekt på god bygningsutforming**

Det ble jobbet grundig med reguleringsbestemmelsene i pågående arbeid med kommunens reguleringsplaner. Det ble ikke igangsatt tilsyn av byggebransjen.

Mål delvis oppnådd

## **Vann**

### **Mål: Forskriftmessig drift av drikkevannsforsyningen**

Den daglige drifta av drikkevannsforsyninga er god. Det er også utført svær nyttige tiltak på ledningsnettets som rengjøring og utskifting av dårlig eternittledning. Det administrative arbeidet ble styrket siste halvår. Mål oppnådd.

## **Avløp**

### **Mål: Sikre en miljømessig, forsvarlig og økonomisk god drift av avløpsanleggene iht. utslippstillatelsene**

Drifta av renseanleggene må anses å være god uti fra den tekniske tilstand spesielt Gjerstad renseanlegg har. Planarbeidet for rehabilitering og kontroll av private utslipp er ikke utført.

Mål delvis oppnådd

## **Kommunale bygg (offentlige bygg og anlegg)**

### **Mål: Forsvarlig drift og vedlikehold av kommunale bygg**

**Kommunale bygg skal være tilgjengelig for alle innbyggere i Gjerstad.**

Energiforbruket i kommunale bygg fortsatte å synke som følge av aktiv bruk av SD-anlegg, og fornybar energikilde som ble tatt i bruk på Abel ungdomsskole.

Det ble jobbet en god del med brannsikkerhet i kommunale bygg for å ivareta lovverket, men det gjenstår noe bygningsmessige utbedringer/endringer. Drift og vedlikehold i.f.t. inneklime, uteområder, parkering, universell utforming, toaletter, m.m. ble godt ivaretatt og følget opp. Energimerking av bygg ble ikke gjennomført i 2012. Mål delvis oppnådd

## **Utleieboliger**

**Mål: Ha tilstrekkelig antall boliger tilpasset brukernes behov.**

Resultatet av oppfølging av husleieavtaler med hyppige møter mellom NAV, økonomikontoret og enhet for Samfunn og teknikk viser at en har redusert tap av husleie.

To kommunale bygg ble lagt ut for salg, men ble ikke solgt i 2012

Det er foreløpig ikke etablert regelverk for hvor lenge en leietaker kan leie kommunale boliger.

Energimerking ble ikke gjennomført.

Ekstraordinære midler ble brukt til vedlikehold av kommunale bygg/boliger. Midlene ble brukt stort sett til oppgradering av kjøkken, bad og innvendig maling. Mål delvis oppnådd

## **Veier**

**Mål: Trafikksikre veier, og bedre sommervedlikehold**

Sommervedlikeholdet er bedret og utbedringer iht. investeringsprogrammet er utført.

Rullering av trafikksikkerhetsplaner er ikke gjort. Mål delvis oppnådd

### **6.10.3. Kommentarer til driften**

Enheden fikk et samlet overskudd på kr 131 000,-. Overskuddet framkommer som en del mindre avvik fra budsjettet på forskjellige områder. bla.

- Merforbruk pga. uforutsette kostnader til oppgardering av arkiv i kjellerrom kommunehus
- Mer drift og vedlikeholdsutgifter generelt enn budsjettet
- Økte driftsutgifter til sommer og vintervedlikehold på vei
- Økning av festeavgift for Kamperhaug boligfelt og barnehage
- Økte strømudgifter Gjerstadheimen som følge av at kommunen ikke lenger får kjøpe uprioritert kraft.
- Mer husleieinntekter enn budsjettet
- Overført kr 500 000,- fra driftsbudsjett budsjettåret 2011 til styrking av driftsbudsjettet for 2012

- Hatt ekstraordinære vedlikeholdsmidler – 1 mill

Enheten har bidratt i arbeidet med overordna planlegging og kommunal planstrategi.

Som følge av noe fravær og andre uforutsette oppgaver som enheten måtte prioritere var det enkelte mål i årsplanen som ikke ble nådd.

Sykefraværet i enheten har i 2012 vært på 7,03%

### **Investeringsprogrammet**

Kommunen har startet opp og gjennomført mange store prosjekter i 2012. Dette var bla.:

- ombygging lagerbygg i Egddalen påbegynt – ferdigstilles 2013,
- utbedring av Vestølveien,
- infrastruktur vei m.m. på Brokelandsheia,
- reguleringsplan boligfelt på Kveim og områdeplan på Brokelandsheia.
- 2. byggetrinn av boligfelt på Lindvollheia ble påbegynt.
- Kjellerleilighet i Albert Hall ved Gjerstadheimen ble utbedret.
- Det ble videre utbedret en del av hovedvannledningen.
- Robustboliger ble startet opp men ikke ferdigstilt.

Teknisk planlegging av infrastruktur for boligfelt i Glimmeråsen ble ikke påbegynt da områdeplanen ikke var ferdig. Det ble ikke solgt næringstomter.

Planlagte investeringer ble i stor grad gjennomført i hht. handlingsprogrammet.

Se for øvrig note til investeringsprosjektene for nærmere status.

### **6.10.4. utfordringer framover**

- Fullføre stiprosjektet i samarbeid med grunneierlag og Havrefjell turlag
- Bidra aktivt for å etablere nettverk for trebearbeidende bedrifter i østregionen
- Styrke regionaliseringen i næringsarbeidet
- Gi driftsoperatørene dokumentert kompetanse som krevd av Mattilsynet
- Fornyng av radiokommunikasjonen til styring av vannverket slik at driftsforstyrrelser kan reduseres til et minimum og vannforsyningen sikres best mulig.
- Få laget en god plan for utbedringer av Gjerstad renseanlegg
- Få et forsvarlig renhold etter nedbemanning
- Etablere FDV (Forvaltning, Drift og Vedlikehold) -verktøy for bygg og anlegg for å oppnå bedre styring og forvaltning og kartlegging av tiltak.
- Redusere energibruken i kommunale bygg generelt og investere i miljøvennlig oppvarmingskilde for Gjerstadheimen slik at uprioritert kraft igjen kan kjøpes til redusert pris.
- Få økt interesse for Brokelandsheia ved riktig markedsføring og riktige markedspriser på næringsarealene.
- Beholde og rekruttere medarbeidere ved å tilby konkurransedyktige betingelser

**VEDLEGG:****OVERSIKT OVER KOMMUNESTYRESAKER****Oversikt over saker behandlet av kommunestyret i 2012**

Saksnr.	Møtedato	Tittel på sak	Kommentar	Sak under behandling (skal tilbake til kommunestyret)	Sak avsluttet (skal ikke tilbake til kommunestyret)
12/1	26.1.12	Godkjenning av protokoll fra forrige møte			X
12/2		Referatsaker			X
12/3		Gjerstad kommunes rolle i Holmen Gård		X	
12/4		Samhandlingsreformen - lovpålagte samarbeidsavtaler med Sørlandet sykehus HF			X
12/5		Organisering av frivilligsentralen			X
12/6		Søknad om fritak fra verv som meddommer			X
12/7		Ny gebyrforskrift for konsesjons- og delingssaker fra 1.1.2012			X
12/8		Årsplan for kontrollutvalget for 2012			X
12/9		Eventuelt			X
12/10		Eventuell konvertering til fastrentelån			X
12/11	23.2.12	Godkjenning av protokoll fra forrige møte			X
12/12		Referatsaker			X
12/13		Delegerte saker			X
12/14		Gjennomgang av organisasjonen - OU 2013		X	
12/15		Evalueringsrapport om endring i samarbeidsavtalen om felles landbruksforvaltning i Risør og Gjerstad			X
12/16		Uttalelse til hovedstyrevedtak i KS om fremtidig styring av kommunal veterinærtjeneste			X
12/17		Valg av nye vararepresentanter - Friluftsrådet Sør			X



Saksnr.	Møtedato	Tittel på sak	Kommentar	Sak under behandling (skal tilbake til kommunestyret)	Sak avsluttet (skal ikke tilbake til kommunestyret)
12/18		Eventuelt			X
12/19	22.3.12	Godkjenning av protokoll fra forrige møte			X
12/20		Referatsaker			X
12/21		Maling av Gjerstad kirke			
12/22		Det Digitale Agder (DDA) inngåelse av kontrakt og godkjenning av økonomiske forpliktelser om utbygging av mobildekning			X
12/23		Høringsuttalelse til helsedepartementets forslag til ny fastlegeforskrift			X
12/24		Søknad om fritak fra verv som varamedlem til forstandskapet i Gjerstad sparebank			X
12/25		Søknad om fornying av salgs- og skjenkebevillinger for perioden 2012 til 2016			X
FO		Gjerstad Venstre: Interpellasjon om om varmtvannsbasseng			X
12/26		Eventuelt			X
		19.4.12			
12/27	Godkjenning av protokoll fra forrige møte				X
12/28	Referatsaker				X
12/29	Årsmelding for kontrollutvalget for 2011				X
12/30	Vurdering av trafikkfarlige skoleveier i Gjerstad kommune.				X
12/31	Gjennomgang av organisasjonen - organisasjonsutviklingsprosjekt - ny behandling				X
12/32	Gjerstad frivilligsentral - endring av vedtektene			X	
12/33	Forslag på skjønnsmedlemmer for perioden 1.1.2013 - 31.12.2016				X
12/34	Eventuelt				X
12/35	24.5.12		Godkjenning av protokoll fra forrige møte		

Saksnr.	Møtedato	Tittel på sak	Kommentar	Sak under behandling (skal tilbake til kommunestyret)	Sak avsluttet (skal ikke tilbake til kommunestyret)
12/36		Referatsaker			X
12/37		Årsmelding for 2011			X
12/38		Årsregnskap 2011			X
12/39		Tilstandsrapport for grunnskolen i Gjerstad 2010		X	
12/40		VISEDAL BARNEHAGE OPPTAK AV BARN 2012 - KONSEKVENSER			X
12/41		Årsrapport for kemneren i Gjerstad 2011, samt kontrollrapport 2011 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen i Gjerstad kommune			X
12/42		Stortings- og Sametingsvalget 2013 - fastsettelse av valgday			X
12/43		Eventuelt			X
12/45	21.6.12	Godkjenning av protokoll fra forrige møte			X
12/46		Referatsaker			X
12/47		Delegerte saker			X
12/48		Tilstandsrapport for grunnskolen i Gjerstad 2010			X
12/49		Søknad om overføring av kommuner fra Aust-Agder til Vest-Agder fylke. Høringssvar fra Gjerstad kommune			X
12/50		Tertialrapport 1. tertial 2012			X
12/51		Forlengelse av leieavtale med Gjerstad sparebank		X	
12/52		Samhandlingsreformen - godkjenning av lovpålagte delavtaler med Sørlandet Sykehus HF juni 2012			X
12/53		Skanning (digitalisering) av kommunens gårdsarkiv		X	
		Gjerstad Venstre: Interpellasjon ang. gjenværende vannrør med asbest			X
12/54		Eventuelt			X
12/55	23.8.12	Godkjenning av protokoll fra forrige møte			X
12/56		Referatsaker			X

Saksnr.	Møtedato	Tittel på sak	Kommentar	Sak under behandling (skal tilbake til kommunestyret)	Sak avsluttet (skal ikke tilbake til kommunestyret)
12/57		Delegerte saker			X
12/58		Skanning (digitalisering) av kommunens gårdsarkiv			X
12/59		Valg av lagrettemedlemmer for perioden 1.1.2013 - 31.12.2016			X
12/60		Valg av meddommere til Aust-Agder tingrett for perioden 1.1.2013 - 31.12.2016			X
12/61		Valg av jordskiftemeddommere for perioden 1.1.2013 - 31.12.2016			X
12/62		Birger Westlund - søknad om fritak fra politiske verv			X
12/63		Eventuelt			X
12/64	20.9.12	Godkjenning av protokoll fra forrige møte			X
12/65		Referatsaker			X
12/66		Delegerte saker			X
12/67		Ny høringsuttalelse fra Gjerstad kommune til 'Regional plan for senterstruktur og handel', etter fylkestingets behandling i juni 2012			X
12/68		Avtale om samarbeid mellom kommunene i Østre Agder om drift og vedlikehold av veilysanlegg.			X
12/69		Valg av forliksrådsmedlemmer for perioden 1.1.2013 - 31.12.2016			X
12/70		Kari Eskeland - søknad om fritak som meddommer			X
FO		Interpellasjon, forespørsel til kommunestyret om oversikt over ubebodde hus og småbruk i Gjerstad			X
12/71		Eventuelt			X
12/72		18.10.12	Godkjenning av protokoll fra forrige møte		
12/73	Referatsaker				X
12/74	Legekontor i egeteid lokale, eksisterende bygg, eller nybygg - orienteringssak; status for arbeidet				X
12/75	Tertialrapport 2. tertial 2012				X

Saksnr.	Møtedato	Tittel på sak	Kommentar	Sak under behandling (skal tilbake til kommunestyret)	Sak avsluttet (skal ikke tilbake til kommunestyret)
12/76	22.11.12	Drøftingssak: Utredning om ny kommunestruktur		X	
12/77		Gjerstad frivilligsentral - godkjenning av nye vedtekter		X	
12/78		Eventuelt			X
12/79		Godkjenning av protokoll fra forrige møte			X
12/80		Referatsaker			X
12/81		Delegerte saker			X
12/82		Landbruksplan for Gjerstad kommune 2012-2015			X
12/83		Tilstandsrapport for Gjerstad skolene for 2011		X	
12/84		Møteplan for kommunestyret, formannskap og administrasjonsutvalg for 2013			X
12/85		Søknad om tilskudd til oppstart av ungdomsklubb			X
12/86		Utlån til Holmen Gård Eiendom AS			X
12/87		Plan for forvaltningsrevisjon			X
12/88		Ragnhild Løvdal - søknad om fritak fra politiske verv			X
12/89		Eventuelt			X
12/90		Holmen Gård - bud			X
12/91	19.12.12	Godkjenning av protokoll fra forrige møte			X
12/92		Referatsaker			X
12/93		Eldrerådet - evaluering av møte- og talerett i kommunestyret			X
12/94		HMS tiltak 2013 med bakgrunn i vernerunden 2012			X
12/95		Handlingsprogram 2013-2016, årsplan 2013 og avgiftsfastsettelse for 2013			X
12/96		Planstrategi for Gjerstad kommune - 2012 - 2015		X	
12/97		Samhandlingsreformen - etablering av kommunalt øyeblikkelig hjelp, døgn tilbud			X

Saksnr.	Møtedato	Tittel på sak	Kommentar	Sak under behandling (skal tilbake til kommunestyret)	Sak avsluttet (skal ikke tilbake til kommunestyret)
12/98		Årsplan for kontrollutvalget for 2013			X
12/99		Avtale om samarbeid mellom folkebiblioteket og skolebibliotekene - 2013 - 2016			X
12/100		Innføring av veiadresser i Gjerstad kommune			X
12/101		Gjerstad frivilligsentral - godkjenning av nye vedtekter			X
12/102		Eventuelt			X

## KOMMUNESTYREVERKSTEDER 2012

Dato	Tekst
10.5.12	Barnefattigdom
23.8.12	Planstrategi
22.11.12	Handlingsprogram/årsplan

# ÅRSMELDING FOR 2012 GJERSTAD ELDRERÅD

## Kap. 6.1 - Viktige begivenheter/hendelser i 2012.

Rådet har hatt en prøveperiode på et og et halvt år med møte- og talerett til kommunestyret. Dette skulle evalueres innen utgangen av 2012. I kommunestyrets desember-møte vedtok kommunestyret å gi eldrerådet fast ordning med møte- og talerett i kommunestyret i saker som angår eldres levekår og livsstandard.

## Kap. 6.2 - Måloppnåelse

I forrige årsmelding var det satt opp følgende temaer til utfordringer framover:

- Fortsatt sette fokus på å få ned avgiftsnivået i kommunen – herunder også eiendomsskatten.  
Rådet har uttalt sitt syn i handlingsprogrammet for 2013 til kommunestyret i forbindelse med budsjettbehandlingen.  
Målet er ikke nådd, og det ser heller ikke ut til at det er lett å få til, men punktet bør videreføres.
- Ta initiativ til/medvirke til samarbeidsmøter i østregionen  
I juni måned var det samarbeidsmøte på Lyngrillen.  
Målet er nådd og bør videreføres.
- Delta på noe kurs/samlinger  
I september var det felles samling i Arendal i regi av fylkeseldrerådet. Leder, nestleder og \*sekretær møtte. Økonomien har ellers begrenset mulighetene.  
Målet er nådd og bør videreføres.
- Få eget budsjett  
Rådet fikk for 2013 eget budsjett.  
Målet er nådd.
- Få alle relevante saker til behandling i god tid  
Alle medlemmene får sakslister til formannskap, planutvalg og kommunestyremøtene.

Rådet har satt opp fast møteplan med møter tirsdagene før kommunestyremøtet for å gå gjennom sakene og evt. komme med innspill. Sekretæren går sammen med leder gjennom sakskartet noen dager før møtet og blir enige om det er saker

som rådet skal uttale seg til. Er det ikke aktuelle saker, avlyses møtet via sms-melding.

Måloppnåelsen har blitt betydelig bedre, men kan videreføres.

- Ha oppmerksomhet rettet mot eldres levekår  
I desember-møtet fikk rådet presentert brukerundersøkelse for hjemmetjeneste og brukervedvirkning for hjemmeboende over 80 år.  
Undersøkelsene var svært positive.

Målet er nådd, men punktet bør videreføres.

### **Mål: Brukerråd ved institusjon**

Det ble gjennomført 2 brukerrådsrunde ved institusjonen i 2012.

Målet er nådd.

### **Kap. 6.3 - Kommentarer til driften.**

Rådet har avholdt 8 møter og behandlet 44 saker. I 2011 var tallene 6 møter og 23 saker.

Utover å behandle ordinære saker, har rådet behandlet bl.a. følgende saker:

- Samhandlingsreformen
- Organisering av frivilligsentralen
- områdereguleringsplan for Brokelandsheia
- brukerundersøkelser i pleie og omsorg

Rådet tar også opp saker på eget initiativ.

Brukerrådet har, som nevnt, hatt 2 tilsynsbesøk ved omsorgssenteret i 2012, og besøka viser at alt fungerer utmerket!

Samarbeidet mellom eldreråd/brukerråd og enhet for pleie og omsorg er godt.

\*Anne Solfrid Malmanger var tiltenkt som ny sekretær i rådet, men administrasjonen fant å ville videreføre ordningen med Kai Høgbråt som rådets faste sekretær.

Rådet har hatt et svært godt kollegialt forhold!

### **Kap. 6.4. - utfordringer framover.**

- Fortsatt sette fokus på å få ned avgiftsnivået i kommunen – herunder også eiendomsskatten
- Ta initiativ til/medvirke til samarbeidsmøter i østregionen
- Delta på kurs/samlinger
- Få alle relevante saker til behandling i god tid

Eldrerådet skal være et rådgivende organ for Gjerstad kommune i saker som angår eldre.

Eldrerådet vil peke på at det er i svært få saker det blir bedt om råd fra Eldrerådet.

Når Eldrerådet selv må be om å få gi råd, blir det ofte for sent i prosessen til å ha god funksjon.

- Ha oppmerksomhet rettet mot eldres levekår

Eldrerådet har i 2012 bestått av: Nils Audun Gryting (leder), Anders Moe (nestleder), Kjersti Brendalsmo, Hans Martin Ulltveit og Inger Løite.



# ÅRSMELDING FOR 2012 RÅD FOR MENNESKER MED NEDSATT FUNKSJONSEVNE

## Kap. 6.1 - Viktige begivenheter/hendelser i 2012.

Rådet fikk eget budsjett.

Rådet fikk i gang samarbeid mellom råda i østregionen.

## Kap. 6.2 - Måloppnåelse

- *Opplæring av rådet*  
*Felles opplæring av hele rådet har det ikke vært mulig å gjennomført. Likevel har de fleste av medlemmene deltatt på ulike kurs.*  
*Målet er delvis nådd.*
- *Ha fokus på tilgjengelighet til offentlige bygg*  
*Det har ikke vært spesielt fokus på dette i 2012.*  
*Målet bør videreføres.*
- *Delta på noe kurs/samlinger*  
*Rådet ble i november invitert til kurs i regi av rådet i Risør. Dette var tidfestet til midten av januar, men en har foreløpig ikke hørt noe.*  
*I november var råda samlet til fellesmøte på Cinderella i regi av vårt råd.*  
*Målet er nådd, men punktet kan med fordel videreføres.*
- *Få alle aktuelle saker til behandling*  
*Rådet har, som det vil gå fram av statistikk for behandlede saker, behandlet mange saker i 2012.*  
*Målet er nådd. Sekretærens erfaring er at dette fungerer greit, men punktet kan videreføres.*

## Kap. 6.3 - Kommentarer til driften.

Rådet har avholdt 7 møter og behandlet 34 saker. Tallene for 2011 var 4 møter og 17 saker.

Av saker som har vært behandlet – utover ordinære saker – kan nevnes:

- Organisering av frivilligsentralen
- Reguleringsplan for Lindeberga
- Områdereguleringsplan for Brokelandsheia.

Ihht. rådets reglement § 3 kan også rådet ta opp saker som angår mennesker med nedsatt funksjonsevne på eget initiativ. Dette har rådet benyttet seg av og rådet har blant annet behandlet følgende saker:

- Tursti for funksjonshemmede
- Fysioterapi og varmtvannsbasseng

Sekretariatsfunksjonen er lagt til administrasjonsenheten, og Kai Høgbråt er rådets faste sekretær.

I november inviterte rådet i Gjerstad alle råda i regionen til samarbeidsmøte på Cinderella. Det var bare Tvedestrand som ikke møtte. Det ble avtalt årlige samarbeidsmøter. Rådet i Vegårshei ble utfordret til å ta neste møte som ble tidfestet til mai 2013.

Det må også tilføyes at rådet har et utmerket samarbeid internt.

#### **Kap. 6.4. - utfordringer framover.**

- *Ha fokus på tilgjengelighet til offentlige bygg*
- *Delta på noe kurs/samlinger*
- *Ha fokus på at kulturaktiviteter er tilgjengelig for alle*
- *Medvirke til etablering av tursti for funksjonshemmede*
- *Få alle aktuelle saker til behandling*

Rådet består av: Mona Hoel (leder), Tor Arne Nøst (nestleder), Vivi Ausland Bakler, Else Uyar og Knut Hagelia.

Godkjent av rådet i møte den 6. mars 2013.

# ÅRSMELDING 2012 FOR GJERSTAD MENIGHETSRAAD/FELLESRAAD

Orientering om det som har skjedd det siste året

## Menighetsrådet

Fredrik Hafredal (leder), Nils Audun Gryting (nestleder), Edny Øybekk, Rut Stina Eikeland Arnevik, Aud Saunes, Einar Rundholt og sokneprest Olav Hofslis.

Varamedlemmer: Evie Katrin Lønne, Anne-Marie Gryting, Steinar Aasbø, Kjell Wedø og Liv Vevstad.

Kirkeverge er Torgeir Øverland. Han har møtt som sekretær på møtene.

Kommunevalgt representant Samuel Arnt Larsen har møtt på fellesrådssakene.

## Arbeidet i Gjerstad menighetsråd / fellesråd

Rådet har avholdt 9 møter og behandlet 80 saker.

Hovedsaker i 2011 har vært:

- Ny gudstjenesteordning/valg og innføring av ny liturgi

Gjennom året er det gjort et stort arbeid ved å gjennomgå de forskjellige forslagene til ny liturgi med tilhørende liturgisk musikk i de forskjellige gudstjenesteformene vi har.

Gudstjenesteutvalget sammen med prost og kantor har hatt mye å gjøre og presenterte dette i eget møte for menigheten høsten 2012. Endelig gudstjenesteordning ble senere vedtatt av menighetsrådet og godkjent av biskopen med mindre endring i etterkant. Menighetsrådet ønsker å rette en stor takk til gudstjenesteutvalget for vel utført arbeid med dette.

- Trosopplæringsreformen/etablering av trosopplæringsplan og trosopplæringskoordinatorstilling

Trosopplæringsplanen ble endelig godkjent av biskop i 2012. Det er etablert en stillingsprosent til Evie Katrin Lønne som koordinator for arbeidet med denne planen i 50 % stilling. Stillingen finansieres ved midler fra Staten og givermidler. Vi ser allerede fruktene av dette arbeidet, blant annet gjennom barnekoret Jippi og utdeling av forskjellig materiell til barn i forskjellige årskull gjennom året.

- Deltagelse i kulturuka

Ved å arrangere konsert i kirken i forbindelse med kulturuka, får vi en fin anledning til å treffe et bredere lag av bygdas befolkning.

- Fellesmøtene
- Utvalg og komiteer

Mye av arbeidet i menighetsrådet skjer gjennom utvalg og komiteer. Det er gledelig at folk er villige til å gjøre en innsats for menigheten, og vi takker dere alle sammen for innsatsen!

- Ansettelse av ny kantor

Tormod Øvrum ble ansatt som kantor etter at Marie Mæsel gikk av med pensjon. Tormod startet i 50 % stilling 23. januar.

- Maling av kirken

Kirkebygget er stygt angrepet av svertesopp, og fremstår for tiden som grå i stedet for hvit. Malerjobben ble vedtatt finansiert av kommunen i 2012, og var ute på anbud på sommeren 2012. Det er valgt leverandør, men på grunn av ugunstig tidspunkt for oppstart høsten 2012, er jobben utsatt til våren 2013. Det er gledelig at kommunen har bevilget penger for å male kirken og at dette arbeidet vil starte i løpet av våren 2013.

- Økonomi

Økonomi er alltid en stor del av rådets arbeid. Slik var det også i 2012. Foreløpig regnskap viser i skrivende stund et underskudd på ca 100 000. Dette skyldes blant annet en del uforutsette kostnader på pensjoner, økte forsikringspremier, ekstraordinære IKT-kostnader og økte lønnskostnader. Man er ikke fornøyd med dette resultatet, og må søke å få dekket dette inn over de neste to årene.

For inneværende år er tildelt ramme fra kommunen økt med 40 000. Dette er alt for lite i forhold til økte lønns/pensjonskostnader og spesielt økte forsikringspremier.

### **Kirkelig årsstatistikk**

Kirkelig årsstatistikk viser at det har vært 43 hovedgudstjenester på søn- og helligdager. Til sammen 4446 deltakere. Herav var det 14 gudstjenester med nattverd og til sammen 388

nattverdgjester. Det ble gjennomført 26 dåpshandlinger og 5 vielser. Det ble utført 28 gravferder. 34 konfirmanter har stått til konfirmasjon og det er registrert 3 utmeldinger. Prestene holder ukentlige andakter på Gjerstadheimen, noen med nattverd. Totalt ble det avholdt 23 andakter og ett eldretreff gjennom året.

- Alle dåpsbarna har fått hilsen på 2-årsdagen og 3-årsdagen for dåp, med Bibelfortellinger og Bibelbok i gave fra menigheten. Det har også vært utdeling av "Kirkeboka" m/CD til 4-åringene, CD til 5-åringene og Bibel til 11-åringene.
- Det har vært 1 gudstjeneste med skriftemål, 10 familie- og barnegudstjenester, 1 gudstjeneste for barnehagene og 2 gudstjenester for skoleelever. Dessuten har det vært utegudstjenester.
- Det var ikke besøk av skolene utenom gudstjeneste i år. Presten har besøkt skolen 2 ganger i forbindelse med utdeling av bibler til 11-åringene. Totalt 39 bibler ble delt ut.
- Begge avdelingene i barnehagen har vært på ett besøk i kirken.
- Konfirmanter var med på Fasteaksjonen for Kirkens nødhjelp.
- Kirkekaffen etter gudstjenesten er en viktig møteplass. Kirkevertene står for opplegget.
- Også i 2012 har konfirmanter vært medhjelpere før, under og etter gudstjenesten, "Kirketjener for en dag."

### **Spesielle møter/begivenheter**

10.3. Konsert med Mathias Fjalsett i samarbeid med Jippi.

16.-18.3. Menighetsweekend på Lia i Drangedal, i samarbeid med Frikirken. Mellom 80 og 90 deltakere. Meget vellykket arrangement.

5.4. Sportsandakt på Kleivvann i samarbeid med Idrettslaget og Havrefjell turlag.

23.4 Konsert med Hans Inge Fagervik

9.4. Fellesgudstjeneste på Taxerås.

10.6. Konsert i kirken i forbindelse med Kulturuka 2012. Gjerstadkoret og damekoret Caldera fra Nittedal i samarbeid med kantor Tormod Øvrum. Mange frammøtte kunne nyte en konsert av høy kvalitet. Nok en gang ble den fine akustikken fremholdt som eksepsjonell fra Calderas dirigent.

25.08. Konsert med Lisa Børud og Jippi.

26.08. Gullkonfirmantfest

4.11. Allehelgensgudstjeneste. Pårørende som har mistet en av sine i løpet av året, blir spesielt invitert. Svært mange tar imot invitasjonen.

23.11 Konsert med Andrea Maini og Anne Vik

28.11. Misjonsmøte.

21.12. Førjuls konsert med Tormod Øvrum og Inger Lunde Simonstad.

### **Ungdomshælja**

I 2012 ble det ikke arrangert Ungdomshelg.

## **Søndagsskole**

Søndagsskolen foregår nå i samarbeid med JIPPI. I pausen på øvelsene er det lagt inn en andakt.

## **SIMEN/ALF**

Disse to klubbene er et prostiltak, beregnet på barn og unge/voksne utviklingshemmede, fra Vegårshei og Gjerstad (Simen) og fra Vegårshei, Gjerstad, Risør og Tvedestrand (ALF).

## **Menighetsbladet**

Alle husstander i Gjerstad og Vegårshei får menighetsbladet, samt ca 380 til utenbygdsboende. Bladet blir godt mottatt. Som tidligere oppfordrer vi folk til å sende inn stoff og bilder til bladet. Evie Katrin Lønne er redaktør.

## **Samarbeid med skolene og barnehagene**

Det er et fint samarbeid med skolene og barnehagene i forbindelse med julegudstjenester, klassebesøk i kirken eller besøk av presten i skolene og barnehagene. Allikevel opplever vi også her utfordringer rundt økonomi, der skolene må vurdere fra gang til gang om de har råd til å skyss elevene med buss til skolegudstjeneste, eksempelvis.

## **Samarbeid med andre menigheter**

Den norske kirke, Frikirken og Betel har et godt samarbeid, bl.a. gjennom ungdomsarbeid og fellesmøteuka.

## **Utfordringer framover**

Få med flere voksne som ledere for ulike barne- og ungdomsaktiviteter, slik at noe av trosreformen kan bli satt ut i livet.

Få en økonomi som tilsvarende virksomheten.

Legge til rette for innføring av ny liturgi, slik at den blir en naturlig og god del av gudstjenesten vår.

Skille mellom Kirke og Stat kommer også til å bli en sak som kommer til å få fokus i årene som kommer.

## **Ansatte**

Gjerstad menighetsråd/fellesråd vil takke de ansatte for tjenesten de gjør i Guds rike. Vi takker sokneprest Olav Hofslie, sokneprest på Vegårshei Elin Ann Øvensen, organist Tormod Øvrum, kirketjener/graver Olav Rønningen, menighetssekretær og trosopplæringskoordinator Evie Katrin Lønne og kirkeverge Torgeir Øverland.

En takk også til klokkerne Bjørg Rognli Olsen, Jan Olav Olsen, Kåre Dalane og Kristen Øybekk, som alle gjør jobben på dugnad. Hjertelig takk også til alle tekstlesere, kirkeverter og blomsteransvarlige. All denne frivillige innsatsen er med på å engasjere og berike mange i menigheten.

Til slutt vil jeg minne dere alle om vår viktigste oppgave som menighetsråd/fellesråd, det overordnede formålet for menighetsrådets arbeid, § 9 i kirkeloven:

”Menighetsrådet skal ha sin oppmerksomhet henvendt på alt som kan vekke og nære det kristelige livet i soknet, særlig at Guds ord kan bli rikelig forkynt, syke og døende betjent med det, dømte gis dåpsopplæring, barn og unge samlet om gode formål og legemlig og åndelig nød avhjulpet.”

Gjerstad, 8.3.2013

Gjerstad menighetsråd

Fredrik Hafredal

Leder